

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ
AVRUPA BİRLİĞİ UYUM KOMİSYONU
KOMİSYON RAPORU

Esas No : 1/1317

Karar No: 3

Tarih: 29.03.2007

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bakanlar Kurulunca hazırlanarak, 02.03.2007 tarihinde Başkanlığınıza sunulan “*Merkezi Finans ve İhale Biriminin İstihdam ve Bütçe Esasları Hakkında Kanun Tasarısı*”, Başkanlığınızca, 07.03.2007 tarihinde esas Komisyon olarak Plan ve Bütçe Komisyonuna, tali komisyon olarak da Komisyonumuza havale edilmiş, Komisyonumuz da 29.03.2007 tarihli toplantısında Hazine Müsteşarlığı, Merkezi Finans ve İhale Birimi ve Avrupa Birliği Genel Sekreterliği temsilcilerinin de katılımlarıyla tasarımı inceleyip görüşmüştür.

Tasarı ile Merkezi Finans ve İhale Biriminin, Hazine Müsteşarlığı ile idari ilişkisi, personel istihdamı ve bütçe esasları düzenlenmektedir.

Tasarının geneli üzerinde yapılan görüşmeler sırasında, komisyonumuzda şu görüşler ileri sürülmüştür:

- Avrupa Birliği Komisyonu'nun 17.12.2001 tarih ve 2500 sayılı Tüzüğü 7. maddesi uyarınca, Ülkemizin katılım öncesi mali yardımlardan yararlanabilmesi için “*ademi merkezi*” esaslı bir yönetim ve mali kontrol sisteminin oluşturulması öngörülmüştür.

- Avrupa Birliği'nden Türkiye'ye sağlanan yardım miktarı ve bununla ilgili olarak uygulanmakta olan proje ve programların sayısının artması, yardımların Türkiye'nin Katılım Öncesi Stratejisini destekleyici bir araç olma yönünde değişen rolü, etkin bir

mali kontrolün gerekliliği ve AB düzenlemeleri ve bütçe usulleri ile uyumlu etkin bir mali yönetim sisteminin kurulması ihtiyacı doğrultusunda Merkezi Finans ve İhale Birimi'nin kurulması gerekli görölmüştür.

- Bu gerekçe ile; AB Komisyonu ve faydalanan ülke olarak Türk Hükümeti arasında, "*Merkezi Finans ve İhale Birimi*"nin Kurulmasına İlişkin Mutabakat Zaptı, 14 Şubat 2002 tarihinde imzalanarak, 4802 sayılı Kanun ile uygun bulunmuştur.

- Söz konusu Mutabakat zaptına 1 nolu ekin onaylanmasının uygun bulunduğuna dair 5500 sayılı kanun ile Merkezi Finans ve İhale Birimi, idari açıdan Hazine Müsteşarlığı'na bağlanmış, personelin özlük hakları için özel bir yasal düzenleme yapılması öngörölmüştür.

- 2002 ve 2005 yılları arası Merkezi Finans ve İhale Birimi'nin, sorumluluğunda yürütölen yıllık programların toplam bütçesi 835,8 milyon Euro olup 2006 yılı finansman anlaşmasının imzalanmasıyla birlikte bu miktar 1.241 milyon Euro'ya ulaşacaktır. Söz konusu anlaşmanın imzalanabilmesi için personelin özlük haklarını düzenleyen mevcut kanun tasarısının yasalaşması gerekmektedir.

- Tasarının geneli üzerinde söz alan Merkezi Finans ve İhale Birimi Başkanı, söz konusu birim yapısının, AB'ye aday ölkelerde standart bir yapılanma içinde olduğunu, organizasyonun iki ayağının bulunduğunu, ödemelerle ilgili kısmının "*finans*", ihalelerin yapılması ve sözleşmelerin imzalanması ile ilgili bölümün ise "*ihale*" bölümü olduğunu belirtmiştir. Yöneltilen bir soru üzerine birim başkanı; Mutabakat zaptının orijinal halinde; Merkezi Finans ve İhale Birimi'nin organizasyon şemasının, AB Komisyonu Türkiye Delegasyonu'nun onayıyla yürürlüğe gireceğine dair bir ifade varken, zapta değişiklik yapan 1 No'lu ekle; söz konusu organizasyona Delegasyonun vereceği onaya ek olarak, ulusal yetkilendirme görevlisinin yani; Türkiye Cumhuriyeti Hazine Müsteşarı'nın da onay vermesinin kararlaştırıldığını, böylelikle; Türk idari yapısının parçası olan bir teşkilat yapısını, Avrupa Birliği mi belirliyor ? gibi iddia ve endişelerin, eş onaya tabi tutulmak suretiyle giderildiğini ifade etmiştir.

Tasarının geneli üzerindeki görüşmelerin ardından maddelerinin görüşülmesine geçilmiş, tasarının bütün maddeleri aynen kabul edildiğinden, ayrı bir metin düzenlenmesine gerek görülmemiştir.

Raporumuz, Plan ve Bütçe Komisyonuna sunulmak üzere saygı ile arz olunur.