

İÇİNDEKİLER

1. TBMM AVRUPA BİRLİĞİ UYUM KOMİSYONU HAKKINDA BİLGİ.....	3
a) 4847 Sayılı AB Uyum Komisyonu Kanunu.....	3
b) Komisyonun Görevleri ve Çalışma Yöntemi.....	7
c) 2/811 Esas Numaralı Avrupa Birliği İşleri Komisyonu Kuruluş Kanunu Teklifi.....	10
ç) Düzce Milletvekili Yaşar Yakış ve 3 Milletvekilinin Avrupa Birliği İşleri Komisyonu Kuruluş Kanunu Teklifine İlişkin Anayasa Komisyonu Raporu.....	19
d) Komisyon Üyeleri.....	27
2. KOMİSYON TOPLANTILARI.....	28
a) Kanun Tasarısı ve Tekliflerinin Görüşüldüğü Toplantılar.....	28
b) Özel Gündemli Komisyon Toplantıları.....	41
3. KOMİSYONUNUN YURT DIŞI FAALİYETLERİ.....	43
a) Yurt Dışı Ziyaretleri.....	43
b) COSAC Faaliyetleri.....	49
c) TBMM Avrupa Birliği Uyum Komisyonu Başkanı Sn. Yaşar YAKIŞ'ın Katıldığı Toplantılar.....	51
4. TBMM AB UYUM KOMİSYONUNUN DAVETLİSİ OLARAK ÜLKEMİZİ ZİYARET EDEN YABANCI HEYETLER.....	53
5. KABUL EDİLEN BÜYÜKELÇİLER LİSTESİ.....	55
6. SONUÇ.....	56
7. EKLER.....	57
a) 2006 Katılım Ortaklığı Belgesi (İngilizce)	
b) Türkiye 2006 İlerleme Raporu (İngilizce)	

- c) Türkiye 2006 İlerleme Raporu (Türkçe)
- ç) 2006-2007 Yıllarında Genişleme Stratejisi ve Başlıca Sınavlar (İngilizce)
- d) 2006-2007 Yıllarında Genişleme Stratejisi ve Başlıca Sınavlar (Türkçe)
- e) “Türkiye-AB İlişkileri, Müzakere Süreci, Siyasi Kriterler” Konularında 23/11/2006 Tarihli Avrupa Birliği Genel Sekreterliği Sunumu Tutanakları
- f) Avrupa Birliği Mali Yardımları Konusunda 21/12/2006 Tarihli Avrupa Birliği Genel Sekreterliği Sunumu Tutanakları

1. TBMM AVRUPA BİRLİĞİ UYUM KOMİSYONU HAKKINDA BİLGİ

a) Avrupa Birliği Uyum Komisyonu Kanunu

Kanun No: 4847

Kabul Tarihi: 15.4.2003

Amaç ve kapsam

MADDE 1. - Bu Kanunun amacı; Türkiye'nin Avrupa Birliğine katılım sürecine ilişkin gelişmeleri izlemek ve müzakere etmek, Avrupa Birliğindeki gelişmeleri takip etmek ve bu gelişmeler konusunda Türkiye Büyük Millet Meclisini bilgilendirmek ve istenildiğinde Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulan kanun tasarı ve teklifleri ile kanun hükmünde kararnamelerin Avrupa Birliği Mevzuatına uygunluğunu inceleyerek ihtisas komisyonlarına görüş sunmak üzere, Türkiye Büyük Millet Meclisinde, Avrupa Birliği Uyum Komisyonunun kuruluş, görev, yetki, çalışma usul ve esaslarını düzenlemektir.

Komisyonun kuruluşu

MADDE 2. - Üye sayısı Danışma Kurulunun teklifi üzerine Genel Kurulca belirlenecek Avrupa Birliği Uyum Komisyonunda; siyasi parti grupları ile bağımsızlar Meclisteki sayılarının- boş üyelikler hariç- üye tamsayısına nispet edilmesi ile bulunacak yüzde oranına uygun olarak temsil edilirler. Siyasi parti grupları, Türkiye-Avrupa Birliği Karma Parlamento Komisyonu üyelikleri için adaylarını Avrupa Birliği Uyum Komisyonu üyeleri arasından bildirir.

Avrupa Birliği Uyum Komisyonu üyeleri belirlenirken İngilizce veya Fransızcaı anlama, konuşma ve yazma düzeylerinde iyi bilen, Avrupa Birliği hukuku alanında uzman milletvekillerine öncelik tanınır.

Bu Komisyon üyelikleri için, bir yasama döneminde iki seçim yapılır. İlk seçilenlerin görev süresi iki, ikinci devre için seçilenlerin görev süresi üç yasama yılıdır.

Komisyon, siyasi parti gruplarının yüzde oranlarına göre bir başkan, iki başkanvekili, bir

sözcü ve bir kâtip seçer. Bu seçim, üye tamsayısının salt çoğunluğuyla toplanan Komisyonun, toplantıya katılanlarının salt çoğunluğunun gizli oyuyla yapılır.

Komisyonun görevleri

MADDE 3.- Avrupa Birliği Uyum Komisyonunun görevleri şunlardır:

a) Başkanlığın talebi üzerine ya da istenildiğinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı'na sunulan kanun tasarı ve teklifleri ile kanun hükmünde kararnamelerin Avrupa Birliği Mevzuatına uygunluğunu inceleyerek ihtisas komisyonlarına görüş sunmak,

b) Türkiye'nin Avrupa Birliğine katılım sürecine ilişkin gelişmeleri izlemek ve müzakere etmek,

c) Her yasama yılının sonunda Türkiye'nin Avrupa Birliğine katılım sürecindeki gelişmelere ve Komisyonun o yılı faaliyetlerine ilişkin bir değerlendirme raporu hazırlamak ve bunu Türkiye Büyük Millet Meclisinin ve Hükümetin bilgisine sunmak,

d) Avrupa Birliğindeki gelişmeleri takip etmek, gerektiğinde yurt dışında incelemelerde bulunmak ve bu gelişmeler konusunda Türkiye Büyük Millet Meclisini bilgilendirmek,

e) Avrupa Birliği kurumları ile diğer üye ve aday ülke eş parlamentoları ve Avrupa Birliği komisyonlarıyla ilişkileri yürütmek,

f) Avrupa Birliğine katılım konusunda Türkiye Büyük Millet Meclisinin çalışmalarına ilişkin gerekli bilgi ve dokümanları temin etmek,

g) Avrupa Birliğine katılım konusunda kamuyu bilgilendirici etkinlikler yapmak.

Komisyonun yetkileri

MADDE 4.- Komisyon, görevleri ile ilgili olarak, bakanlıklardan, genel ve katma bütçeli dairelerden, mahalli idarelerden, üniversitelerden ve diğer kamu kurum ve kuruluşları ile özel kuruluşlardan bilgi istemek ve ilgililerini çağırıp bilgi almak yetkilerine sahiptir.

Komisyon gerekli gördüğünde uygun bulacağı uzmanların bilgilerine başvurabilir. Ankara dışında ve yurt dışında da çalışabilir.

Komisyunun çalışma usul ve esasları

MADDE 5.- Avrupa Birliği Uyum Komisyonu üye tamsayısının en az üçte biri ile toplanır ve toplantıya katılanların salt çoğunluğu ile karar verir; ancak karar yeter sayısı hiçbir şekilde üye tamsayısının dörtte birinin bir fazlasından az olamaz.

Komisyon, Avrupa Birliği Mevzuatına uygunluk yönünde Avrupa Birliği Genel Sekreterliğinden görüş isteyebilir.

Komisyon yıllık faaliyet ve değerlendirme raporunu Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı'na sunar. Bu rapor, Danışma Kurulunun görüş ve önerisi ile Genel Kurul gündemine alınabilir ve okunmak suretiyle veya üzerinde görüşme açılarak bilgi edinilir. Komisyon raporu, Başbakanlık ve ilgili bakanlıklara Başkanlıkça gönderilir.

Komisyon çalışmaları ile ilgili olarak, yurt içi ve yurt dışı görevlendirmelere ait giderler, Komisyonun kararı ve Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanının onayı ile 6245 sayılı Harcırah Kanunu hükümlerine göre Türkiye Büyük Millet Meclisi Bütçesinden karşılanır.

Uygulanacak İçtüzük

MADDE 6.- Avrupa Birliği Uyum Komisyonu çalışmalarında, bu Kanunda açıklık olmayan hallerde Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğü hükümleri uygulanır.

Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanının, Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğü gereğince komisyonlar üzerinde haiz olduğu denetleme yetkisi bu Komisyon için de geçerlidir.

GEÇİCİ MADDE 1. – Siyasi parti grupları; Avrupa Birliği Uyum Komisyonu üyeliklerine yapılacak ilk seçimler için adaylarını, Türkiye-Avrupa Birliği Karma Parlamento Komisyonu üyeleri de dahil olacak şekilde bildirirler.

Avrupa Birliği Uyum Komisyonununun 22 nci dönemde ikinci devre için yapılacak üye seçimleri diğer komisyonlarla birlikte yapılır.

Yürürlük

MADDE 7. - Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 8. - Bu Kanun hükümlerini Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanı ile Bakanlar Kurulu yürütür.

b) Komisyonun Görevleri ve Çalışma Yöntemi

15.04.2003 tarihinde kabul edilen 4847 sayılı TBMM Avrupa Birliği Uyum Komisyonu Kanunu ile TBMM Başkanlığı'na sunulan kanun tasarı ve tekliflerinin AB Müktesebatı'na uyumunun araştırılması öngörülerek, Avrupa Birliği mevzuatı ile ilgili konuların doğrudan parlamento denetimine açılması hususunda önemli bir adım atılmıştır. Bu kanun uyarınca Komisyonun görevleri aşağıda belirtilen şekillerdedir:

-Başkanlığın talebi üzerine ya da istenildiğinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı'na sunulan kanun tasarı ve teklifleri ile kanun hükmünde kararnamelerin Avrupa Birliği Mevzuatına uygunluğunu inceleyerek ihtisas komisyonlarına görüş sunmak,

-Türkiye'nin Avrupa Birliği'ne katılım sürecine ilişkin gelişmeleri izlemek ve müzakere etmek,

-Avrupa Birliği'ndeki gelişmeleri takip etmek, gerektiğinde yurt dışında incelemelerde bulunmak ve bu gelişmeler konusunda Türkiye Büyük Millet Meclisini bilgilendirmek,

-Avrupa Birliği kurumları ile diğer üye ve aday ülke eş parlamentoları ve Avrupa Birliği İşleri ile ilgili komisyonlarıyla ilişkileri yürütmek,

-Avrupa Birliği'ne katılım konusunda Türkiye Büyük Millet Meclisinin çalışmalarına ilişkin gerekli bilgi ve dokümanları temin etmek,

- Avrupa Birliği'ne katılım konusunda kamuyu bilgilendirici etkinlikler yapmak.

AB Uyum Komisyonunun üye sayısı yirmi birdir. Üye sayısı Danışma Kurulunun teklifi üzerine Genel Kurulca belirlenmekte ve siyasi parti grupları ile bağımsızlar Meclisteki sayılarının- boş üyelikler hariç- üye tamsayısına nispet edilmesi ile bulunacak yüzde oranına uygun olarak temsil edilmektedir. Siyasi parti grupları, Türkiye-Avrupa Birliği Karma Parlamento Komisyonu üyelikleri için adaylarını Avrupa Birliği Uyum Komisyonu üyeleri arasından bildirmektedirler.

Komisyon kendisine sevk edilen bir kanun tasarısı veya teklifini inceledikten sonra Avrupa Birliği Müktesebatına uygunluğunu araştırmak amacıyla başta Avrupa Birliği Genel Sekreterliği olmak üzere uygun görülen her kurumdan görüş almak amacıyla uzmanlar çağırabilmektedir. Komisyona Avrupa Birliği Müktesebatı konusunda teknik

destek sağlamakla görevli TBMM Genel Sekreterliği Kanunlar ve Kararlar M¼d¼rl¼đ¼ne bağlı Avrupa Birliği Uyum Komisyonu B¼rosunda görevli personel sayısının ve niteliğinin arttırılmasına y¼nelik çalışmalar s¼rmektedir. Bu bağlamda ¼ yasama uzman yardımcısı Komisyon B¼rosunda istihdam edilmiştir. Bu sayının en kısa zamanda on beşe ulaşması beklenmektedir. Ayrıca, Komisyon Danışmanı sıfatıyla Dışışleri Bakanlığı meslek memurlarından bir kişi de Komisyona hizmet sunmaktadır.

Komisyon 4847 sayılı Kanunda g¼sterilen haller dahilinde yurt dışına g¼r¼řmeler yapmak ¼zere ¼yelerini g¼nderebilmekte ve yurt dışından heyetler de kabul edebilmektedir.

Avrupa Birliği Uyum Komisyonu 4847 sayılı kanun ve uygulamalardan kaynaklanan nedenlerle kuruluşundan itibaren Tali Komisyon olarak görev yapmaktadır. Bu durum bazı tasarı veya tekliflerin Avrupa Birliği M¼ktesebatına aykırı olarak kanunlaşmasına elverecek niteliktedir. Bu sakıncaların giderilmesi için Avrupa Birliği Uyum Komisyonu başkanı D¼zce Milletvekili Yaşar YAKIŞ, AK Parti Grup Başkanvekili Bursa Milletvekili Faruk ÇELİK, Avrupa Birliği Uyum Komisyonu Başkanvekili Aksaray Milletvekili Ali Rıza ALABOYUN, Avrupa Birliği Uyum Komisyonu S¼zc¼s¼ Siirt Milletvekili ¼ner G¼LYEŐŐİL tarafından ve Avrupa Birliği Uyum Komisyonu ¼yesi Kastamonu Milletvekili Musa SIVACIOĞLU'nun sonradan katılımlarıyla "Avrupa Birliği İşleri Kuruluş Kanunu Teklifi" TBMM Başkanlığı'na sunulmuş, esas komisyon olarak Anayasa Komisyonunda g¼r¼ř¼lm¼řt¼r. Teklif, halen 1272 Sırasayılı olarak TBMM Genel Kurulu g¼ndeminde bulunmaktadır. S¼z konusu kanun teklifi ile; Avrupa Birliği Uyum Komisyonunun adının "Avrupa Birliği İşleri Komisyonu" şeklinde değiştirilmesi, kurulduğu g¼nden itibaren Tali Komisyon sıfatıyla tasarı teklif ve kanun h¼km¼nde kararnameleri inceleyen komisyonun Esas Komisyon olması ve bu bağlamda Avrupa Birliği M¼ktesebatını doğrudan ilgilendiren tasarı, teklif ve kanun h¼km¼nde kararnamelerin Esas Komisyon olarak Avrupa Birliği İşleri Komisyonuna havale edilmesi; Komisyonun Tali Komisyon olarak görevli olup Avrupa Birliği M¼ktesebatına açıkça aykırılık tespit ettiği hallerde de sunduğu g¼r¼ř¼ne Esas Komisyon tarafından uyulması; Avrupa Birliği İşleri Komisyonuna teknik ve idari destek sağlamakla görevli TBMM Genel Sekreterliğine bağlı Avrupa Birliği İşleri M¼d¼rl¼đ¼n¼n kurulması amaçlanmıştır. Anayasa Komisyonunun kabul ettiği metinde ise "Komisyonun, tali komisyon olarak g¼-

rüş bildirdiği konularda, Avrupa Birliği Müktesebatına açıkça aykırılık olduğunu bildirmesi halinde, esas komisyon bu görüŖü öncelikle dikkate alır.” ifadeleri yer almıŖ, ayrıca söz konusu raporda Avrupa Birliği İŖleri Müdürlüğü ile ilgili hükümler metinden çıkarılmıŖ ve sadece Komisyon Bürosunda yeteri kadar yasama uzman ve yasama uzman yardımcısının istihdam edileceği hükümlerine yer verilmiŖtir.

Komisyonumuzda benimsenen mutabakat çerçevesinde AB'ye üye ülkelerin Ankara Büyükelçileri Komisyon toplantılarına düzenli olarak davet edilmektedir.

c) 2/811 Esas Numaralı Avrupa Birliği İşleri Komisyonu Kuruluş Kanunu Teklifi

Türkiye Büyük Millet Meclisi bünyesinde görevde bulunan Avrupa Birliği Uyum Komisyonu'nu AB'ye üye ve aday ülkelerdeki muadillerine benzer biçimde düzenlemek, Avrupa Birliği ile ilgili gelişmeleri izlemek, TBMM'ye sunulan kanun tasarı ve teklifleri ile Kanun Hükmünde Kararnameleri Avrupa Birliği Müktesebatına uyumu açısından incelemek ve böylece Avrupa Birliği'ne uyum sürecinin hızlandırılmasına ve sorunsuz biçimde yürütülebilmesine katkıda bulunmak için Avrupa Birliği İşleri Komisyonunu Kuruluş Kanunu Teklifi 31/05/2006 tarihinde TBMM Başkanlığı'na sunulmuştur.

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIğINA

Türkiye Büyük Millet Meclisinde Avrupa Birliği İşleri Komisyonu kurulmasına dair kanun teklifi ve gerekçesi ektedir.

Gereğini saygılarımızla arz ederiz.

<i>Yaşar Yakış</i>	<i>Faruk Çelik</i>	<i>Ali Rıza</i>	<i>Öner Gülyeşil</i>
		<i>Alaboyun</i>	
Düzce	Bursa	Aksaray	Siirt

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIğINA

2/811 Esas Numaralı Türkiye Büyük Millet Meclisinde Avrupa Birliği İşleri Komisyonu kurulması hakkındaki kanun teklifine imza atmak istiyorum.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

1/6/2006

Musa Sivacioğlu

Kastamonu

GENEL GEREKÇE

“Avrupa Birliğine ilişkin gelişmeleri takip etmek ve TBMM’ye sunulmuş olan kanun tasarı ve tekliflerinin AB mevzuatına uygunluğunu incelemek” üzere, 4847 sayılı ve 15.04.2003 tarihli Kanunla, Avrupa Birliği Uyum Komisyonu kurulmuştur. Söz konusu Kanunun 3(a) maddesine göre, Komisyonun görevi, “Başkanlığın talebi üzerine ya da istenildiğinde Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı’na sunulan kanun tasarı ve teklifleri ile kanun hükmünde kararnamelerin Avrupa Birliği Mevzuatına uygunluğunu inceleyerek ihtisas komisyonlarına görüş sunmak” tır.

Burada üzerinde durulması gereken üç husus vardır:

a) Birincisi, Komisyonun işlevlerinden birinin, ihtisas komisyonlarına “*görüş sunmak*” olarak belirlenmiş olmasıdır. Bu ifade tarzı, AB Komisyonunun işlevini, bir Alt-Komisyonun rutin işlevlerinden daha sınırlı hale getirerek, “*görüş sunmaya*” indirgemıştır. İlgili ihtisas komisyonunun, AB Uyum Komisyonu tarafından verilecek “*görüş*”ü benimseme zorunluluğu yoktur. İhtisas komisyonu, ancak, söz konusu “*görüş*”ü uygun görürse, nazarı itibara alacaktır. Başka bir deyişle, örneğin, bir uyum kanununun AB müktesebatına uyumlu olup olmadığını, AB Uyum Komisyonu değil, asıl işlevi konunun uyum dışındaki yönlerini incelemek olan bir ihtisas komisyonu belirlemiş olacaktır. Bunun, isabetli bir yöntem olduğunu savunmak zordur.

b) İkincisi, metindeki “*Başkanlığın talebi üzerine veya istenildiğinde...görüş sunmaktır*” ifadesi, görüş talebinin esas komisyondan da, tali komisyondan da gelebileceğini göstermektedir. Bu durumda AB Komisyonu, gerektiğinde tali komisyonun da altında faaliyet gösterecek bir komisyon konumuna itilmiş olmaktadır.

c) Üçüncü olarak, komisyonun, komisyona havale edilen tasarı veya teklifler, Komisyonunun kuruluşundan bu yana son derece sınırlı kalmıştır. Türkiye’nin AB ile müzakere sürecine başlamış olması tüm kanunların parlamentodan AB mevzuatına uyumlu çıkmasını elzem kılmaktadır. Bu itibarla kanunların Komisyonun önüne gelmesinde özel kurallar belirlenmesi gerekmektedir.

Adları her ülkede aynı olmamakla birlikte AB’ye aday ve üye ülkelerin her birinde, AB ile ilişkilerden sorumlu bir Komisyon vardır. Öteki ülkelerdeki uygulama

incelendiğinde görülmektedir ki, hiçbirindeki AB Komisyonu, Türkiye'deki kadar zayıf yetkilerle donatılmış değildir.

AB Üyesi ve aday ülkelerde AB Komisyonları bu kadar güçlü iken, Türkiye'deki AB Uyum Komisyonunun neden bu kadar güçsüz bırakıldığını izah etmek için, o ülkelerin sistemlerinin bizimkinden farklı olduğu ve parlamentolarının çalışma yöntemlerinin bizimkine benzemediği gibi çeşitli gerekçeler ileri sürülebilir. Ancak bir yandan AB ile ilişkilerimize önem verdiğimizizi söylerken, öte yandan bu tür gerekçelerle kendimizi haklı göstermeye çalışamayız. Ülkemizin AB'ye yönelişinin de ciddi olduğu düşünülerek Parlamentomuzun çalışma yöntemlerini de değiştirmek ve AB ülkelerindekiyle uyumlu hale getirmek de dahil olmak üzere her türlü önlemi almak yine Türkiye'ye düşmektedir.

AB ile müzakere sürecinde Türkiye Büyük Millet Meclisine gelen kanunların AB mevzuatına uyumlu olup olmadığı konusunda ciddi çalışma yapılmaması halinde, bu durumun müzakere sürecini olumsuz etkileyebilecek gelişmelere de neden olabileceği izahtan varestedir.

Öte yandan, kısa adıyla COSAC (*Conference of des Organes Specialises dans les Affaires Communautaires- Avrupa Birliği İşlerinde Uzmanlaşmış Organlar Konferansı*) olarak anılan Konferans, üye ülkelerdeki AB Komisyonlarına ilişkin çeşitli kurallar geliştirmiştir. Bu kurallara bakıldığında, bu tür komisyonların, AB ile ilgili her konuda üçlü bir işleve sahip oldukları ve yasama ile yürütme arasında köprü görevi üstlendikleri görülmektedir. Söz konusu kurallara göre AB Komisyonları;

- Hükümetten bilgi almakta ve bu bilgileri parlamentonun yetkili organlarına taşımakta;

- Parlamento tarafından belirlenen ilkeleri yürütme organına bildirerek yürütmeyi etkilemekte, yönlendirmekte ve denetlemekte;

- Ülke mevzuatının AB müktesebatına uyumlaştırılması için çalışmalar yapmakta ve parlamento bünyesindeki diğer komisyonlar arasında koordinasyonu sağlamaktadırlar.

Türkiye, öteki ülkelerin özenle uyduğu bu kurala da uymamış olmaktadır. AB uyum sürecinin hızlandırılması ve sorunsuz biçimde yürütülebilmesi için, Türkiye'deki AB Uyum Komisyonunun da, AB'ye üye ve aday ülkelere benzer biçimde düzenlenmesi gerekir.

AVRUPA BİRLİĞİ İŞLERİ KOMİSYONU KURULUŞ KANUNU TEKLİFİ

Amaç

MADDE 1- (1) Bu Kanunun amacı; Avrupa Birliği ile ilgili gelişmeleri izlemek, Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuş olan kanun tasarı ve teklifleri ile kanun hükmünde kararnameleri Avrupa Birliği Müktesebatına uyumu açısından incelemek üzere kurulan Avrupa Birliği İşleri Komisyonunun kuruluş, görev, yetki, çalışma usul ve esaslarını düzenlemektir.

Komisyonun kuruluşu

MADDE 2- (1) Avrupa Birliği İşleri Komisyonunun üye sayısı Danışma Kurulunun teklifi üzerine Genel Kurulca belirlenir. Siyasi parti grupları ile bağımsızlar Meclisteki sayılarının üye tamsayısına nispet edilmesi ile bulunacak yüzde oranına uygun olarak temsil edilirler.

(2) Komisyon üyeliği için bir yasama döneminde iki seçim yapılır. İlk seçilenlerin görev süresi iki yasama yılı olup, ikinci devre için seçilenlerin görev süresi yenileri seçilinceye kadar devam eder.

(3) Avrupa Birliği İşleri Komisyonu, Karma Parlamento Komisyonu'nun görevini de yürütür ve üyeleri aynı zamanda Karma Parlamento Komisyonu üyeleridir.

(4) Komisyon, siyasi parti gruplarının yüzde oranlarına göre bir başkan, iki başkan vekili, bir sözcü ve bir katip seçer. Bu seçim, üye tamsayısının salt çoğunluğuyla toplanan Komisyonun, toplantıya katılanlarının salt çoğunluğunun gizli oyuyla yapılır.

(5) Avrupa Birliği İşleri Komisyonu üyeleri belirlenirken Avrupa Birliği resmi dillerinden birini veya birkaçını bilen milletvekillerine öncelik tanınır.

Komisyonun görevleri

MADDE 3- (1) Avrupa Birliği İşleri Komisyonunun görevleri şunlardır:

a) Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı'na sunulmuş olan kanun tasarı ve teklifleri ile kanun hükmünde kararnamelerin Avrupa Birliği Müktesebatına uygunluğunu incelemek,

b) Hükümetin Avrupa Birliği üyelik süreci ile ilgili faaliyetleri hakkında bilgi edinmek amacıyla gerektiğinde, ilgili bakan veya bakanlık temsilcileri ile birlikte toplantılar düzenlemek,

c) Avrupa Birliğindeki gelişmeleri izlemek, görüşerek değerlendirmek ve gerektiğinde yurt dışında incelemelerde bulunmak, faaliyetleri hakkında değerlendirme raporları hazırlamak ve gelişmeler konusunda Türkiye Büyük Millet Meclisini bilgilendirmek,

ç) Yürürlükteki mevzuat ile Avrupa Birliği Müktesebatı arasındaki uyumu araştırmak ve hükümete öneride bulunmak,

d) Avrupa Birliği kurumları ile diğer üye ve aday ülke parlamentoları ve ilgili komisyonlarla ilişkileri yürütmek,

e) Avrupa Birliği ile ilgili konularda Türkiye Büyük Millet Meclisinin çalışmalarına ilişkin gerekli bilgi ve belgeleri temin etmek,

f) Kamuoyunu bilgilendirici çalışmalar ve etkinlikler yapmak.

Komisyonun yetkileri

MADDE 4- (1) Komisyon, görevleri ile ilgili olarak, merkezi yönetimden, mahalli idarelerden, üniversitelerden ve diğer kamu kurum ve kuruluşları ile özel kuruluşlardan bilgi ve belge istemek ve ilgililerini çağırıp dinlemek yetkisine sahiptir.

(2) Komisyon gerekli gördüğünde uygun bulacağı uzmanların bilgilerine başvurabilir. Ankara dışında ve yurt dışında da çalışabilir.

Komisyona havale

MADDE 5- (1) Doğrudan Avrupa Birliği Müktesebatı ile uyum sağlamak amacıyla Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı'na sunulmuş olan kanun tasarı ve teklifleri ile kanun hükmünde kararnameler, Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı tarafından Avrupa Birliği İşleri Komisyonuna havale edilir.

(2) Komisyonun, tali komisyon olarak görüş bildirdiği konularda, Avrupa Birliği Müktesebatına açıkça aykırılık olduğunu bildirmesi halinde, esas komisyon bu görüşe uyar.

(3) Komisyon, kanun tasarı ve teklifleri ile kanun hükmünde kararnameleri sadece Avrupa Birliği Müktesebatına uyum yönünden inceler.

Karar yeter sayısı

MADDE 6- (1) Avrupa Birliği İşleri Komisyonu üye tamsayısının en az üçte biri ile toplanır ve toplantıya katılanların salt çoğunluğu ile karar verir.

Görev yollukları

MADDE 7- (1) Komisyon çalışmaları ile ilgili olarak, yurt içi ve yurt dışı görevlendirmelere ait giderler, Komisyon Başkanının teklifi ve Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanının onayı ile 10/2/1954 tarih ve 6245 sayılı Harcırah Kanunu hükümlerine göre Türkiye Büyük Millet Meclisi Bütçesinden karşılanır.

Uygulanacak içtüzük

MADDE 8 - (1) Avrupa Birliği İşleri Komisyonu çalışmalarında, bu kanunda açıklık olmayan hallerde Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğü hükümleri uygulanır.

Avrupa Birliği İşleri Müdürlüğü

MADDE 9- (1) Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreterliğine bağlı bir Avrupa Birliği İşleri Müdürlüğü kurulmuş ve 13/10/1983 tarih ve 2919 sayılı Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreterliği Teşkilat Kanununun 2nci maddesinin üçüncü fıkrasının (A) bendinin (1) numaralı alt bendine “(c) Bütçe Müdürlüğü” ibaresinden sonra gelmek üzere “(ç) Avrupa Birliği İşleri Müdürlüğü” ibaresi eklenmiştir.

(2) Müdürlükte görevlendirilecek müdür, müdür yardımcısı, uzman ve uzman yardımcılarının, Kamu Personeli İngilizce Yabancı Dil Bilgisi Seviye Tespit Sınavından (A) düzeyinde puan veya uluslararası kabul görmüş yabancı dil seviye tespit sınavlarından bu puana denk puan almış olmaları koşulu aranır. Ayrıca Avrupa Birliği resmi dillerinden bir veya birkaçını bilmeleri tercih nedenidir. Müdürlükte, teknik ve idari destek sağlayan yeteri kadar memur ve sekreter istihdam edilir.

(3) Müdürlüğün görevleri şunlardır:

a) Komisyona her türlü idari desteği sağlamak,

b) Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı'nca Komisyona havale edilen kanun tasarı ve teklifleri ile kanun hükmünde kararnameleri incelemek ve Komisyona rapor etmek,

c) Komisyonun Genel Kurula sunacağı raporların taslaklarını hazırlamak,

ç) Avrupa Birliği kurumlarıyla idari düzeydeki temasları yürütmek,

d) Avrupa Birliği ve Aday Ülkeler Parlamentoları arasında Avrupa Birliği konularında bilgi paylaşımıyla ilgili her türlü çalışmada bulunmak,

e) Komisyon üyelerinin yurt dışı seyahatlerinde destek hizmetlerini ifa etmek.

f) Türkiye Büyük Millet Meclisindeki diğer birimlerin Avrupa Birliği ile ilgili faaliyetlerde koordinasyon sağlamak

(4) Bu maddeye istinaden, 18/10/1983 tarih ve 2919 sayılı Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreterliği Teşkilat Kanununun kadro cetvellerine, ekli (1) sayılı cetvelde sınıf, unvan, derece ve sayısı gösterilen kadrolar eklenmiştir.

Yürürlükten kaldırılan hükümler

MADDE 10- (1) 15/4/2003 tarihli ve 4847 sayılı Avrupa Birliği Uyum Komisyonu Kanunu yürürlükten kaldırılmıştır.

GEÇİCİ MADDE 1- (1) Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihte 4847 sayılı Kanunla kurulan, Avrupa Birliği Uyum Komisyonunun mevcut üyeleri ile başkan, başkan vekilleri, sözcü ve katibi, herhangi bir seçime gerek olmaksızın bu Kanunla kurulan Avrupa Birliği İşleri Komisyonunun üyesi, başkanı, başkan vekilleri, sözcü ve katibi olurlar.

GEÇİCİ MADDE 2- (1) 22nci yasama döneminin sonuna kadar Karma Parlamento Komisyonu, görevlerini, mevcut başkanı, başkan vekilleri ve işbu kanunla seçilmiş üyeleriyle yürütür.

Yürürlük

MADDE 11- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 12- (1) Bu Kanun hükümlerini Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanı ve Bakanlar Kurulu yürütür.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Teklifin “*amaç*” başlıklı 1 inci maddesiyle, Avrupa Birliği İşleri Komisyonunun kuruluş, görev, yetki, çalışma usul ve esasları düzenlenmektedir. Ayrıca Avrupa Birliği ile ilgili gelişmeleri izleyecek ve Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuş olan kanun tasarı ve teklifleri ile kanun hükmünde kararnameleri Avrupa Birliği Müktesebatına uyumu açısından inceleyecek olan Avrupa Birliği İşleri Komisyonuna, esas komisyon olma imkanı da getirilmektedir.

MADDE 2- Teklifin 2nci maddesiyle Komisyonun; kuruluşu düzenlenmiş, siyasi parti grupları ile bağımsızların komisyonda nasıl temsil edilecekleri tanımlanmış ve AB İşleri Komisyonu üyelerinin aynı zamanda Karma Parlamento Komisyonu üyeleri olmaları imkanı tanınarak Karma Parlamento Komisyonu’nun da görevlerini yürüteceği hükme bağlanmıştır.

MADDE 3- Teklifin 3üncü maddesiyle, Avrupa Birliği İşleri Komisyonunun görevleri düzenlenmektedir.

MADDE 4- Teklifin 4üncü maddesiyle, Avrupa Birliği İşleri Komisyonunun yetkileri düzenlenmektedir.

MADDE 5- Teklifin 5inci maddesiyle, Avrupa Birliği Müktesebatına uyumunu sağlamak amacıyla Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı’na sunulmuş olan kanun tasarı ve teklifleri ile kanun hükmünde kararnamelerin, Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı’nca Avrupa Birliği İşleri Komisyonu’na havale edileceği hükme bağlanmıştır. Madde ile kanun tasarı, teklif ile kanun hükmünde kararnamelerin diğer ihtisas komisyonlarının incelemesine tabi tutulduktan sonra Komisyona gelmesi de amaçlanmaktadır. Bu yapılmadığı takdirde, diğer ihtisas komisyonların yaptığı değişikliklerin, kanun tasarı ve teklif ile kanun hükmünde kararnameleri, AB Müktesebatı’na uyumsuz hale getirip

getirmediği incelenemeyecek ve sonucunda tekrardan yeni bir yasa değişikliğine ihtiyaç olabilecektir.

MADDE 6- Teklifin 6ıncı maddesiyle, Avrupa Birliği İşleri Komisyonunun toplantı ve karar yeter sayısı düzenlenmektedir.

MADDE 7- Teklifin 7inci maddesiyle, Avrupa Birliği İşleri Komisyonunun çalışmalarıyla ilgili yurt içi ve yurt dışı görevlendirmelere ait giderlerin nasıl karŐılanacađı düzenlenmektedir.

MADDE 8- Teklifin 8inci maddesiyle, Avrupa Birliği İşleri Komisyonunun çalışmalarında bu kanunda açıklık olmayan hallerde Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğü hükümlerinin uygulanacağı hükme bağlanmıştır.

MADDE 9- Teklifin 9uncu maddesiyle, Komisyona sekreteryaya desteği vererek idari işlerin daha etkin bir biçimde yürütülmesini sağlamak amacıyla Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreterliği Genel Sekreter Yasama Hizmetleri Yardımcısına bağlı bir Avrupa Birliği İşleri Müdürlüğü kurulmuş, müdürlükte görevlendirilecek müdür, müdür yardımcısı, uzman ve uzman yardımcılarının işe alım koşulları sayılmıŐ ve Avrupa Birliği İşleri Müdürlüğünün kurulması sebebiyle Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreterliği Teşkilat Kanununda gerekli değişikliğin yapılması amaçlanmıştır.

MADDE 10- Teklifin 10uncu maddesiyle, Avrupa Birliği İşleri Komisyonu Kanununun yürürlüğe girmesiyle, 15/4/2003 tarihli ve 4847 sayılı Avrupa Birliği Uyum Komisyonu Kanununun yürürlükten kaldırılacağı hükme bağlanmıştır.

GEÇİCİ MADDE 1- Teklifin geçici 1inci maddesiyle, AB İşleri Komisyonu Kanunu'nun yürürlüğe girdiği tarihte, AB Uyum Komisyonunun mevcut üyeleri ile başkan, başkan vekilleri, sözcü ve katibi, herhangi bir seçime gerek olmaksızın bu kanunla kurulan Avrupa Birliği İşleri Komisyonunun üyesi, başkanı, başkan vekilleri, sözcü ve katibi olacakları hükme bağlanmıştır

GEÇİCİ MADDE 2- Teklifin geçici 2nci maddesiyle, Karma Parlamento Komisyonu, görevlerini, mevcut başkanı, başkan vekilleri ile 22nci yasama döneminin sonuna kadar bu Kanunla seçilmiş üyeleriyle yürüteceği hükme bağlanmıştır.

MADDE 11- Yürürlük maddesidir.

MADDE 12- Yürütme maddesidir.

ç) Düzce Milletvekili Yaşar Yakış ve 3 Milletvekilinin Avrupa Birliği İşleri Komisyonu Kuruluş Kanunu Teklifine İlişkin Anayasa Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Anayasa Komisyonu

15/11/2006

Esas No.: 2/811

Karar No.: 4

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

Başkanlığınızca 1/6/2006 tarihinde Tali olarak Avrupa Birliği Uyum, Plan ve Bütçe; Esas olarak Anayasa Komisyonuna havale edilen “Düzce Milletvekili Yaşar YAKIŞ ve 4 Milletvekilinin; Avrupa Birliği İşleri Komisyonu Kuruluş Kanunu Teklifi (2/811)”, Komisyonumuzun 8/6/2006 ve 15/11/2006 tarihli toplantılarında görüşülmüştür.

Teklif; Avrupa Birliği ile ilgili gelişmeleri izlemek, Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuş olan kanun tasarı ve teklifleri ile kanun hükmünde kararnameleri Avrupa Birliği Müktesebatına uyumu açısından incelemek üzere Avrupa Birliği İşleri Komisyonu kurulmasını öngörmekte; komisyonun görev, yetki, çalışma usul ve esaslarını düzenlemekte, Avrupa Birliği Uyum Komisyonu Kanununu yürürlükten kaldırmaktadır.

Komisyon Başkanı Prof. Dr. Burhan Kuzu Türkiye Büyük Millet Meclisinde 2003 yılında Avrupa Birliği Komisyonu kurulduğunu, yeni bir Komisyon kurmak yerine mevcut Komisyonun adı ve yetkilerinde düzenleme yapılmasının daha uygun olacağını, böylelikle bu Komisyonun geçmişinin korunması gerektiğini belirtmiştir. Ayrıca Teklifte öngörülen Komisyonun, gerektiğinde esas Komisyon olarak görev yapmasının doğru olacağını; ancak, tali olarak görüş bildirdiği hallerde bu görüşe uyma mecburiyetinin doğru olmayacağını söylemiştir.

Komisyonumuzun 8/6/2006 tarihli toplantısında Teklif sahiplerinden Aksaray Milletvekili Ali Rıza ALABOYUN sunuş konuşmasında; Avrupa Birliğinin Türkiye için iktidarı ve muhalefetiyle bir hedef olduğunu belirterek Avrupa Birliği Uyum

Komyonu'nun danışma organı gibi kurulması nedeniyle kendisine havale edilen işlerle ilgili olarak esas olarak görüş bildiremediğini, oluşumu nedeniyle karar alma sürecinin tıkanığını, danışman kadrosunun yetersiz olduğunu, uluslararası toplantılarda Komyonun yeterince çalışmadığını ve görevini etkin yapamadığı eleştirileri ile karşılaştığını ifade etmiştir.

Daha sonra Teklif üzerinde söz alan üyelerimiz şu görüşleri ifade etmişlerdir;

- Teklif yazım bakımından kanun yapma tekniğine uygun yazılmamıştır. Anayasa, genel hukuk prensipleri ve pratikle bağdaşmayan hükümler içermektedir.

- Özellikle 5 inci maddesinde aleni bir Anayasa ihlali, diğer ihtisas komisyonları üzerinde bir yetki gaspı söz konusudur.

- Teklifte oluşturulması istenen müdürlüğe ne kadar ihtiyaç olduğu tartışılmalıdır. Avrupa Birliği Genel Sekreterliği, bu işlevi yürütme bünyesinde yerine getirmektedir. Türkiye Büyük Millet Meclisi içinde hiçbir ihtisas Komyonu bünyesinde müdürlük söz konusu değildir.

- Öncelikle Avrupa Birliği İşleri Bakanlığı kurulmalıdır. Meclis bünyesinde adeta bakanlık kurulması doğru değildir.

- Türkiye'nin Avrupa Birliği'ne tam üye olması halinde Komyonun yetkileri artırılmalıdır. Bu halde Meclisin denetim fonksiyonu artacaktır.

- Karma Parlamento Komyonunu kaldırmak doğru değildir. Zira, 1963 Ankara Andlaşmasına dayanmakta; 1965'ten beri mevcut bulunmaktadır. Ayrı bir Tüzüğü bulunmaktadır ve bu Tüzük Avrupa Parlamentosundan geçmiştir.

Yapılan bu görüşmelerden sonra Teklifin bir alt komisyonda değerlendirilmesi Komyonumuzca kabul edilmiştir.

15/11/2006 tarihli toplantımızda Komyonumuz Alt Komisyon Raporunu görüşmüştür.

Toplantımıza Avrupa Birliği Uyum Komyonu Başkanı Yaşar YAKIŞ, Türkiye Büyük Millet Meclisini temsilen Genel Sekreter Yardımcısı Hacı Hasan Sönmez ile Dışişleri ve Adalet Bakanlığı yetkilileri katılmışlardır.

Teklif sahipleri adına Düzce Milletvekili Yaşar YAKIŞ, Alt Komisyon Metninin Avrupa Birliği İşleri Komyonunun problemlerini çözen düzenlemeler getirdiğini ifade

etmiştir. Avrupa Birliği İşleri Komisyonunun Avrupa Birliği müktesebatına uyumu tespit eden bir çalışma yapacağını, görüşmelerde başlıkların açılması ve sonuçlandırılması ile ilgili bu işlevin son derece önemli olduğunu belirtmiştir. Komisyonun etkili ve süratli çalışması Avrupa Birliğine tam üyelik yolunda ülkemize zaman kazandıracaktır.

Alt Komisyon Başkanı Samsun Milletvekili Suat Kılıç; Alt Komisyon metniyle 4847 Sayılı Kanunla kurulan Avrupa Birliği Uyum Komisyonunun devamının sağlandığını ancak adının bundan sonra “Avrupa Birliği İşleri Komisyonu” olacağını, Komisyonun tali olarak görüş bildirdiği durumlarda açıkça Avrupa Birliği Müktesebatına aykırılık tespit etmesi durumunda esas komisyonun bu görüşü öncelikle dikkate almasının öngörüldüğünü, komisyonun etkili bir şekilde çalışmasını sağlamak amacıyla yeteri kadar personel tahsisine imkân sağlandığını ifade etmiştir.

Alt Komisyon metninin tümü üzerindeki görüşmelerde üyelerimiz şu görüşleri belirtmişlerdir;

- Alt Komisyon metni; Avrupa Birliği Uyum Komisyonunun adı değiştirilerek de olsa devamının sağlanması, gerektiğinde esas komisyon olarak görev yapmasının öngörülmesi, yeteri kadar eleman temininin mümkün olması nedeniyle olumlu bir noktaya gelmiştir. Teklifte ilgili eleştirilerin tamamı giderilmiştir.

- Türkiye-Avrupa Birliği Karma Parlamento Komisyonu ile Avrupa Birliği İşleri Komisyonu aynı alanda iki farklı komisyon görüntüsü çizmektedir. Bu konu açıklığa kavuşturulmalıdır. Her iki Komisyonun ilişkileri organik hale getirilmemelidir. İşlevleri ve kuruluşu farklıdır.

- Danışma Kurulu kararıyla Avrupa Birliği İşleri Komisyonunun üye sayısının artırılması değerlendirilmelidir.

- Komisyonlar ile Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı arasında yetki ihtilafına yol açacak düzenlemelerden kaçınmak gerekir.

Alt Komisyon metninin tümü üzerindeki görüşmelerden sonra, oy birliği ile Avrupa Birliği Uyum Komisyonunun yeni bir kod kanunla düzenlenmesi yerine, mevcut Kanunun günün koşullarına göre değiştirilmesi kabul edilmiş ve maddelere geçilmiştir.

Alt Komisyon metninin 1 inci maddesi “Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuş olan” ibaresi, “Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığınca Komisyona havale edilen”

şeklinde değiştirilerek Komisyonumuzca kabul edilmiştir. Komisyonun, ancak havale edilen işlerle ilgili olarak inceleme yetkisi açıklığa kavuşturulmuştur.

Alt Komisyon metninin 2 nci, 4 üncü ve 5 inci maddeleri aynen, 3 üncü maddesi birinci maddeye paralel olarak yapılan ibare değişikliği ile Komisyonumuzca oy birliği ile kabul edilmiştir.

Alt Komisyon metninin 6 ncı maddesi ise Komisyonumuzca kabul edilmemiş, mevcut durumun korunmasının uygun olacağı değerlendirilmiştir. Buna göre karar yeter sayısı üye tamsayısının dörtte birinin bir fazlasından az olamayacaktır.

Alt Komisyon metninin 7 nci maddesi 6 ncı madde olarak görüşülmüş ve maddeye kenar başlık “Komisyonda çalışacak personelde aranacak nitelikler” olarak belirlenmiştir. Madde Komisyonumuzca oy çokluğu ile kabul edilmiştir.

Alt Komisyon metninin yürürlük ve yürütmeyi düzenleyen 8 ve 9 uncu maddeleri 7 ve 8 inci maddeler olarak görüşülmüş, 7 nci madde aynen, yürütmeyi düzenleyen 8 inci madde “Bu Kanun hükümlerini Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanı ile Bakanlar Kurulu yürütür.” şeklinde değiştirilerek Komisyonumuzca kabul edilmiştir.

Alt Komisyon metninin tümü oya sunulmuş ve Komisyonumuzca kabul edilmiştir.

Raporumuz, Genel Kurulun onayına sunulmak üzere Yüksek Başkanlığa saygı ile sunulur.

ANAYASA KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

AVRUPA BİRLİĞİ UYUM KOMİSYONU KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 15.4.2003 tarihli ve 4847 sayılı Avrupa Birliği Uyum Komisyonu Kanununun başlığı ve metninde geçen “Avrupa Birliği Uyum Komisyonu” ibaresi “Avrupa Birliği İşleri Komisyonu” olarak ve 1 inci maddesi kenar başlığı ile birlikte aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

Amaç

MADDE 1- Bu Kanunun amacı; Avrupa Birliği ile ilgili gelişmeleri izlemek, Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığınca Komisyona havale edilen kanun tasarı ve teklifleri ile kanun hükmünde kararnameleri Avrupa Birliği Müktesebatına uyumu açısından incelemek üzere kurulan Avrupa Birliği İşleri Komisyonunun kuruluş, görev, yetkileri ile çalışma usul ve esaslarını düzenlemektir.

MADDE 2- 4847 sayılı Kanunun 2 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

MADDE 2- Üye sayısı Danışma Kurulunun teklifi üzerine Genel Kurulca belirlenecek Avrupa Birliği İşleri Komisyonunda; siyasi parti grupları ile bağımsızlar meclisteki sayılarının -boş üyelikler hariç- üye tamsayısına nispet edilmesi ile bulunacak yüzde oranına uygun olarak temsil edilirler. Siyasi parti grupları; Türkiye-Avrupa Birliği Karma Parlamento Komisyonu üyelikleri için adaylarını Avrupa Birliği İşleri Komisyonu üyeleri arasından bildirir. Komisyon üyeliği için bir yasama döneminde iki seçim yapılır. İlk seçilenlerin görev süresi iki, ikinci seçilenlerin görev süresi üç yasama yılıdır.

Avrupa Birliği İşleri Komisyonu üyeleri belirlenirken Avrupa Birliği resmi dillerinden birini veya birkaçını bilen milletvekillerine öncelik tanınır.

MADDE 3- 4847 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin (a) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

a) Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığınca Komisyona havale edilmiş olan kanun tasarı ve teklifleri ile kanun hükmünde kararnamelerin Avrupa Birliği Müktesebatına uygunluğunu incelemek,

MADDE 4- 4847 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasında geçen “bakanlıklardan, genel ve katma bütçeli dairelerden” ibareleri “merkezi yönetimden” şeklinde değiştirilmiş “... özel kuruluşlardan bilgi” ibaresinden sonra gelmek üzere “ ve belge” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 5- 4847 sayılı Kanuna mevcut 4 üncü maddeden sonra gelmek üzere aşağıdaki 5 inci madde eklenmiş ve sonraki madde numaraları teselsül ettirilmiştir.

Komisyon havale

MADDE 5- Doğrudan Avrupa Birliği Müktesebatı ile uyum sağlamak amacıyla Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı'na sunulmuş olan kanun tasarı ve teklifleri ile kanun hükmünde kararnameler, Başkanlıkça Avrupa Birliği İşleri Komisyonuna havale edilir.

Komisyon, kanun tasarı ve teklifleri ile kanun hükmünde kararnameleri sadece Avrupa Birliği Müktesebatına uyum yönünden inceler. Komisyonun, tali komisyon olarak görüş bildirdiği konularda, Avrupa Birliği Müktesebatına açıkça aykırılık olduğunu bildirmesi halinde, esas komisyon bu görüşü öncelikle dikkate alır.

MADDE 6- 4847 sayılı Kanuna mevcut 6 ncı maddeden sonra gelmek üzere aşağıdaki 7 nci madde eklenmiş ve sonraki madde numaraları teselsül ettirilmiştir.

Komisyon çalışacak personelde aranacak nitelikler

MADDE 7- Avrupa Birliği İşleri Komisyonunda teknik ve idarî destek sağlamak amacıyla yeteri kadar uzman, uzman yardımcısı, memur ve sekreter istihdam edilir.

Komisyon çalışacak uzman ve uzman yardımcılarında ilanda belirtilen kamu personeli yabancı dil bilgisi seviye tespit sınavından “A” düzeyinde puan veya uluslararası kabul görmüş yabancı dil seviye tespit sınavlarından bu puana denk puan almış olmaları koşulu aranır. Ayrıca Avrupa Birliği resmi dillerinden bir veya birkaçını bilmeleri tercih nedenidir.

MADDE 7- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 8- Bu Kanun hükümlerini Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanı ile Bakanlar Kurulu yürütür.

Başkan	Başkanvekili	Sözcü
<i>Burhan Kuzu</i>	<i>Semiha Öyüş</i>	<i>Mehmet Ali Bulut</i>
İstanbul	Aydın	Kahramanmaraş
Kâtip	Üye	Üye
<i>Ayhan</i>	<i>Sefer Uğur Aksöz</i>	<i>İbrahim Hakkı</i>
<i>Üstün</i>		<i>Aşkar</i>
Sakarya	Adana	Afyonkarahisar
	(Muhalifim)	
Üye	Üye	Üye
<i>Ersönmez Yarbay</i>	<i>Tuncay Ercenk</i>	<i>Edip Safder</i>
		<i>Gaydalı</i>
Ankara	Antalya	Bitlis
	(Muhalifim)	
Üye	Üye	Üye
<i>Mehmet</i>	<i>Salih Metin Kaşıköglü</i>	<i>Güldal Akşit</i>
<i>Erdoğan</i>		
Denizli	Düzce	İstanbul
Üye	Üye	Üye
<i>Zekeriya Akçam</i>	<i>Yılmaz Kaya</i>	<i>Mevlüt Akgün</i>
İzmir	İzmir	Karaman
	(Muhalifim)	
Üye	Üye	Üye
<i>Atilla Kart</i>	<i>Kerim Özkul</i>	<i>Suat Kılıç</i>
Konya	Konya	Samsun
(Muhalifim)		
Üye	Üye	Üye
<i>Mehmet Kurt</i>	<i>İlyas Sezai Önder</i>	<i>Ömer Kulaksız</i>
Samsun	Samsun	Sivas
	(Muhalifim)	

MUHALEFET ŐERHİ

TBMM bir bütündür ve TBMM Başkanının yönetiminde görev yapar, 7 nci maddede ise, Komisyona sanki komisyonun ayrı bir kimliği ve hükmi şahsiyeti varmış gibi, uzman, uzman yardımcısı, memur ve sekreter almasına olanak yaratılmıştır. Üstelik “yeteri kadar” kelimesi ile ucu açık ve geniş bir yetki verilmiştir.

Oysa bu komisyon da, diğer komisyonlar gibi her kurumdan uzman isteyebilir; TBMM personelinden istifade edebilir; Avrupa Birliği Genel Sekreterliğinin desteğini alabilir. Sanki TBMM içinde ayrı bir kuruluş gibi bu komisyona “yeteri kadar” personel alma yetkisi verilmesi diğer komisyonlardan farklılık yaratması ve yürütme organı çağrışması bakımından uygun bir düzenleme değildir. Bu maddeye bu sebeple muhalifiz.

Uğur Aksöz

Adana

Yılmaz Kaya

İzmir

Atilla Kart

Konya

İlyas Sezai Önder

Samsun

Tuncay Ercenk

Antalya

d) Komisyon Üyeleri

<u>Üyenin Adı Soyadı</u>	<u>Komisyon Görevi</u>	<u>Partisi</u>	<u>Seçim Çevresi</u>
Yaşar Yakış	Başkan	AK Parti	Düzce
Ali Rıza Alaboyun	Başkanvekili	AK Parti	Aksaray
Onur Başaran Öymen	Başkanvekili	CHP	İstanbul
Öner Gülyeşil	Sözcü	AK Parti	Siirt
Nevin Gaye Erbatur	Katip	CHP	Adana
Afif Demirkıran	Üye	AK Parti	Batman
Ertuğrul Yalçınbayır	Üye	AK Parti	Bursa
Necdet Budak	Üye	AK Parti	Edirne
Fatma Şahin	Üye	AK Parti	Gaziantep
İnci Özdemir	Üye	AK Parti	İstanbul
Zekeriya Akçam	Üye	AK Parti	İzmir
Mehmet Ceylan	Üye	AK Parti	Karabük
Musa Sıvacıoğlu	Üye	AK Parti	Kastamonu
Ömer İnan	Üye	AK Parti	Mersin
İlyas Çakır	Üye	AK Parti	Rize
Ali Aydın Dumanoglu	Üye	AK Parti	Trabzon
Selami Yiğit	Üye	ANAP	Kars
Algan Hacaloğlu	Üye	CHP	İstanbul
Mustafa Şükrü Elekdağ	Üye	CHP	İstanbul
Ersin Arıoğlu	Üye	CHP	İstanbul
Ahmet Haluk Koç	Üye	CHP	Samsun

2. KOMİSYON TOPLANTILARI

a) Kanun Tasarısı ve Tekliflerinin Görüşüldüğü Toplantılar

1) 15/12/2005, 22/12/2005, 19/01/2006 ve 02/02/2006 tarihli toplantılarda;

İçişleri Bakanlığı, Dışişleri Bakanlığı ve Avrupa Birliği Genel Sekreterliği temsilcilerinin de katılımlarıyla İçtüzüğü'nün 34 üncü maddesine uygun olarak 8/12/2005 tarihli ve A.01.1.ABK/8 sayılı yazılı istek üzerine 14/12/2005 tarihinde Komisyonumuza havale edilen 1/746 Esas Numaralı Pasaport Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı görüşülmüştür.

Tasarı genel olarak; 15/07/1950 tarihli ve 5682 sayılı Pasaport Kanununun zaman içinde yetersiz kalan bazı hükümlerinin değiştirilmesini amaçlamaktadır.

Toplantılarda, her ne kadar 15/07/1950 tarihli ve 5682 sayılı Pasaport Kanununun 13'üncü maddesini değiştirmeyi amaçlayan tasarının üçüncü maddesi ile ilgili yoğun fikir alış-verişi gerçekleşmiş ve özellikle diplomatik pasaport verilebilecek kişilerin kapsamını genişletmeye yönelik değişiklik önerileri verilmiş olsa da, bu öneriler kabul edilmemiş, herhangi bir başka değişiklik de yapılmayıp tasarı aynen kabul edilmiştir.

Tasarı halen Genel Kurul gündemindedir.

2) 15/12/2005 tarihli toplantıda; Pasaport Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısından başka, Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı ile Avrupa Birliği Genel Sekreterliği temsilcilerinin de katılımıyla Banka Kartları ve Kredi Kartları Kanunu Tasarısı da görüşülmüştür.

Tasarı ile hukuki ve kurumsal düzenlemelerde banka kartları ve kredi kartları ile ilgili işlemlerin denetlenmesine ve mevcut belirsizliklerin ortadan kaldırılmasına, banka kartları ve kredi kartları sisteminin etkin çalışmasının sağlanmasına, kartlı ödemeler sisteminin taraflar açısından etkin çalışmasını sağlamak amacıyla banka kartları ve kredi kartlarının çıkarılmasına, kullanımına, bu kartların kullanımından doğan hak ve yükümlülüklerin takas ve mahsup edilmesi işlemlerine ilişkin usul ve esaslar düzenlenmiştir.

Komisyonumuzda, tasarının tümü üzerinde yapılan görüşmeler sırasında, üyelerimiz; 2001 yılında yaşanan ağır ekonomik krizden sonra pek çok kişinin bu krizden etkilendiğini, bu krizin yarattığı yıkımın halen devam ettiğini, insanların borcu borçla

döndürmeye çalışırken, en fazla bankaların sorumsuzca dağıttığı kredi kartlarını kullandıklarını, vatandaşların bilinçsizliğinin yanı sıra bankaların da uyguladıkları ağır faiz koşulları altında ezilen tüketicilerin, birer kart mağduru haline geldiklerini, Avrupa Birliği Üyeliği yolunda ilerleyen ülkemizde insan haklarını ve çıkarlarını gözetmenin ülke politikalarının temelini oluşturması gerektiğini ifade etmişlerdir.

Bu gerekçelerle Komisyonumuz, geçmiş yıllarda, "kredi kartı borcunun temerrüdü nedeniyle ödenmeyerek icra takibi aşamasına gelen veya icra takibine konu edilen vatandaşlarımızın" bu mağduriyetlerinin giderilmesi amacıyla; "borcun temerrüde düşme tarihindeki ana parasına, kanunun yayım tarihinde belirlenecek enflasyon oranı kadar bir gecikme faizi uygulanıp, taksitler halinde geri ödeme imkanı" tanıyacak bir geçici maddenin, kanun tasarısına eklenmesini esas komisyonun takdir ve görüşlerine sunmayı uygun bulmuştur.

Tasarı kanunlaşmış, Cumhurbaşkanı tarafından onaylanmış ve 01/03/2006 tarihinde Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

3) 09/02/2006 tarihli toplantıda,

Avrupa Birliği Uyum Komisyonu Kuruluş Kanunu Teklifi Taslağı görüşülmüştür.

4) 19/01/2006 tarihli toplantıda,

Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu Tasarısı görüşülmüş ve Tasarınının Avrupa Birliği Müktesebatına uygunluğunu araştırmak amacıyla Bursa Milletvekili Ertuğrul YALÇINBAYIR, İstanbul Milletvekili Algan HACALOĞLU ve Mersin Milletvekili Ömer İNAN'dan oluşan bir Alt Komisyon kurulması kararlaştırılmıştır.

Tasarı ile; 2005 İlerleme Raporu ve Katılım Ortaklığı belgelerinde yer alan ve kısa vadeli öncelikler arasında bulunan "tam anlamıyla işleyen bir ombudsman sisteminin kurulması" amacıyla Kamu Denetçiliği Kurumunun oluşturulması ve ülke düzeyinde faaliyet göstermesi öngörülmüş; Başdenetçi ve denetçilerin nitelikleri, seçimi, bağımsızlıkları, Kurumun çalışma usul ve esasları ile Genel Sekreterliğin oluşumu düzenlenmiştir.

5) 20/01/2006, 23/01/2006, 25/01/2006 tarihlerinde,

Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu Tasarısı alt komisyon toplantıları gerçekleştirilmiştir.

Alt Komisyonun 20/01/2006 tarihli toplantısında, Başkanlığa Bursa Milletvekili Ertuğrul YALÇINBAYIR seçilmiştir. Alt Komisyon, 23/01/2006 tarihindeki toplantısında, önceki Adalet Bakanı Prof. Dr. Hikmet Sami TÜRK, Türkiye Barolar Birliği Başkan Yardımcısı Av. Ünsal TOKER ve Ankara Üniversitesi Hukuk Fakültesi İdare Hukuku Profesörlerinden Metin GÜNDAY'ın görüş ve önerilerini almış, toplanan bilgi ve belgeler ışığında 01/02/2006 tarihindeki toplantısında Ertuğrul YALÇINBAYIR'a redaksiyon yetkisi vererek Alt Komisyon Raporunu hazırlamış ve tasarı ile Alt Komisyon çalışmalarını karşılaştırmalı olarak AB Uyum Komisyonu'na sunmaya karar vermiştir.

Alt komisyon; genel olarak tasarı hükümlerinin, Anayasaya, Beş Yıllık Kalkınma Planlarına, AB Müktesebatına, Katılım Ortaklığı belgesine, AB İlerleme Raporlarına ve Ulusal Programa uygun olduğunu tespit etmiştir.

Tasarının Alt Komisyonda değiştirilen son hali ile; Kamu Denetçiliği Kurumu'nun mevzuat gereği sadece hukuki denetim yapabilen idari yargı yolunun rakibi olmadığı, tam aksine Kurumun işlevinin idari yargıdan farklı olması gerektiği tespit edilmiş ve Kurumun yerindelik denetimi yapabilmesine imkân tanınmış; faaliyetlerini daha iyi yerine getirebilmesi için Kamu Denetçiliği Kurulu oluşturulmuş, tasarıda yer aldığı şekliyle Kurum içinde ikili bir yapı olduğu izlenimi uyandırabilecek Genel Sekreterlik ile ilgili hükümler yeniden düzenlenmiş, sadece idari görevler üstlenen bir makamın ön plana geçebilecek olması engellenmiş ve genel olarak, ülkemizdeki uzlaşma kültürüne katkı sağlayacak diğer açılımlar öngörülmüştür.

6) 02/02/2006 tarihli toplantıda,

Pasaport Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ile Hava İş Kanunu Tasarısı Sağlık Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Avrupa Birliği Genel Sekreterliği ve Sivil Havacılık Genel Müdürlüğü görevlilerinin katılımıyla görüşülmüştür. Hava İş Kanunu Tasarısı alt komisyona sevk edilmiştir ve halen Komisyonların gündemindedir.

7) 02/02/2006 tarihli toplantıda;

Müteaddit Defalar Değiştirilmiş Bulunan 13 Aralık 1960 Tarihli Eurocontrol Hava Seyrüsefer Güvenliği İçin İşbirliği Uluslararası Sözleşmesi Birleştirme Protokolü Konusundaki Diplomatik Konferansın Son Senedinin Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı; Avrupa Topluluğunun, Müteaddit Defalar Değiştirilmiş ve 27 Haziran 1997 Tarihli Protokol İle Birleştirilmiş Bulunan 13 Aralık 1960 tarihli Eurocontrol Hava Seyrüsefer Güvenliği İçin İşbirliği Uluslararası Sözleşmesine Katılmasına Dair Protokol Hakkındaki Diplomatik Konferansın Son Senedinin Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı ve Pasaport Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı görüşülmüştür.

8) 16/02/2006 tarihli toplantıda,

Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu Tasarısının görüşülmesine devam edilmiştir. Tasarının Avrupa Birliği Müktesebatı'na uygunluğunu araştırmak amacıyla 19/01/2006 tarihli toplantıda kurulan ve Bursa Milletvekili Ertuğrul YALÇINBAYIR, İstanbul Milletvekili Algan HACALOĞLU ve Mersin Milletvekili Ömer İNAN'dan oluşan Alt Komisyonun oybirliği ile hazırladığı metin, **07/02/2006** tarihinde AB Uyum Komisyonu Başkanlığı'na sunulmuştur. Komisyonumuz, **16/02/2006** tarihli dokuzuncu toplantısında, Adalet Bakanlığı, Avrupa Birliği Genel Sekreterliği ve Milli Savunma Bakanlığı temsilcilerinin de katılımlarıyla Alt Komisyon Raporu doğrultusunda tasarıyı inceleyip görüşmüştür.

Tasarının geneli üzerinde yapılan görüşmelerde; Alt Komisyon çalışmaları sonucunda ortaya çıkan metnin uygun bulunduğu Komisyon Üyeleri ve komisyon toplantılarına katılan Komisyonumuzun üyesi olmayan diğer milletvekilleri tarafından da belirtilmiştir. Adalet Bakanlığı yetkilileri tarafından ise, Alt Komisyon çalışmalarında tasarıda gerçekleştirilen değişikliklerin son derece olumlu olduğu, esasen kendilerince hazırlanan ama daha sonra çeşitli nedenlerle taslak çalışmadan çıkartılan Kamu Denetçiliği Kurumunun idari yargı organlarının mevzuat gereği yapamadığı yerindelik denetimi yapabilmesine imkân tanıyan hükümlerin tasarıya eklenmesinin son derece sevindirici bir gelişme olduğu ifade edilmiştir.

Geneli üzerindeki görüşmelerin ardından, Alt Komisyonunda değiştirildiği haliyle tasarı ve gerekçesi, Komisyonumuzca benimsenerek maddelerinin görüşülmesine karar verilmiştir.

Komisyon toplantısında, Alt Komisyon çalışmaları sonucunda ortaya çıkan "Türk Silahlı Kuvvetlerinin salt askeri nitelikteki faaliyetleri" şeklindeki ifadede yer alan "askeri nitelikteki faaliyetleri" ifadesinin "askeri hizmete ilişkin faaliyetleri" şeklinde değiştirilmesi için verilen önerge kabul edilmiş, diğer maddeler ise Alt Komisyonunda düzenlendiği şekliyle aynen kabul edilmiştir.

Tasarı kanunlaşmış (Kanun Numarası:5521) ancak Cumhurbaşkanı tarafından bir daha görüşülmek üzere TBMM'ye geri gönderilmiştir.

9) 27/04/2006 tarihli toplantıda,

Türkiye Yatırım Destek ve Tanıtım Ajansı Kurulması Hakkında Kanun Tasarısı, Hazine Müsteşarlığı ve Avrupa Birliği Genel Sekreterliği görevlilerinin de katılımlarıyla görüşülmüştür.

Tasarı ile ülkemizin ekonomik kalkınmasında gereksinim duyulan yatırımların artırılması için Türkiye'de yatırım yapılmasını özendirmeye yönelik yatırım destek ve tanıtım stratejilerinin belirlenmesi ve uygulanması maksadıyla kurulan, Başbakanlığa bağlı kamu tüzel kişiliği haiz, idari ve mali özerkliğe sahip Türkiye Yatırım Destek ve Tanıtım Ajansının görev, yetki ve teşkilatının düzenlenmesi öngörülmüştür.

Komisyonumuzda, tasarının tümü üzerinde yapılan görüşmeler sırasında Türkiye'nin şu anda belirli bir kurum tarafından tasarlanan ve yürütülen doğrudan yabancı yatırım veya yatırımlara yönelik belli bir stratejisinin olmadığı bu nedenle farklı kurumların oluşturduğu değişik politikaların ahenkleştirilmeye çalışıldığı ifade edilmiştir. Bu gerekçelerle, Türkiye açısından stratejik öneme sahip, özellikle büyük ölçekli, istihdam yaratan, teknoloji transferi sağlayan yatırımları Türkiye'ye çekebilmek, yatırımcılar adına birtakım işlemleri ilgili kurumlar nezdinde takip etmek amacıyla, "Türkiye Yatırım Destek ve Tanıtım Ajansı" gibi bir kurumun ivedilikle kurulmasının yerinde olacağı ifade edilmiştir.

Tasarının bütün maddeleri Komisyonda aynen kabul edilmiştir. Tasarı kanunlaşmış (Kanun Numarası: 5523) ve Cumhurbaşkanı tarafından onaylanmış ve 04/07/2006 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.

10) 27/04/2006 tarihli toplantıda,

Adalet Bakanlığı, Dışişleri Bakanlığı, Milli Savunma Bakanlığı ve Avrupa Birliği Genel Sekreterliği görevlilerinin katılımıyla Terörle Mücadele Kanununun Bazı Maddelerinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı görüşülmüştür. Tasarı alt komisyona sevk edilmiş ancak alt komisyon, çalışmalarını bitirmeden önce esas komisyon tasarımı kabul ettiği için, tasarı hakkında bir rapor düzenlenmemiştir.

11) 27/4/2006 tarihli toplantıda,

Vakıflar Kanunu Tasarısı, Avrupa Birliği Genel Sekreterliği, Vakıflar Genel Müdürlüğü ve Dışişleri Bakanlığı görevlilerinin katılımıyla görüşülmüştür.

Bakanlar Kurulunca 14/2/2005 tarihinde TBMM Başkanlığına arzı kararlaştırılan “Vakıflar Kanunu Tasarısı”, Başkanlık tarafından, 17/6/2005 tarihinde esas komisyon olarak Adalet Komisyonuna, tali olarak da Komisyonumuza havale edilmiş olup Komisyonumuz 30/6/2005 tarihinde tasarımı görüşmeye başlamıştır.

Tasarı genel olarak; mazbut, mülhak, cemaat, esnaf ve Türk Medeni Kanununa göre kurulan vakıfları düzenleyen dağınık mevzuatın biraraya getirilmesi; özel hukuk tüzel kişiliğini haiz vakıfların vakfiyelerinde ve vakıf senetlerinde yazılı hayır, şart ve hizmetlerin sağlıklı bir şekilde yerine getirilebilmesi; vakıflara ait taşınmazların ekonomik bir şekilde işletilmesi ve değerlendirilmesi; mimari ve tarihi değere sahip vakıf abide ve eserlerin muhafazası, onarımı ve yaşatılması; AB ülkelerindeki uygulamalar da göz önünde bulundurularak mülhak, cemaat ve Türk Medeni Kanununa göre kurulan vakıflarımızın yapılandırılması ve amaçlarına uygun faaliyetlerde bulunmalarının temin edilmesi; vakıf teşkilatının, çağdaş kamu yönetimi anlayışına uygun şekilde yeniden yapılandırılması ve vakıf hizmetlerine ilişkin temel ilke ve esasların belirlenmesi amacıyla hazırlanmıştır.

Bilindiği gibi, Avrupa Birliği cemaat vakıflarına ve bunların malvarlığına temel hak ve özgürlükler bağlamında özel bir ilgi göstermektedir. Konu 2005 Katılım Ortaklığı Bel-

gesinde Kısa Vadeli öncelikler arasında, Genişletilmiş Siyasi Diyalog ve Siyasi Kriterler bölümünde ve Dini Özgürlükler başlığı altında;

“Gayrimüslim azınlıklar ve cemaatlerin karşılaştığı bütün sorunları Avrupa standartları doğrultusunda kapsamlı bir biçimde ele alan bir yasanın kabul edilmesi, Anılan yasanın kabulüne kadar, evvelce ya da halihazırda gayrimüslim dini cemaat vakıflarına ait gayrimenkullerin yetkili kuruluşlar tarafından satışının veya bunlara el konulmasının askıya alınması.”

şeklinde, 2005 İlerleme Raporunda ise;

“Dini özgürlüklere ilişkin olarak, Ekim 2004’ten bu yana, gerek mevzuat gerek uygulama bakımından sadece çok sınırlı gelişme kaydedilmiştir... Uygulamada, gayrimüslim topluluklar önemli sorunlarla karşılaşmaya devam etmektedirler: Bu topluluklar tüzel kişilikten yoksundurlar, sınırlı mülkiyet hakkına sahiptirler, vakıflarının yönetiminde müdahaleyle karşılaşmakta ve bunların kendi din adamlarını eğitmelerine izin verilmemektedir.

Halen Türk Parlamentosunda bulunan Vakıflar Kanununa ilişkin çalışmalar devam etmektedir. Böyle bir yasa gayrimüslim topluluklara vakıflarıyla ilişkin olarak bazı iyileştirmeler sağlama potansiyeline sahip olsa da, mevcut haliyle Avrupa standartlarının gerisinde kalmaktadır. Dini çoğulculuk daha genel olarak, sadece, tüm dini toplulukların faaliyet gösterebilmesi için koşulları sağlayan açık ve kapsamlı bir yasal çerçeve yoluyla garanti edilebilir.

Dini vakıflar, mahkeme kararı olmadan, onları kapatabilen, varlıklarına el koyabilen, mali destekçilerini azledebilen ve varlıklarının ve hesaplarının yönetimine müdahale edebilen Vakıflar Genel Müdürlüğü’nün müdahalesine maruz kalmaya devam etmektedir.

Haziran 2004’te kabul edilen “Gayrimüslim Dini Vakıfları Kurulları Yöntem ve İlkelerine İlişkin Tüzüğü’nün, Ermeni toplumunun yeni kurallara uygun bir şekilde seçim yapma teleplerinde uygulanmadığı söylenmektedir.

Mülkiyet haklarına gelince, Ocak 2003 Tüzüğüne uygun olarak yapılan 2285 mülkiyet kaydı başvurusundan 341’i kabul edilmiştir. Başvurulan sadece Tüzük’te listelenen 161 azınlık vakfı tarafından yapılabilmıştır. Dini toplulukların yasal statüleri olmayışı nedeniyle, mevcut mülkiyetlerine el konulması riski halen devam etmektedir ve hukuki yollarla mülkiyeti geri alma gayretleri birçok sorunla karşılaşmaktadır. Katolik ve Protestan

topluluklar dahil bazı gayrimüslim dini topluluklar hala kendi vakıflarını kurma hakkına sahip değildirler ve dolayısıyla mülkiyet kaydettirme, elde etme ve elden çıkarma haklarından mahrumdurlar.

Son gelişmeler, Vakıflar Genel Müdürlüğü ve Hazine de dahil olmak üzere Devlet makamlarınca artan bir baskı olduğunu akla getirmektedir. Gayrimüslim dini vakıflardan el konulan mülkiyetin üçüncü taraflara satılmasına yönelik ihaleler düzenlenmiştir. Örneğin, geçmişte Hazine tasarrufuna geçirilen veya Hazineye transfer edilen İstanbul'daki Rum Ortodoks Vakıflarına ait mülklere ilişkin olarak Temmuz 2005'te birkaç ihale başlatılmıştır. Satışla sonuçlanmamış olsa da bu ihaleler, Parlatentonun, bu tür mülklerin ilgili topluluklara iadesini öngören, ancak, mevcut haliyle, üçüncü taraflara satılan mülkler için tazminat öngörmeyen Vakıflar Yasası Taslağını ele almasıyla aynı döneme rastlaması nedeniyle özel dikkat çekmektedir.”

şeklinde yer almıştır.

30/6/2005 tarihinde Komisyonumuz; Vakıflar Genel Müdürlüğü, Avrupa Birliği Genel Sekreterliği, Dışışleri Bakanlığı ve Avrupa Komisyonu Türkiye Delegasyonu temsilcilerinin de katılımıyla tasarıyı görüşmeye başlamıştır. Toplantıda tasarının Avrupa Birliği Müktesebatına uygunluğunu araştırmak amacıyla, Kastamonu Milletvekili Musa SIVACIOĞLU başkanlığında İzmir Milletvekili Zekeriya AKÇAM ve İstanbul Milletvekili Mustafa Şükrü ELEKDAĞ'dan oluşan bir Alt Komisyon kurulması kararlaştırılmıştır.

19/10/2005 tarihinde çalışmalarına başlayan Alt Komisyon, tasarıyı; Vakıflar Genel Müdürlüğü, Avrupa Birliği Genel Sekreterliği ve Dışışleri Bakanlığı yetkililerinin de katılımıyla 19/10/2005, 26/10/2005 ve 26/4/2006 tarihli toplantılarında incelemiştir. Komisyonun ve dolayısıyla Alt Komisyonun sadece AB Müktesebatı ve genel olarak AB uyum süreciyle ilgili meseleleri görüşeceği düşüncesinden hareketle, maddeler teker teker incelenmiş, uyum süreciyle ilgisi olmayan hükümler ve özellikle Komisyonumuzun tali komisyon olmasından bahisle Vakıflar Genel Müdürlüğünün personeli ile ilgili maddeler alt komisyonda müzakere edilmemiştir.

Alt Komisyon toplantılarında gerçekleştirilen fikir alış-verişleri neticesinde tasarının 7. maddesinin aşağıdaki şekilde değiştirilmesi ve Alt Komisyon Raporuna derç edilmesi kabul edilmiştir;

“Madde 7- Bu kanunun yürürlüğe girmesinden önce mazbut vakıflar arasına alınan vakıflara bir daha yönetici seçimi ve ataması yapılamaz.

On yıl süreyle yönetici atanamayan veya yönetim organı oluşturulamayan mülhak vakıflar yerleşim yeri mahkemesi kararıyla Genel Müdürlükçe yönetilir ve temsil edilir.

İlgililerin vakfiye şartlarına göre intifa hakları saklıdır.”

Değişikliğin gerekçesi: Düzenleme ile yöneticisiz kalan veya yönetim organı oluşturulamayan mülhak vakıfların Genel Müdürlükçe yönetilmesinin ancak yerleşim yeri mahkemesi kararı ile olacağı hüküm altına alınmıştır. Yöneticisiz kalan veya yönetim organı oluşturulamayan mülhak vakıfların, yönetim boşluğunun giderilmesi ve yok olması önlenerek tüzel kişiliklerinin devamına imkân sağlanmış, Vakıflar Genel Müdürlüğünün idari bir kararıyla mazbut vakıflar statüsüne alınması yetkisi mahkemelere bırakılmıştır.

Sonuç olarak, Alt Komisyon; konuyla ilgili, AB'ye üye ülkelerin tamamını kapsayan ortak bir düzenlemenin olmadığı ve AB üyesi her ülkenin temel hak ve özgürlükler çerçevesinde kendine özgü düzenleme yapma hakkına sahip olduğu hususu; tasarının 14. maddesiyle ilgili olarak amacın değiştirilebilmesinin gerçekten faydası kalmamış değiştirilmesi gereken hususlar için olduğu kadar faaliyet gösterilen konuları da kapsadığı ve tasarıda düzenlendiği kadar kolay olmaması gerektiği ve mütekabiliyet ilkesine yönelik düzenlemelerin tasarıda yer alıp almaması yönündeki tartışmalar hatırd tutularak; 7. madde dışında, tasarıda başka bir değişikliğe gerek olmadığı kararına varmış ve bu hususları Alt Komisyon Raporunda belirtmiştir.

Alt Komisyon, çalışmalarını 26/4/2006 tarihinde tamamlamış ve aynı tarihte Raporunu Komisyon Başkanlığına sunmuştur.

27/4/2006 tarihli AB Uyum Komisyonu'nun 12. toplantısında tasarı, AB Genel Sekreterliği, Vakıflar Genel Müdürlüğü ve Dışişleri Bakanlığı temsilcilerinin katılımıyla görüşülmüştür. Mütekabiliyet ilkesine yönelik hususların tasarıda olup olmaması yönündeki müzakerelerin ardından tasarı, sadece 7. maddesi, Alt Komisyon Raporunda belirtildiği şekilde değiştirilerek kabul edilmiştir.

Tasarı kanunlaşmış (Kanun Numarası: 5555) ancak Cumhurbaşkanı tarafından bir kez daha görüşülmek üzere TBMM'ye geri gönderilmiştir.

12) 01/06/2006 tarihli toplantıda;

İçişleri Bakanlığı, Dışişleri Bakanlığı ve Avrupa Birliği Genel Sekreterliği görevlilerinin de katılımlarıyla Türk Vatandaşlığı Kanunu Tasarısı görüşülmüştür.

Tasarı ile Türk vatandaşlığının kazanılması ve kaybına dair iş ve işlemlerin yürütülmesine ilişkin usul ve esaslar düzenlenmektedir.

Tasarı halen Genel Kurul gündemdedir.

13) 08/06/2006 tarihli toplantıda;

Tütün ve Alkol Piyasası Kanunu Tasarısı, Mesleki Yeterlilik Kurumu Kanunu Tasarısı, Yabancıların Çalışma İzinleri Hakkında Kanun İle Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarısı ve Düzce Milletvekili Yaşar Yakış ve 3 Milletvekilinin Avrupa Birliği İşleri Komisyonu Kuruluş Kanunu Teklifi görüşülmüştür.

14) 15/06/2006 tarihli toplantıda,

Tütün ve Alkol Piyasası Kanunu Tasarısı; Başbakan Yardımcısı ve Devlet Bakanı Abdüllatif ŞENER, Tütün, Tütün Mamulleri ve Alkollü İçkiler Piyasası Düzenleme Kurumu, Tarım ve Köyişleri Bakanlığı ve Tütün Ekspertleri Derneği temsilcilerinin de katılımıyla görüşülmüştür.

Komisyonumuz; önergeler sonucu Tütün ve Alkol Piyasası Kanunu Tasarısının 6. maddesinin (6) numaralı fıkrasının (a) bendini, ve 8 inci maddenin (1), (3) ve (10) numaralı fıkralarını değiştirmiş, diğer maddelerini ise aynen kabul etmiştir. Yazılı ve sözlü önerge verilmek suretiyle değişikliğe uğrayan maddeler ve değişiklik gerekçeleri şunlardır:

Tasarının 6 ncı maddesi Kurum personelinin statüsünü, mali ve sosyal haklarını düzenlemektedir. Maddenin (6) numaralı fıkrasında da kurumun meslek personelinin işe giriş şartları düzenlenmektedir. 6 ncı maddenin (6) numaralı fıkrasının (a) bendinde; en az dört yıllık eğitim veren; hukuk, iktisat, işletme, siyasal bilgiler, iktisadi ve idari bilimler fakülteleri ile kimya, gıda, ziraat ve tütün teknolojisi mühendisliği bölümlerinden mezun olmak şartı aranmaktadır. Komisyon toplantısında, laboratuvarlarda kimyager sıfatıyla çalışmakta olan kimya bölümü mezunlarının fıkra kapsamında olmadığı dile getirilmiş ve bu meslek grubunun da Kurumda çalışacak uzman personel arasında sayılmasını

sağlayacak şekilde maddedeki "...tütün teknolojisi mühendisliği..." ifadesinden sonra gelmek üzere "ve kimya" ibaresinin eklenmesini öngören önerge kabul edilmiştir.

Tasarının 8 inci maddesi tütün ve alkol piyasalarının düzenlenmesine ilişkin usul ve esaslara yönelik hükümler ihtiva etmektedir. Tasarının görüşmeleri sırasında 8 inci maddenin (1) numaralı fıkrasında birinci cümleden sonra gelmek üzere "Yazılı sözleşme, tütün mamulleri üreticileri ve/veya tüccarlar ile üretici birlikleri, üreticiler veya temsilcileri arasında akdedilir." şeklindeki cümlenin eklenmesini içeren önerge Komisyonumuzda kabul edilmiştir. Değişiklikle, tütün piyasasında aracı firmalar karşısında tütün üreticilerinin yalnız bırakılmaması amaçlanmıştır.

8 inci maddenin (3) numaralı fıkrasının başına "Kurum gerektiğinde, tütün üretimini alan, çeşit ve miktar olarak planlayabilir." şeklindeki cümlenin eklenmesini öngören önerge Komisyonumuzca kabul edilmiştir. Değişiklikle, tütün piyasasında planlama faaliyetleri de Kurumun görevleri arasında sayılmıştır.

8 inci maddenin (10) numaralı fıkrasında yer alan "...tütün ile ilgili fiziksel ve duysal ekspertiz gerektiren konularda bilirkişi ve hakem olamazlar" ifadesi, önerge sonucu "...tütün ve tütün mamulleri ile ilgili konularda bilirkişi ve hakem olamazlar" şeklinde değiştirilmiştir. "...tütün ile ilgili fiziksel ve duysal ekspertiz gerektiren konularda bilirkişi ve hakem olamazlar..." ifadesi, yürürlükten kaldırılan 1177 sayılı ve halen yürürlükte olan 4733 sayılı kanununda yer alan "tütün işlerinde bilirkişi ve hakem olamazlar" ifadesinden daha dar bir kapsama ve hukuki boşluklara sahip olduğu düşünüldüğünden değiştirilmesi uygun görülmüştür.

Değişikliklerin ardından tasarının tümü üzerinde gerçekleştirilen oylama sonucunda tasarı hükümleri ve ekli cetvel kabul edilmiştir.

Tasarı halen esas komisyon (Plan ve Bütçe) gündemindedir.

15) 29/06/2006 tarihli toplantıda,

Düzce Milletvekili Yaşar Yakış ve 3 Milletvekilinin Avrupa Birliği İşleri Komisyonu Kuruluş Kanunu Teklifi görüşülmüştür. Teklif Genel Kurul gündemindedir.

16) 02/11/2006 tarihli toplantıda,

Su Ürünleri Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı görüşülmüştür.

Tasarı ile; 1380 sayılı Kanunda değişiklik yapılarak su ürünleri avcıları ve yetiştiricilerinin bilinçlendirilmesi, üretici örgütlerinin kurulmasının teşvik edilmesi ve desteklenmesi, üretici örgütleri vasıtasıyla pazar politikalarının oluşması ve pazara müdahalenin sağlanması, halka sağlıklı, kaliteli ve güvenli su ürünleri sunarak iç tüketimin geliştirilmesi, dünya ve Avrupa pazarlarında güvenilir ve süreklilik taşıyan kaliteli ürünlerle yer alınması, kaliteli ürün üretiminin ve üreticilerin sorumluluk ve katılımının sağlanması ile kaynakların korunarak geliştirilmesi amaçlanmaktadır. 2003 yılı Katılım Ortaklığı Belgesinde, ülkemizin Avrupa Birliği Ortak Balıkçılık Politikasına uyumu bir gereksinim olarak vurgulanmış, ulusal su ürünleri mevzuatının balıkçılık yönetimi, kontrol, pazarlama ve yapısal uyum konularında Avrupa Birliği müktesebatına uyumlaştırılması öncelikli konu olmuştur. Bu amaç doğrultusunda ulusal su ürünleri mevzuatımızın Avrupa Birliği müktesebatına uyumunun sağlanması hedeflenmiştir.

Tasarının maddeleri üzerinde yapılan görüşmelerde; çerçeve 8. maddesi dışındaki tüm maddeleri Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir. Değişikliğe uğrayan madde ve değişiklik gerekçesi şudur:

Tasarı'nın çerçeve sekizinci maddesiyle, 1380 Sayılı Kanunun yirmi birinci maddesi değiştirilmiştir. Tasarı ile; Türk vatandaşı olmayanların avlanma yasağına ilişkin hüküm, Avrupa Birliğinin ilgili mevzuatı çerçevesinde değiştirilerek ticari amaçlı avlanmalar karşılıklılık ilkesi çerçevesinde Bakanlığın iznine tabi kılınmıştır. Böylelikle yasak kaldırılarak madde güncelleştirilmiştir.

Komisyonumuzda, söz konusu yasağın kaldırılarak "*karşılıklılık ilkesi*" çerçevesinde, yabancıların Türk Karasularında ve iç sularında avlanabilmeleri hususu hakkında, Avrupa Birliği Genel Sekreterliği Yetkilisinin görüşlerine başvurulmuştur. Yetkili; Türkiye'nin AB'ye üye olması halinde yabancı balıkçıların, hizmetlerin ve kişilerin serbest dolaşım hakları çerçevesinde; rahatlıkla Türk Karasularında balıkçılık yapabileceklerini, bu gerekçeyle de bu maddenin bu şekilde düzenlenmesinde bir sakınca görmediklerini, ayrıca maddede; yabancılara avlanma hakkının ancak Bakanlık izniyle verilebileceğinin düzenlendiğini, bütün bunların yanı sıra; üye devletlerin

gerektiğinde bu tür faaliyetleri, kısıtlama veya yasaklama hakkına sahip olduklarını ifade etmiştir.

Söz konusu durum hakkında görüşlerine başvurulmuş Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı Yetkilisi ise; *“karşılıklılık ilkesi”* ile kastedilenin, yabancıların Türk karasularında istedikleri gibi hareket edecekleri anlamını taşımadığını, yapılacak protokol gereğince her iki ülkenin bölge, tür ve miktar değerlendirmesi yapılarak karşılıklı olarak ne kadar balık yakalayacaklarının önceden tespit edileceğini ve bunun dışına çıkılmayacağını ifade etmiştir.

Komisyon Üyelerimiz ise; Türkiye'nin henüz AB'ye üye olmadığını, üyelik tarihine kadar da ülkemizin önünde uzun bir zamanın olduğunu, üyelik öncesinde karasularımızın ve iç sularımızın yabancılara açılmasının, Türk Balıkçılığında daha üstün imkanlara sahip ülkeler karşısında rekabet açısından Türkiye'nin aleyhine olacağını, *“karşılıklılık ilkesi”* nin uygulanmasının, Ülkemizle siyasi sorunlar yaşayan bazı AB üyesi ülkelerin, AB içinde ellerini güçlendireceğini belirtmişlerdir.

Bu gerekçelerle, çerçeve sekizinci madde ile değiştirilen 1380 sayılı Kanunun yirmi birinci maddesindeki, *“karşılıklılık ilkesi doğrultusunda”* ibaresinin, madde metninden çıkartılmasına ilişkin önerge, Komisyonumuzca kabul edilmiş ve madde, yapılan bu değişiklikle kabul edilmiştir.

Tasarı halen esas komisyon olan Tarım, Orman ve Köy İşleri Komisyonu gündemindedir.

17) 28/12/2006 tarihli toplantıda,

Sigortacılık Kanunu Tasarısı, Hazine Müsteşarlığı görevlilerinin katılımıyla görüşülmüştür.

b) Özel gündemli Komisyon Toplantıları

1) 02/03/2006 tarihinde,

Avrupa Birliği Genel Sekreterliği'nde "Avrupa Birliği Genel Sekreterliği Faaliyetleri ve Müzakere Süreci" adlı bir toplantı düzenlenmiştir.

2) 06/04/2006 tarihli toplantıda,

Dışışleri Bakanlığı, Avrupa Birliği Genel Sekreterliği ve Avrupa Birliği İletişim Grubu temsilcileri tarafından "Sivil Toplum Diyaloğu" konusunda sunum gerçekleştirilmiştir.

3) 20/04/2006 tarihli toplantıda,

"Avrupa Birliği Katılım Sürecinde DPT Müsteşarlığının Üstlendiği Rol ve Müzakerelerde Gelinek Nokta" konulu DPT Müsteşarlığı sunumu gerçekleştirilmiştir.

4) 25/05/2006 tarihli toplantıda,

Avrupa Birliği Genel Sekreterliği ve Dışışleri Bakanlığı görevlilerinin de katılımıyla, "Sivil Toplum Diyaloğu ve Bu Diyalog Çerçevesinde Parlamentonun Rolü" başlığı altında görüşmeler gerçekleştirilmiştir.

5) 12/10/2006 tarihinde,

"22. Dönem 5. Yasama Yılında AB Uyum Komisyonunun Çalışma Yöntemleri ve Toplantılarda İzlenecek Yol Haritası" konusu ile İngiltere'de yerleşik LINKS adlı sivil toplum kuruluşu ile AB Uyum Komisyonunun işbirliğine yönelik hususların tartışılmasını ve AB Uyum Komisyonunun 2006 yılının ikinci yarısında gerçekleştireceği yurt dışı ziyaretleri ve yurt dışı davetleri hakkında görüşlerin paylaşılmasını sağlayan bir toplantı gerçekleştirilmiştir.

6) 23/11/2006 tarihli toplantıda,

Avrupa Birliği Genel Sekreterliği görevlileri tarafından "Türkiye-AB İlişkileri, Müzakere Süreci, Siyasi Kriterler" konularında bilgi sunumu gerçekleştirilmiştir.

7) 21/12/2006 tarihli toplantıda,

Avrupa Birliği Genel Sekreterliği görevlileri tarafından “Türkiye-AB İlişkilerinde Mali İşbirliği Boyutu” konulu sunum gerçekleştirilmiştir.

3. KOMİSYONUN YURT DIŞI FAALİYETLERİ

a) Yurt Dışı Ziyaretleri

AB Uyum Komisyonunun Romanya Ziyareti

25–28 Ocak 2006

AB Uyum Komisyonu Başkanı Düzce Milletvekili Yaşar YAKIŞ başkanlığında, Komisyon üyeleri Aksaray Milletvekili Ali Rıza ALABOYUN, Karabük Milletvekili Mehmet CEYLAN ve AB Uyum Komisyonu Dışişleri Danışmanı Hakan AKBULUT'dan oluşan bir heyet 25-28 Ocak 2006 tarihleri arasında Romanya Parlamentosu Avrupa Entegrasyon Komisyonu'nun vaki davetine icabetle BükreŐ'te çeşitli temaslarda bulunmuşlardır.

Ziyaret programı çerçevesinde heyetimiz, Parlamento Avrupa Entegrasyonu Komisyonu üyeleri; Senato Başkan Yardımcısı Paula IVANESCU; Senato Dış Politika Komisyonu Başkan Yardımcısı Radu CAMPEARU; Romanya'nın Eski AB BaŐ Müzakerecisi Milletvekili Vasile PUŐCAŐ; Romanya-Türkiye Dostluk Grubu üyeleri; Meclis Dış Politika Komisyonu üyeleri ; Meclis Başkan Yardımcısı Lucian BOLKAŐ; Dışişleri Bakan Yardımcısı Valentin NAUMESCU ve AB Entegrasyon Bakan Yardımcısı Leonard ORBAN ile görüşmüş, ayrıca Mustafa Kemal Atatürk Anıtı ve Őehitlięini ziyaret etmiştir.

2) AB Uyum Komisyonunun Slovakya Ziyareti

6–9 Mart 2006

AB Uyum Komisyonu Başkanı Düzce Milletvekili Yaşar YAKIŞ başkanlığında, Komisyon üyeleri Bursa Milletvekili Ertuğrul YALÇINBAYIR, İstanbul Milletvekili Algan HACALOğLU, Mersin Milletvekili Ömer İNAN, Samsun Milletvekili Haluk KOÇ ve Komisyon Dışişleri Danışmanı Hakan AKBULUT'tan oluşan heyet, 6–9 Mart 2006 tarihleri arasında Slovakya Parlamentosu AB İŞleri Komisyonu'nun vaki davetine icabetle Bratislava'da çeşitli temaslarda bulunmuşlardır.

TBMM heyeti Bratislava'da sırasıyla Slovakya-Türkiye Dostluk Grubu Başkanı Milan HORT ve bazı grup üyeleri; Avrupa Komisyonu Temsilcisi Bayan Andrea Elschekova-MATISOVA; Avrupa İşleri, İnsan Hakları ve Azınlıklardan Sorumlu Başbakan Yardımcısı Pal CZSAKY; Parlamento Başkan Vekili Viliam VETESKA; Avrupa İşleri Komisyonu Başkanı Tibor MİKUS ve bazı komisyon üyeleri ve Dışişleri Bakanlığı Müsteşarı Jozsef BERENY ile görüşmüştür.

3) AB Uyum Komisyonunun Yunanistan ve Batı Trakya Ziyareti

13-17 Haziran 2006

AB Uyum Komisyonu Başkanı, Düzce Milletvekili Sayın Yaşar YAKIŞ başkanlığında Komisyon Başkanvekili, İstanbul Milletvekili Sayın Onur ÖYMEN, Komisyon Üyeleri Trabzon Milletvekili Sayın Aydın ÖYMEN, İstanbul Milletvekili Sayın İnci ÖZDEMİR, Samsun Milletvekili Sayın Haluk KOÇ ve AB Uyum Komisyonu Dışişleri Danışmanı Sayın Hakan AKBULUT'dan oluşan heyet 13-17 Haziran 2006 tarihleri arasında Yunanistan ve Batı Trakya'ya resmi bir ziyaret gerçekleştirmişlerdir.

TBMM heyeti ziyaret esnasında sırasıyla Dışişleri Bakanı Dora BAKOYANNİ, Yunan Meclisi 1. Başkan Yardımcısı ve Avrupa İşleri Daimi Komite Başkanı Sotiris HATZİGAKİS, Savunma ve Dışilişkiler Daimi komitesi Başkanı Panayiotis KAMMENOS, Dışişleri Bakan Yardımcısı Evripidis STİLYANİDİS, Dedeoğlu Valisi Eftros ZGURİDİS, İskeçe Valisi Yorgo PAVLİDİS ve Rodop Valisi Aris YANNAKİDİS görüşmüş; ayrıca, Atina'da muhkim Düşünce Kuruluşu olan ELIAMEP'i; İskeçe'de İskeçe Türk Birliğini, Gümülcine'de Türk Gençler Birliğini ziyaret ederek çalışmalarını hakkında bilgi almıştır. Öte yandan, Gümülcine Başkonsolosluğumuzda heyetimizi ziyaret eden soydaşlarımızın temsilcileri, sorunları ve Batı Trakya'daki durum hakkında heyetimize bilgi vermişlerdir. Soydaş temsilcilerimizin listesi Ek-1'de sunulmaktadır.

Gümülcine Başkonsolosluğumuzca hazırlanan program doğrultusunda heyetimiz, İskeçe'de Şahinspor'un Bölge Futbol Şampiyonu olması nedeniyle düzenlenen kutlama ve Gümülcine'de Susurköy Kiraz Festivaline katılarak soydaşlarımıza hitap etme fırsatı bulmuştur.

4) AB Uyum Komisyonunun Finlandiya Ziyareti

7–11 Haziran 2006

AB Uyum Komisyonu Başkanı, Düzce Milletvekili Yaşar YAKIŞ ve Komisyon Sözcüsü, Adana milletvekili Nevin Gaye ERBATUR'dan oluşan heyet 7-11 Haziran 2006 tarihleri arasında Finlandiya'ya resmi bir ziyaret gerçekleştirmişlerdir.

TBMM heyeti ziyaret esnasında sırasıyla Dışişleri Bakanı Erkki TUOMIOJA, Başbakanlık AB İşleri Devlet Sekreteri Yardımcısı Kimmo KILJUNEN, Parlamento Büyük Komite Başkan Yardımcısı Jari LUOTO, Fin-Türkiye Parlamentolararası Dostluk Grubu Başkanı Mikko ELO, Parlamento Başkanı Paavo LIPPONEN ve Büyük Komite Başkanı Jari VILEN ile görüşülmüştür.

Parlamento Büyük Komite Danışmanı Peter SANAMO'dan Büyük Komitenin rolü ve faaliyetleri; Finlandiya Araştırma ve Geliştirme Ulusal Fonu (SITRA) Başkan Özel Danışmanı Jani KAARLEJARVI'den de kurumun çalışmaları hakkında bilgi alan TBMM heyeti, ayrıca ülkenin önde gelen Düşünce Kuruluşu Paasikivi Cemiyeti tarafından Parlamentoda düzenlenen "Türkiye-AB Müzakere Süreci" konulu seminere katılmıştır. Sayın YAKIŞ anılan seminerde bir konuşma yapmış, katılımcılar tarafından sorulan sorulara cevap vermiştir.

5) AB Uyum Komisyonunun Avusturya Ziyareti

19–21 Haziran 2006

AB Uyum Komisyonu Başkanı Düzce Milletvekili Yaşar YAKIŞ başkanlığında, Komisyon üyeleri İstanbul Milletvekilleri Şükrü ELEKDAĞ, Algan HACALOĞLU, Karabük Milletvekili Mehmet CEYLAN, Rize Milletvekili İlyas ÇAKIR ve Komisyon Dışişleri Danışmanı Hakan AKBULUT'tan oluşan heyet, 19–21 Haziran 2006 tarihleri arasında Avusturya Parlamentosu Avrupa Birliği Daimi Alt Komisyonu'nun vaki davetine icabetle Avusturya'da çeşitli temaslarda bulunmuşlardır.

Ziyaret programı çerçevesinde heyet üyeleri Avusturya Parlamentosu Avrupa Birliği Daimi Alt Komisyonu Başkanı Werner FASSLABEND ile Dış Politika komisyonu Başkanı Peter SCHEIDER ve bazı komisyon üyeleri ve Avusturya-Türkiye

Parlamentolararası Dostluk Grubu Başkanı Hannes MÍSSETHON ve dostluk grubunun bazı üyeleri ile görüşmüştür. Heyet ayrıca Parlamento Başkanı Andreas KHOL tarafından da kabul edilmiştir.

6) AB Uyum Komisyonunun Portekiz Ziyareti

6–10 Mayıs 2006

AB Uyum Komisyonu Başkanı Düzce Milletvekili Yaşar YAKIŞ başkanlığında, Komisyon üyeleri Batman Milletvekili Afif DEMİRKIRAN, İstanbul Milletvekili Şükrü ELEKDAĞ, İstanbul Milletvekili Algan HACALOĞLU, İzmir Milletvekili Zekeriya AKÇAM ve Komisyon Dışişleri Danışmanı Hakan AKBULUT'tan oluşan heyet, 6-10 Mayıs 2006 tarihleri arasında Portekiz Parlamentosu Avrupa Birliği Karma Komisyonu'nun vaki davetine icabetle Lizbon'da çeşitli temaslarda bulunmuşlardır.

Ziyaret programı çerçevesine heyetimiz Portekiz Uluslararası İlişkiler Enstitüsü tarafından düzenlenen "Atatürk ve Türkiye'nin Avrupa Yolu" konulu panele katılmış, Portekiz Parlamentosu Avrupa İşleri Komisyonu Başkanı Antonio VİTORİNO ve bazı komisyon üyeleri ve Dışişleri Komisyonu başkan vekili ve komisyonun bazı üyeleri ile toplantılar gerçekleştirmiştir.

7) AB Uyum Komisyonunun İspanya Ziyareti

10–13 Mayıs 2006

AB Uyum Komisyonu Başkanı Düzce Milletvekili Yaşar YAKIŞ başkanlığında, Komisyon üyeleri Batman Milletvekili ve Türkiye-İspanya Parlamentolar arası Dostluk Grubu Başkanı Afif DEMİRKIRAN, İstanbul Milletvekili Şükrü ELEKDAĞ, İstanbul Milletvekili Algan HACALOĞLU, İzmir Milletvekili Zekeriya AKÇAM ve Komisyon Dışişleri Danışmanı Hakan AKBULUT'tan oluşan heyet, 10–13 Mayıs 2006 tarihleri arasında İspanya Temsilciler Meclisi ve Senato Avrupa Birliği Karma Komisyonu'nun vaki davetine icabetle Madrid'de çeşitli temaslarda bulunmuşlardır.

TBMM heyeti Madrid'de sırasıyla Dışişleri Bakanlığı Devlet Seketeri Albero NAVARRO; Parlamento Dışilişkiler Komisyonu Başkanı Josep Antoni Duan i LEİDAL ve

Senato ve Temsilciler Meclisi Avrupa Karma Komisyonu Başkanı Ana PALACÍO ve bazı komisyon üyeleri ile görüşmüştür. Komisyon Başkanı Yaşar YAKIŞ, Temsilciler Meclisi Başkanı Manuel Marin GONZALES tarafından kabul edilmiştir. Komisyon üyeleri ayrıca Kraliyet Enstitüsü Elcona Vakfı üyeleriyle bir çalışma kahvaltısında bir araya gelmişlerdir. Heyetimiz ayrıca, Türkiye'deki Sefarad'ların hayatını anlatan "En Tierras Ajenas Y Me Vo Murir" adlı kitabın Büyükelçiliğimizde gerçekleştirilen tanıtım toplantısına katılmıştır.

8) AB Uyum Komisyonunun Polonya Ziyareti

7–10 Kasım 2006

AB Uyum Komisyonu Başkanı Düzce Milletvekili Yaşar YAKIŞ başkanlığında, Komisyon üyeleri Edirne Milletvekili Necdet BUDAK, İstanbul Milletvekili Algan HACALOĞLU, İstanbul Milletvekili İnci ÖZDEMİR, Samsun Milletvekili Haluk KOÇ ve Komisyon Dışişleri Danışmanı Hakan AKBULUT'tan oluşan heyet, 7–10 Kasım 2006 tarihleri arasında Parlamento Avrupa Birliği Komisyonu'nun vaki davetine icabetle Polonya'da çeşitli temaslarda bulunmuşlardır.

Ziyaret programı çerçevesinde heyetimiz, Bölgesel Kalkınma Bakanlığı Müsteşarı Tomasz NOWAKOWSKI, Avrupa Entegrasyon Komitesi Ofisi Müsteşarı Tadeus KOZEK, Senato Başkan Vekili Marek ZIOLKOWSKI, Parlamento Başkanı Marek JUREK, Dışişleri Bakanlığı Müsteşar Yardımcısı Witold SOBKOW ile görüşmüştür. Heyetimiz Senato Dış İşleri Komisyonu Başkanı ve bazı komisyon üyeleri ile öğle yemeğinde; Avrupa İşleri Komisyonu Başkanı Edmund WITTBRODT ve diğer komisyon üyeleri ile akşam yemeğinde bir araya gelmişlerdir. Ayrıca Parlamento Avrupa Birliği İşleri Komisyonu Başkanı Karol KARSKI ile öğle yemeğine bir araya gelen heyetimiz daha sonra komisyon oturumuna katılmış ve çeşitli konularda komisyon üyelerine bilgi vermişlerdir.

9) AB Uyum Komisyonunun Moldova Ziyareti

5–8 Aralık 2006

AB Uyum Komisyonu Başkanı Düzce Milletvekili Yaşar YAKIŞ başkanlığında, Komisyon üyeleri Siirt Milletvekili Öner GÜLYEŞİL, İzmir Milletvekili Zekeriya AKÇAM, Samsun Milletvekili Haluk KOÇ ve Komisyon Dışışleri Danışmanı Hakan AKBULUT'tan oluşan heyet, 5–8 Aralık 2006 tarihleri arasında Moldova Parlamentosu Dış İlişkiler ve Avrupa Entegrasyon Komisyonu'nun vaki davetine icabetle KİŞİNEV'de çeşitli temaslarda bulunmuşlardır.

Ziyaret programı çerçevesinde heyetimiz, Adalet Bakanı Vitalie PİRLOG, Başbakan Vasile TARLEY, Parlamento Başkanı Marian LUPU ve Dışışleri Bakan Yardımcısı Valeriu OSTALEP ile görüşmüş; Parlamento Yasal İşler Komisyonu Başkanı Vladimir TURCAN, Dışışleri ve Avrupa Entegrasyon Komitesi Başkanı Grigore PETRESCO ve Moldova-Türkiye Dostluk Grubu Başkanı Leonid BUJOR ve bazı grup üyeleriyle bir araya gelmişlerdir. Ayrıca heyetimize, çeşitli bakanlıklardaki AB ile ilgili birimlerin yöneticileri tarafından çalışmalarını hakkında bir brifing vermiştir.

b) COSAC Faaliyetleri

1) 20 Şubat 2006 Viyana, Komisyon Başkanları Toplantısı

Avrupa Birliği Parlamentoları Topluluk ve Avrupa İşleri Komisyonları (COSAC) Başkanları Toplantısı 20 Şubat 2006 tarihinde Viyana' da yapılmıştır. Anılan toplantıya TBMM Avrupa Birliği Uyum Komisyonu Başkanı Düzce Milletvekili Yaşar YAKIŞ ile Türkiye-AB Karma Parlamento Komisyonu Başkanı Trabzon Milletvekili Aydın DUMANOĞLU katılmıştır.

Toplantıda şu konular ele alınmıştır:

- Avusturya Dönem Başkanlığı'nın öncelikleri
- Ulusal parlamentolar ve ikincillik denetimi
- Demografik özellikler açısından Lizbon süreci

2) 22–23 Mayıs 2006 Viyana, 35. COSAC Konferansı

Avrupa Birliği Parlamentoları Topluluk ve Avrupa İşleri Komisyonları (COSAC) 35. Konferansı, 22–23 Mayıs 2006 tarihleri arasında Viyana'da gerçekleştirilmiştir. Anılan toplantıya TBMM Avrupa Birliği Uyum Komisyonu Başkanı Düzce Milletvekili Yaşar YAKIŞ, Komisyon Başkanvekili İstanbul Milletvekili Onur ÖYMEN ve Türkiye-AB Karma Parlamento Komisyonu Başkanı Trabzon Milletvekili Aydın DUMANOĞLU katılmıştır.

Toplantıda şu başlıklar ele alınmıştır:

- Avrupa: perspektifler ve pragmatizm
- Avrupa Anayasası'nın geleceği ve ulusal parlamentoların ikincillik kontrolü
- Batı Balkanlar ve Avrupa Komşuluk Politikası

3) 11 Eylül 2006 Helsinki, Komisyon Başkanları Toplantısı

Avrupa Birliği Parlamentoları Topluluk ve Avrupa İşleri Komisyonları (COSAC) Başkanları Toplantısı 11 Eylül 2006 tarihinde Helsinki'de yapılmıştır. Anılan toplantıya TBMM Avrupa Birliği Uyum Komisyonu Başkanı Düzce Milletvekili Yaşar YAKIŞ ile

Türkiye-AB Karma Parlamento Komisyonu Başkanı Trabzon Milletvekili Aydın DUMANOĞLU katılmıştır.

Toplantıda şu konular ele alınmıştır:

- Ulusal Parlamentolar ikincillik denetimi
- Avrupa enerji politikaları
- Ulusal parlamentolar ve AB Komisyonu arasında işbirliği
- COSAC Sekreteryasının finansmanı

4) 20–21 Kasım 2006 Helsinki, 36. COSAC Konferansı

Avrupa Birliği Parlamentoları Topluluk ve Avrupa İşleri Komisyonları (COSAC) 36. Konferansı, 20–21 Kasım 2006 tarihleri arasında Helsinki’de gerçekleştirilmiştir. Anılan toplantıya TBMM Avrupa Birliği Uyum Komisyonu Başkan Vekilleri Aksaray Milletvekili Ali Rıza ALABOYUN, İstanbul Milletvekili Onur ÖYMEN ile Türkiye-AB Karma Parlamento Komisyonu Başkanı Trabzon Milletvekili Aydın DUMANOĞLU katılmıştır.

Toplantıda şu başlıklar ele alınmıştır:

- Finlandiya Dönem Başkanlığı’nın değerlendirilmesi
- İkincillik ve oransallık denetimi pilot projeleri
- Lahey Programı
- Kuzey boyutu ve Rusya ile ilişkiler
- COSAC Sekreteryasının finansmanı

c) TBMM Avrupa Birliği Uyum Komisyonu Başkanı Sn. Yaşar YAKIŞ'ın Katıldığı Toplantılar

1) Amerika Birleşik Devletleri Barış Enstitüsü tarafından 14–16 Şubat 2006 tarihlerinde Atina'da dzenlenen “Irak ve Komşuları” başlıklı ve Irak'ın iē guvenliği ve komşuları ile ilişkilerinin dzenmesi; lke savunmasının tekrar dzenlenmesi; uzun dzenimde bldenin guvenliği ve istikrarı gibi konuların tartışıldığı toplantıya davet edilen AB Uyum Komisyonu Başkanı Sn. Yaşar YAKIŞ anılan toplantıda bir konuşma yapmıştır.

2) Sn. YAKIŞ, 27–28 Mart 2006 tarihleri arasında Moskova'da; 30–31 Ağustos 2006 tarihleri arasında Kazan'da gerēekleřtirilen Rusya İşlam Dnyası Stratejik Vizyon Grubu toplantılarına katılmıştır.

3) Sn. YAKIŞ, 23-25 Haziran 2006 tarihinde Odessa'da dzenlenen “Avrupa Birliği ve Rusya Arasında Karadeniz: Guvenlik, Enerji ve Demokrasi” ana temalı ve ēeřitli lkelere dzenen dzen siyasetēi, analist ve bldgesel iş dnyası liderlerinin ve akademisyenlerin katıldığı 134 ncü Bergedorf Yuvarlak Masa toplantısına katılmıştır.

4) 12–13 Eylul 2006 tarihlerinde Reform Kulubu ve IISS-Uluslararası Stratejik Araştırmalar Enstitüsü tarafından Londra'da dzenlenen toplantılara katılan Sn. YAKIŞ, anılan kurumlarda sırasıyla “Tlriye'nin AB uyeliği– Kltlrlerin ēatıřması ya da Altın Fırsat” ve “Mlizakere Sllrecinde Son Durum” başlıklarında birer konuşma yapmıştır.

5) Sn. YAKIŞ, 24–28 Eylul, 22–26 Ekim ve 11-14 Aralık 2006 tarihleri arasında Strazburg'da; 11–14 Eylul 2006 tarihleri arasında Brllksel'de ve 1-5 Ekim 2006 tarihleri arasında Fransa'da parlamenterler, Avrupa Parlamentosu uyeleri ve diğer yetkililerle temaslarda bulunmuştur.

6) 6–7 Ekim 2006 tarihleri arasında İstanbul'da EUROMESCO tarafından dzenlenen “ēeřitliliđe Dayanan Kapsayıcı Demokrasiye Doğru” başlıklı toplantıya katılan Sn. YAKIŞ, anılan toplantıda bir konuşma yapmıştır.

7) Sn. YAKIŞ, 26–27 Kasım 2006 tarihleri arasında Avrupa Parlamentosu'nda, bu yıl üçüncüsü gerçekleştirilen “Barışın İmarı-Terörün Önlenmesi” konulu yuvarlak masa toplantısına katılmıştır

8) 30 Kasım 2006 tarihinde Londra'da “Türk-İngiliz Sanayi ve Ticaret Odası” tarafından düzenlenen toplantıya katılan Sn. YAKIŞ; Türkiye-AB ilişkileri ve yaşanan son gelişmeler konusunda bir konuşma yapmıştır.

4. TBMM AB UYUM KOMİSYONUNUN DAVETLİSİ OLARAK ÜLKEMİZİ ZİYARET EDEN YABANCI HEYETLER

a) Hırvatistan Parlamentosu Avrupa Entegrasyon Komitesi Ziyareti 23-26 Nisan 2006

Hırvatistan Parlamentosu Avrupa Entegrasyon Komitesi Başkanı Neven MIMICA başkanlığında Komite üyelerinden oluşan bir heyet, 23-26 Nisan 2006 tarihleri arasında TBMM AB Uyum Komisyonu'nun vaki davetine icabetle ülkemizde çeşitli temaslarda bulunmuşlardır.

Hırvat heyeti Ankara'da sırasıyla Türkiye-Hırvatistan Parlamentolararası Dostluk Grubu Başkan ve grup üyeleri, AB Uyum Komisyonu Başkan ve üyeleri, Dışişleri Komisyonu Başkan ve üyeleri ile görüşmüştür.

Görüşmelerde özetle Türkiye'nin ve Hırvatistan'ın AB'ye katılım süreci, iki ülke siyasi ve ekonomik ilişkileri, Hırvatistan'ın NATO üyeliği, Balkanlar'da yaşanan gelişmeler ele alınmıştır.

Heyet üyeleri ayrıca Avrupa Birliği Genel Sekreteri Büyükelçi Oğuz DEMİRALP'i ziyaret ederek, kurum çalışmaları ve faaliyetleri hakkında bilgi almışlardır.

b) Bulgaristan Parlamentosu Avrupa Entegrasyon Komisyonu Ziyareti 21-24 Eylül 2006

Bulgaristan Parlamentosu Avrupa Entegrasyon Komisyonu Başkanı Atanas PAPARİZOV başkanlığında komisyon üyelerinden oluşan bir heyet, 21-24 Eylül 2006 tarihleri arasında TBMM AB Uyum Komisyonu'nun vaki davetine icabetle ülkemizde çeşitli temaslarda bulunmuşlardır.

Hazırlanan program çerçevesinde konuk heyet Ankara'da AB Uyum Komisyonu Başkanı ve üyeleri ile Türkiye-Bulgaristan Parlamentolararası Dostluk Grubu Başkanı ve grup üyeleri ile görüşmüş; TBMM Başkanvekili Sayın İsmail Alptekin tarafından kabul

edilmiş olup; konuk heyete Avrupa Birliği Genel Sekreterliği tarafından Türkiye'nin müzakere hazırlıkları ve müzakere süreci hakkında bir brifing verilmiştir.

Heyet ayrıca, İstanbul'da Dış Ekonomik İlişkiler Konseyi ve İktisadi Kalkınma Vakfı üyeleriyle birer toplantı gerçekleştirmiştir.

5. KABUL EDİLEN BÜYÜKELÇİLER LİSTESİ

BÜYÜKELÇİLER	TARİH
Hırvatistan Büyükelçisi Gordan BAKOTA	31 Ocak 2006
Slovenya Büyükelçisi Mitja STRUKELJ	13 Mart 2006
Moldova Büyükelçisi Mihail BARBULAT	14 Mart 2006
Avusturya Büyükelçisi Marius CALLIGARIS	21 Mart 2006
İsveç Büyükelçisi Christer ASP	21 Mart 2006
Danimarka Büyükelçisi Christian HOPPE	13 Nisan 2006
Finlandiya Büyükelçisi Maria SERENIUS	18 Mayıs 2006
Almanya Büyükelçisi Eckart CUNTZ	30 Haziran 2006
Bulgaristan Büyükelçisi Branimir MLADENOV	06 Temmuz 2006
Avusturya Büyükelçisi Heidemaria GÜRER	05 Eylül 2006
Danimarka Büyükelçisi Kim JORGENSEN	04 Ekim 2006
Filistin Büyükelçisi, Nabil T. S. MAAROUF	30 Ekim 2006
Avrupa Parlamentosu Avrupa için Liberaller ve Demokratlar İttifakı Grubu Üyesi Marco CAPPATO ve İtalya Ankara Büyükelçisi Carlo MARSİLİ	20 Kasım 2006
İsveç Büyükelçisi Christer ASP	23 Kasım 2006

6. SONUÇ

01/10/2005 ile 25/12/2006 tarihleri arasında Komisyona on dokuz kanun tasarısı ve dört kanun teklifi havale edilmiştir. Söz konusu tarihler arasında on iki adet kanun tasarısı karara bağlanıp raporları esas komisyona sunulmak üzere TBMM Başkanlığı'na gönderilmiştir.

Halihazırda dört adet kanun tasarısı ve iki adet kanun teklifi Komisyon gündemindedir.

Komisyon, dokuz kez yurt dışına ziyaret gerçekleştirmiş, karşılığında iki yabancı heyeti kabul etmiştir. Söz konusu dönemde Avrupa Birliği Uyum Komisyonu Başkanı, dört kez COSAC toplantılarına ve sekiz kez de değişik ülkelerde düzenlenen siyasi içerikli toplantılara katılmıştır.

Belirtilen süreler içerisinde değişik ülkelerin Büyükelçileri ile on dört görüşme gerçekleştirilmiştir.

EKLER