

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ
AVRUPA BİRLİĞİ UYUM KOMİSYONU
KOMİSYON RAPORU

Esas No : 1/1218

Karar No: 2
15.02.2007

Tarih:

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bakanlar Kurulunca hazırlanarak, 26.05.2006 tarihinde Başkanlığınıza sunulan, “*Sigortacılık Kanunu Tasarısı*”, Başkanlığınıza, 02.06.2006 tarihinde, esas Komisyon olarak Sanayi, Ticaret, Enerji ve Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonuna, tali komisyon olarak da Adalet, Plan ve Bütçe Komisyonları ile Komisyonumuza havale edilmiş, Komisyonumuz da 28.12.2006 ve 15.02.2007 tarihli toplantılarında Hazine Müsteşarlığı, Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği ve Avrupa Birliği Genel Sekreterliği temsilcilerinin de katılımlarıyla tasarımı inceleyip görüşmüştür.

Tasarı ile ülkemiz sigortacılığının geliştirilmesini sağlamak, sigorta şirketlerinin mali yapılarının güçlendirilmesi ve sigorta şirketlerince sigortalıya daha iyi ve etkin hizmet verilmesini temin için sigorta ve reasürans şirketlerinin kuruluşu, yönetimi, çalışma esasları, devir, birleşme ve tasfiyeleri ile denetlenmesine ilişkin hususlar yeniden düzenlenmekte, sigorta sözleşmesinden doğan uyuşmazlıkların çözümlenmesine yönelik olarak sigorta tahkim sistemi getirilmekte, bu sebeple Sigorta Murakabe Kanunu ile Mükerrer Sigorta Hakkında Kanun yürürlükten kaldırılarak ilgili kanunlarda da değişiklikler yapılmaktadır.

Komisyonumuzun 28.12.2006 tarihli toplantısında; Tasarının geneli üzerinde yapılan görüşmeler sırasında, şu görüşler ileri sürülmüştür:

- Tasarının hazırlanma gerekçelerinin ardında; Avrupa Birliğine uyum amacı öncelikli olarak yer almaktadır. Bu gerekçe ile sigorta ve reasürans şirketlerinin hali hazırda kuruluş aşamasında almak zorunda oldukları “ön izin” şartı kaldırılmakta ve söz konusu şirketler tasarının yasalaşması ile birlikte, diğer anonim şirketlerin kuruluş prosedürüne tabi olmaktadır.

- AB’de sigorta şirketlerinin, kuruluş aşamasında gerekli minimum sermaye tutarı, 3 milyon Euro’dur. Tasarı ile ülkemizdeki şirketlerin 10,3 milyon YTL olan minimum sermaye tutarı, 5 milyon YTL’ye indirilerek AB ile uyum sağlanmaya çalışılmıştır.

- Yapılan araştırmalarda sigorta şirketlerinin büyük çoğunluğunun iflas etme risklerinin ilk on yıl içerisinde oldukça yüksek olduğu ortaya konmuştur. Bu nedenle tasarı ile, gerek iflas riskine karşı gerekse de AB’ye uyum maksadıyla şirketlerden ilk üç yıl boyunca “işletme planı” hazırlanması şartı getirilmektedir.

- AB Üyesi ülke uygulamaları incelendiğinde; herhangi bir sigorta şirketinin öz kaynağı, gerekli sermayesinin üçte biri oranına gerilemesi halinde o şirkete müdahale söz konusu olmaktadır. Bu özel durum uygulaması, “*minimum garanti fonu*” olarak adlandırılmaktadır. Tasarı, söz konusu fon uygulamasının, Türk şirketleri için de geçerli olması için gerekli düzenlemeleri içermektedir.

Tasarının geneli üzerinde söz alan Avrupa Birliği Genel Sekreterliği yetkilisi; AB Komisyonunun, pek çok kanun tasarısının hazırlanması aşamasında AB mevzuatına uyumun dikkate alınmasını talep ederken, Sigortacılık kanunu tasarısında, AB mevzuatına bütünüyle uyumlu olunması gibi bir beklenti içinde olmadığını ifade etmiştir.

Komisyonumuzun 15.02.2007 tarihli toplantısında ise; tasarının 39 maddesi ile geçici 8 maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir. Tasarının bütün maddeleri aynen kabul edildiğinden, ayrı bir metin düzenlenmesine gerek görülmemiştir. Ancak Komisyonumuz çeşitli maddeler üzerindeki açıklamalarla görüş ve önerilerini esas komisyona sunmayı uygun görmüştür. Üzerinde açıklama yapılan ya da görüş ve öneri geliştirilen madde ile bu açıklama, görüş ve öneriler şunlardır:

Madde : 2

Maddede; kanunda yer alan bazı konularda kavram birliğini ve kanunun daha kolay anlaşılabilirliğini sağlamak amacıyla tanımlamalara yer verilmiştir. Komisyon üyelerimiz; sigortacılık sektöründe yıllardan beri “*broker*” mesleğinin mevcut olduğunu; ancak tasarının 2. maddesinde tanımlanan “*prodüktör*” mesleği ile varolan “*broker*” kurumuna karşı rakip olabilecek yeni bir aracılık kurumunun ihdas edilmeye çalışıldığını, “*prodüktörlük*” kurumunun, sigortalıya ya da sigorta şirketine karşı hiçbir hukuki veya mali sorumluluk taşımadığı gibi söz konusu mesleğin oda siciline kayıt zorunluluğunun da olmadığını, bu nedenle de sigorta sektöründe olması gereken güven ortamının, yeterli denetim eksikliği nedeniyle zedelenebileceğini ifade etmişlerdir.

Madde hakkında kendisine söz verilen Hazine Müsteşarlığı yetkilisi ise; sigorta prodüktörlerinin Avrupa Birliği direktiflerinde yer aldığını, söz konusu kurumun yürürlükte olan Murakabe Kanununda hali hazırda tanımlanmış olduğunu, “*broker*”ların sigortalı adına hareket ettiğini, “*prodüktör*”lerin ise bağımsız hareket eden ve sigortacı ile sigortalıyı bir araya getiren kimse olduğunu, “*prodüktör*” mesleğinin bu kanun tasarısı içinde düzenlenmesiyle, Hazine Müsteşarlığı tarafından ruhsat verilerek denetim altına alınacağını belirtmiştir. Yapılan açıklamalar, Komisyon Üyelerimizin ilgili madde hakkındaki düşüncelerinde bir değişiklik yaratmamıştır.

Bu gerekçelerle Komisyonumuz, kanun tasarısında bulunan “*prodüktör*” müessesesinin 2. madde metninden çıkarılıp çıkarılmaması hususunun, tasarının görüşüleceği Esas Komisyonun takdir ve görüşlerine sunmayı uygun görmüştür.

Raporumuz, Sanayi, Ticaret, Enerji ve Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji Komisyonuna sunulmak üzere saygı ile arz olunur.