

25 Kasım 2014 Salı

BİRİNCİ OTURUM

Açılma Saati: 10.06

BAŞKAN: Recai BERBER (Manisa)

BAŞKAN VEKİLİ: Süreyya Sadi BİLGİÇ (Isparta)

SÖZCÜ: Vedat DEMİRÖZ (Bitlis)

KÂTİP: İlnur DENİZLİ (İzmir)

-----0-----

BAŞKAN – Plan ve Bütçe Komisyonumuzun çok değerli üyeleri, çok Değerli Bakanımız, kamu kurum ve kuruluşlarımızın değerli bürokratları, basınımızın ve televizyonlarımızın değerli temsilcileri; Başkanlık Divanı adına hepinizi saygıyla selamlıyorum.

Komisyonumuzun 18'inci birleşimini açıyorum.

Gündemimizde Maliye Bakanlığı, Gelir İdaresi Başkanlığı ve Kamu İhale Kurumu, Kamu Gözetimi Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu bütçe, kesin hesap ve Sayıştay raporları ile Özelleştirme İdaresi Başkanlığı bütçe ve kesin hesabı, gelir bütçesi, 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı ve 2013 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısı'nın maddeleri bulunmaktadır.

Şimdi sunumlarını yapmak üzere Değerli Bakanımıza söz vereceğim ancak ondan önce Sayın Bakanım, yanınızdaki arkadaşlar ve bürokrat arkadaşlar kendilerini bir tanıtınsınlar.

(Komisyona katılan bürokratlar kendilerini tanıttılar)

BAŞKAN – Sayın Bakanım, sunumunuz için önce otuz dakika süre veriyoruz. Eğer yeterli olmazsa yine ilave ederiz.

Buyurun Sayın Bakan.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Teşekkür ediyorum.

Sayın Başkan, Plan ve Bütçe Komisyonunun saygıdeğer üyeleri, değerli basın mensupları, değerli çalışma arkadaşlarım; hepinizi saygıyla sevgiyle selamlıyorum.

Bütçe görüşmelerinin son gününde 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı ile 2013 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısı'na Komisyonunuzun değerli katkılarıyla bugün son hâlini vereceğiz. Bu vesileyle, görüşmeler süresince yapmış olduğunuz her türlü yapıcı eleştiri ve yorumlarınız için teşekkür etmeyi borç biliyorum.

Bugün sizlere, Bakanlığımın 2013 yılı kesin hesabı ile 2015 yılı gider bütçesi, Gelir İdaresi Başkanlığı bütçesi, Özelleştirme İdaresi Başkanlığı bütçesi, Bakanlık faaliyetlerimiz, 2015 yılı merkezi yönetim gelir bütçesi ve Maliye Bakanlığı 2013 Yılı Sayıştay Denetim Raporu hakkında bilgi vereceğim. Daha sonra, Kamu İhale Kurumu Başkanımız ile Kamu Gözetimi, Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu Başkanımız da kurum bütçeleriyle ilgili sizlere bilgi verecekler.

Sayın Başkan, değerli üyeler; öncelikle, sizlere, Bakanlığımın 2013 yılı kesin hesabına ilişkin kısaca bilgi vermek istiyorum.

Bakanlığımın bütçesinde 2013 yıl sonu itibarıyla 98 milyar lira olan ödeneğin 96,9 milyar liralık kısmı kullanılmıştır.

Bu ödeneğin 1,8 milyar lirası Bakanlığımın kendi ihtiyaçları için harcanmıştır. Kalan 95,1 milyar lira ise diğer idarelere aktarılmıştır.

Bu kapsamda;

|                              |                  |
|------------------------------|------------------|
| Sosyal Güvenlik Kurumuna     | 36,5 milyar lira |
| Mahallî idare payları olarak | 32,4 milyar lira |
| Yükseköğretim kurumlarına    | 14,7 milyar lira |
| Fon payları olarak           | 16,7 milyar lira |

İl özel idarelerine;

|                                                                                 |                 |
|---------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| Kaldırılan Köy Hizmetleri Genel Müdürlüğünün devredilen personel ücretleri için | 1,5 milyar lira |
| Köylerin altyapısını desteklemek amacıyla                                       | 878 milyon lira |
| Belediyelere altyapılarının desteklenmesi amacıyla                              | 526 milyon lira |
| Diğer idarelere ise                                                             | 1,9 milyar lira |

kaynak transferi yapılmıştır.

Sayın Başkan, değerli üyeler; 2015 yılında Bakanlığımın gider bütçesi için 127,3 milyar lira ödenek teklif edilmiştir. Bu ödeneğin 2,4 milyar lirası Bakanlığımın ihtiyaçları için kullanılacaktır.

Bu çerçevede;

|                                            |                 |
|--------------------------------------------|-----------------|
| Personel ve sosyal güvenlik giderleri için | 1,6 milyar lira |
| Mal ve hizmet alım giderleri için          | 639 milyon lira |
| Sermaye giderleri için                     | 162 milyon lira |
| Cari transferler için                      | 13 milyon lira  |

ödenek öngörülmüştür.

2015 yılı ödenek teklifimizin yüzde 98,1'ine tekabül eden 124,9 milyar lira ise ilgili idarelere transfer edilecektir.

Bu kapsamda;

|                            |                  |
|----------------------------|------------------|
| Sosyal Güvenlik Kurumuna   | 46,3 milyar lira |
| Mahallî idare payları için | 44,7 milyar lira |
| Yükseköğretim kurumlarına  | 17,2 milyar lira |
| Fon payları için           | 9 milyar lira    |
| Yedek ödenekler için       | 3,6 milyar lira  |

İl özel idarelerine;

|                                                                                 |                 |
|---------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| Kaldırılan Köy Hizmetleri Genel Müdürlüğünün devredilen personel ücretleri için | 818 milyon lira |
| Köylerin altyapısını desteklemek amacıyla                                       | 367 milyon lira |

Belediyelere altyapısının desteklenmesi amacıyla 590 milyon lira  
Diğer idareler için 2,4 milyar lira  
ödenek öngörülmüştür.  
Sayın Başkan, değerli üyeler; Gelir İdaresi Başkanlığının 2015 yılı gider bütçesi için 2,4 milyar lira ödenek teklif edilmiş olup bu ödeneğin;  
1,9 milyar lirası personel ve sosyal güvenlik giderlerini  
282 milyon lirası mal ve hizmet alım giderlerini  
186 milyon lirası sermaye giderlerini  
13 milyon lirası cari transferleri  
oluşturmaktadır.  
Sayın Başkan, değerli üyeler; Özelleştirme İdaresi Başkanlığının 2015 yılı gider bütçesinde ise;  
Personel ve sosyal güvenlik giderleri için 18,1 milyon lira  
Mal ve hizmet alım giderleri için 5 milyon lira  
Cari transferler ve sermaye giderleri için 1,5 milyon lira  
olmak üzere toplam 24,6 milyon liralık ödenek teklif edilmiştir.  
Sayın Başkan, değerli üyeler; konuşmamın bu bölümünde sizlere Bakanlık faaliyetlerimize ilişkin bilgi vereceğim. Özellikle son bir yıl içerisinde ortaya çıkan yeni hususlardan bahsedeceğim.  
Hazine taşınmazlarının etkin kullanımı ve yönetimine ilişkin çalışmalara devam ettik.  
Kamuoyunda "2/B Kanunu" olarak bilinen 6292 sayılı Kanun kapsamında 21 Kasım 2014 tarihi itibarıyla yaklaşık 708 bin kişi satın alma başvurusunda bulunmuştur.  
Satışı yapılabilecek nitelikte olan taşınmazlara ilişkin olarak yaklaşık 619 bin hak sahibinden 497 bininin satış işlemlerini tamamladık. 378 binin üzerinde taşınmazın mülkiyetini hak sahiplerine devrettik. Geri kalan hak sahiplerinin satış işlemleri ise hızla devam etmektedir.  
21 Kasım 2014 tarihi itibarıyla 2/B taşınmazlarının satışından bugüne kadar 3,2 milyar lira tahsil ettik.  
6292 sayılı Kanun'da yaptığımız değişikliklerle hazineye ait tarım arazilerinin hak sahiplerine satışına ilişkin son başvuru tarihini 27 Nisan 2015 tarihine kadar uzattık.  
Satış bedellerinin belirlenmesi ve kontrol çalışmalarının bitmesiyle hak sahiplerine satış bedeli, ödeme süresi ve ödeme şekillerine ilişkin seçenekleri gösteren satış tebligatı göndereceğiz.  
21 Kasım 2014 tarihi itibarıyla hazineye ait tarım arazilerini satın almak için yaklaşık 134 bin başvuru yapılmıştır.  
Hazine taşınmazlarının yönetiminden Ocak-Ekim 2014 döneminde 2/B taşınmaz satış gelirleri de dahil olmak üzere 2,5 milyar lira gelir elde ettik.  
Sayın Başkan, değerli üyeler; kamu kaynağıyla topluma sağlanan yararlar arasındaki ilişkiyi güçlendiren, vatandaşa yönelik, daha şeffaf ve anlaşılır bütçeler hazırlamayı hedefliyoruz.  
2012 yılından bu yana yürüttüğümüz program bazlı performans bütçe çalışmalarıyla bütçemizi ve kamu hizmet programlarını bu programların çıktı ve sonuçlarını gösterecek şekilde yeniden tasarlıyoruz.  
Bu kapsamda uluslararası kuruluşlar ve kamu idareleriyle iş birliği içerisinde çalışıyoruz. Onuncu Kalkınma Planı'nda da yer verilen Kamu Harcamalarının Rasyonelleştirilmesi Programı kapsamında kamu idarelerinin bütçelerinde yer alacak programlara nihai şeklini vermeyi ve merkezî yönetim bütçesini program bazlı hazırlamayı öngörüyoruz.  
İç kontrol sisteminin uluslararası standartlar ve uygulamalara uyum düzeyini artırma, kamu idarelerinin uygulamalarına yön verme ve idari kapasitelerini artırmaya yönelik çalışmaları yürütmeye devam ediyoruz.  
İç denetim faaliyetlerinin uluslararası standartlara uyumlu olarak gerçekleştirilmesi için idarelere yol göstermek amacıyla Kamu İç Denetim Rehberi'ni hazırladık ve yayımladık. Böylece mevzuat çalışmalarını tamamladık. İç denetimin bütün aşamalarını içeren bir otomasyon yazılımı da gerçekleştirdik.  
Kamu-özel iş birliği modeli çerçevesinde gerçekleştirdiğimiz yatırımları, taahhütler ve varlıklar olarak muhasebe sistemi içerisinde takip edeceğiz.  
Muhasebe kayıtlarının uluslararası standartlara uygun olarak oluşturulmasına ilişkin son aşamaya geldik. Çalışmanın tamamlanmasıyla kamu-özel iş birliği çerçevesinde yapılan yatırımları kamuoyuyla daha açık ve şeffaf bir şekilde paylaşacağız.  
Kamuda nakit esaslı bütçe sonuçları üzerinden yürütülen mali analiz uygulamasını tahakkuk esaslı mali tablolar üzerinden yürüterek zenginleştirmeyi hedefliyoruz.  
Ayrıca, bu alanda hazırlanan Avrupa Birliği Eşleştirme Projesi'nin tamamlanmasıyla mali riskleri daha kapsamlı değerlendireceğiz.  
Genel yönetim mali istatistiklerini 2015 yılından itibaren üçer aylık dönemler itibarıyla yayımlamaya başlıyoruz.  
Kamu harcama süreçlerinde e-fatura kullanımına yönelik hazırlıklara devam ediyoruz. Böylece, kamuda tasarruf sağlamanın yanı sıra e-Devlet dönüşümü adına önemli bir adım daha atmış olacağız.  
Sayın Başkan, değerli üyeler; mali suçlarla mücadeledeki kararlılığımız neticesinde ülkemiz FATF kamuoyu listesinden yani gri listeden çıkarılmıştır.  
Ayrıca, FATF tavsiyelerinin tamamına uyum sağlanması kapsamında kaydedilen gelişmeler ve Türkiye'nin FATF 3. Tur Değerlendirmesi Takip Süreci'nden çıkarılmasına karar verilmiştir. Yani, artık, Türkiye bir takip sürecinde değildir. Normal bir üye olarak yoluna devam etmektedir.  
Avrupa Birliği katılım müzakereleri sürecinde çalışmalarımızı da sürdürüyoruz. Geline aşamada, Mali Kontrol ve Vergilendirme Fasılları müzakerelere daha önce açılmıştı. Kapanış kriterlerinin karşılanmasına yönelik çalışmalarımıza devam ediyoruz.  
Kamu Alımları Faslı'nı Bakanlığımızın Avrupa Komisyonuna karşı muhatap kurum olarak belirlenmesiyle ilk açılış kriterini daha önce karşılamıştık. İkinci açılış kriteri kapsamında Strateji Belgesi'nin nihai hâle getirilmesine yönelik çalışmalarımız devam ediyor.  
Sayın Başkan, değerli üyeler; konuşmamın bu bölümünde sizlere gelir politika ve uygulamalarımız hakkında kısaca bilgi vermek istiyorum.  
2013 yılı ortasında yüce Meclise sevk ettiğimiz Gelir Vergisi Kanunu Tasarısı'na ilişkin çalışmalar Türkiye Büyük Millet Meclisi alt komisyonunda devam etmektedir.

1961 yılında yürürlüğe giren Vergi Usul Kanunu'muzu uluslararası standartları esas alan ve modern vergi ilkelerine uygun bir yapıda olması için kapsamlı ve bütüncül bir anlayışla gözden geçiriyoruz. Geçtiğimiz hafta içerisinde de arkadaşlar Afyon'da buna yönelik bir çalıştay yaptılar. Ümit ediyorum ki çalışmalarımız tamamlanır tamamlanmaz bu tasarımı da biz yine Plan ve Bütçe Komisyonuna getirmiş olacağız.

Türkiye'de gerçekleştirilen AR-GE, yenilik ve yazılım faaliyetleri neticesinde ortaya çıkan buluşların ticarileştirilmesi sonucunda elde edilen gelirlerin yüzde 50'sini kurumlar vergisinden istisna ettik. Ayrıca buluşların devir ve satışını da KDV'den istisna ettik.

Üniversitelerin özel sektörle ortaklık ve iş birliğinin geliştirilmesi amacıyla kurulacak araştırma altyapılarına vergisel destekler sağladık.

Özel sektörün AR-GE harcamaları içerisindeki payını artırarak elde edilecek çıktılarının ticarileşme ve markalaşma süreçlerini hızlandıracak ve katma değer artışı sağlayacak çalışmalara önümüzdeki dönemde de tabii ki devam edeceğiz.

Engelli vatandaşlarımızın istihdam edilmesine yönelik korumalı iş yerlerinin oluşturulmasına ilişkin düzenlemeler yaptık; bu kapsamda vergisel destekler sağladık.

Ayrıca engellilerimizin sandalye veya sedye ile binebileceği araçları ÖTV istisnası kapsamına aldık.

Sayın Başkan, değerli üyeler; çevre kirliliğinin azaltılması ve enerji verimliliğinin sağlanması kapsamındaki çalışmalarımız da devam ediyor. Bu çerçevede sonuçlandırmayı ümit ettiğimiz 3 önemli düzenleme bulunmaktadır.

Bunlardan ilki, binalardaki ısı yalıtımının teşvik edilmesidir.

İkincisi, elektrik tüketiminde cimri beyaz eşyaların kullanılmasının yaygınlaştırılmasıdır.

Üçüncüsü ise, karbondioksit salınımı düşük olan araçların vergisel açıdan teşvik edilmesidir.

Bu çalışmalarımızı da 2015 yılı içerisinde tamamlamayı hedefliyoruz.

Uluslararası Vergi Rekabeti Endeksi'nde ilk 10'a girdik.

Tüm bu uygulamaların da etkisiyle Türkiye, Uluslararası Vergi Rekabeti Endeksi'ne göre 2014 yılında 34 ülke arasında en rekabetçi 9'uncu ülke olmuştur. Söz konusu endekste gelişmiş ülkeler arasında yer alan Almanya, İngiltere, ABD ise 20, 21 ve 32'nci sıralardır.

Sayın Başkan, değerli üyeler; kayıt dışı ekonomi ile mücadelemize kararlılıkla devam ediyoruz.

Bu kapsamda Hükümetlerimiz döneminde 2 eylem planı hazırlayıp bu planları başarıyla yürüttük ve kayıt dışılığı yüzde 30'ların üzerinden yüzde 26,5'a kadar millî gelire oran olarak düşürdük. 2015-17 dönemi Eylem Planı'nın hazırlık çalışmalarını ise yıl sonuna kadar tamamlamayı hedefliyoruz.

Vergi denetiminde bu dönemde etkinliği artırdık.

Vergi Denetim Kurulunun teknoloji ve insan kaynakları kapasitesini güçlendirmeye devam ediyoruz.

Bu çerçevede son bir yıl içerisinde Bilgisayar Destekli Denetim ve Risk Analizi Merkezini kurduk.

Farklı sektörlerde vergi kayıp ve kaçaklarıyla etkin mücadele kapsamında 54 projeyi hayata geçirdik.

Yine bu çerçevede önceden hazırlanmış kira beyanname sistemi ile gayrimenkul sermaye iradı elde eden mükelleflerin vergi beyannamelerini İnternet üzerinden kolay, hızlı ve güvenilir bir şekilde gönderebilmelerini daha önce sağlamıştık.

Sistemin devreye girdiği 2012 yılı öncesine oranla;

Verilen beyanname sayısı yüzde 50 artarak 1,3 milyon

Beyan edilen kira geliri yüzde 69 artarak 23,2 milyar lira

Beyan edilen matrah yüzde 65 artışla 14 milyar lira

Hesaplanan vergi ise yüzde 67 artışla 3,3 milyar lira olarak gerçekleşmiştir.

Gayrimenkul Bilgi Sistemi ile sektördeki kayıt dışılıkla mücadelede önemli bir adım daha atmayı planlıyoruz.

Vergisel Uyum Analiz Modeli ile 2,5 milyon mükellefi kapsayan analiz sonuçlarını üretiyoruz.

Bu sistem sayesinde uyumlu ve uyumsuz mükellefleri ayırıştırarak uyumsuz mükelleflerle caydırmayı, uyumlu mükellefleri de iade, tecil gibi alanlarda getireceğimiz teşvikler ile pozitif ayrımcılığa tabi tutmayı hedefliyoruz.

Elektronik uygulamalarla vergiye uyum maliyetini aşağı çekiyoruz.

e-fatura, e-defter, e-arşiv, e-bilet, e-tebliğ ve e-ticaret gibi uygulamalarla vergiye uyum maliyetlerini azaltıyor, kayıtlı ekonomiye geçişi hızlandırıyoruz.

Uyguladığımız elektronik fatura sistemi ile en düşük maliyetle hesaplandığında bile 650 milyon lira tasarruf sağlanmış, 100 bine yakın ağaç kesilmekten kurtulmuştur.

Tahsilatın etkinliğini artırıyor, kamu alacağını güvence altına alıyoruz.

Mükelleflerimiz borçlarını nakit veya kartla ödeme imkânı getirerek ödeme noktalarını yaygınlaştırıyoruz. Böylece hem zamandan tasarruf hem de ödeme kolaylığı sağlıyoruz.

Yine mükelleflerimizin bilgiye ulaşımını kolaylaştırıyoruz.

Vergibilir Projesi, Vergi İletişim Merkezi, Gelir İdaresi Başkanlığı İnternet sayfası, Kısa Mesaj Bilgilendirme Servisi, çeşitli rehber/broşür basımı, yabancı uyruklu mükelleflere e-posta yoluyla İngilizce danışmanlık, e-posta bilgilendirme hizmetiyle öğrencilerimizi, vatandaşlarımızı, mükelleflerimizi etkin bir şekilde bilgilendiriyoruz.

6552 sayılı Kanun ile mükelleflerimize borçlarını yapılandırma imkânı getirdik.

Böylece yapılandırma kapsamındaki alacakları gecikme zammı ve gecikme faizi yerine Yurt İçi Üretici Fiyatları Endeksi oranında güncelleyerek ve vadelere yayarak ödeme kolaylığı sağlıyoruz.

ÖTV işlemlerini elektronik ortama taşıdık.

Sanayicimizin ÖTV'ye ilişkin iade ve teminat işlemlerini elektronik ortama alarak daha kısa sürede tamamlama imkânı getirdik. Erken Teminat Çözümü Sistemi'yle dürüst mükelleflerimize teminat uygulamasında kolaylıklar sağlıyoruz.

Sayın Başkan, değerli üyeler; özelleştirme uygulamalarıyla önemli kazanımlar elde ettik.

Özelleştirme uygulamalarıyla ekonomide rekabetin ve verimliliğin artmasına, kamunun üzerindeki istihdam ve finansman yükünün azalmasına büyük katkı sağladık. Gösterilen istikrar, şeffaflık ve açık rekabet ortamı sayesinde 2003 yılından bugüne kadar toplamda 61,2 milyar dolarlık özelleştirme uygulamasını gerçekleştirdik.

Önümüzdeki dönemde başta enerji, ulaşım, sigortacılık, telekomünikasyon ve şans oyunları sektörleri olmak üzere kapsama alınan tüm sektörlerle yönelik özelleştirme çalışmalarına devam edeceğiz.

Sayın Başkan, değerli üyeler; şimdi sizlere 2015 yılı gelir bütçesi hakkında bilgi vereceğim.

2015 yılında merkezî yönetim bütçe gelirlerinin 2014 yılında yüksek tutarlarda gerçekleşen vergi dışı gelirlerin baz etkisi ile yıl sonu gerçekleşme tahminine göre yüzde 6,6 oranında artarak 452 milyar lira olacağını tahmin ediyoruz. Bu dönemde vergi gelirlerinin nominal büyümeye paralel bir şekilde yüzde 10,8 oranında artarak 389,5 milyar lira, vergi dışı gelirlerin ise 62,5 milyar lira olacağını tahmin ediyoruz.

2015 yılı genel bütçe vergi gelirlerinin dağılımına bakarsak;

|                          |                                           |
|--------------------------|-------------------------------------------|
| Gelir vergisi            | 82,3 milyar lira                          |
| Kurumlar vergisi         | 36,1 milyar lira                          |
| Dâhilde alınan KDV       | 44,2 milyar lira                          |
| İthalde alınan KDV       | 75,1 milyar lira                          |
| Özel tüketim vergisi     | 94 milyar lira                            |
| Motorlu taşıtlar vergisi | 8,8 milyar lira                           |
| BSMV                     | 8,7 milyar lira                           |
| Damga vergisi            | 11,4 milyar lira                          |
| Harçlar                  | 15,6 milyar lira                          |
| Özel iletişim vergisi    | 4,7 milyar lira                           |
| Gümrük vergisi           | 6,9 milyar lira                           |
| Diğer vergiler ise       | 1,5 milyar lira olarak tahmin edilmiştir. |

2015 yılı genel bütçe vergi dışı gelirleri ise;

|                                             |                                        |
|---------------------------------------------|----------------------------------------|
| Teşebbüs ve mülkiyet gelirleri              | 9,5 milyar lira                        |
| Alınan bağış ve yardımlar ile özel gelirler | 1,9 milyar lira                        |
| Faizler, paylar ve cezalar                  | 30,4 milyar lira                       |
| Sermaye gelirleri                           | 10,4 milyar lira                       |
| Alacaklardan tahsilat                       | 804 milyon lira olarak yer almaktadır. |

Sayın Başkan, değerli üyeler; şimdi de Bakanlığımın 2013 Yılı Sayıştay Denetim Raporu hakkında kısaca bilgi vereceğim.

Taşınmaz kayıt işlemlerinin yapılmamış olması eleştirisine ilişkin olarak;

Belirlenen takvim dâhilinde işlemleri tamamladık ve Sayıştayın önerisi doğrultusunda gerekli form ve cetvelleri sistem üzerinden üretilebilir hâle getirdik.

Hazine taşınmazlarının muhasebe kayıtlarına ve mali tablolara doğru yansıtılmaması eleştirisine ilişkin olarak;

Haziran ayında ilgili yönetmelikte yapılan değişiklikle hazine taşınmazlarının muhasebe kayıtlarına aktarılması işlemlerine başladık.

Ekim ayı itibarıyla muhasebe sistemine aktarılması gereken yaklaşık 3 milyon taşınmazın yaklaşık 2,9 milyonunun envanter işlemlerini tamamladık. Geriye kalan taşınmazların kayıtlara alınmasını bu ay sonu itibarıyla tamamlamış olacağız.

Hazine taşınmazlarına ilişkin taksitli satış, kira, irtifak hakkı ve bedelsiz devir işlemlerinin hatalı muhasebeleştirilmesi eleştirisine ilişkin olarak;

Uygulamadan kaynaklanan hataların en aza indirilmesi amacıyla Bakanlığımızca taşra teşkilatını detaylı bir şekilde bilgilendiriyoruz ve buna ilişkin eğitim faaliyetlerini sürdürüyoruz. Bu işlemlerin daha sağlıklı yürütülebilmesi için veri girişlerinin ve muhasebeleştirmenin elektronik ortamda yapılmasına yönelik çalışmalarımıza da devam ediyoruz.

Protokol yoluyla kiraya verilen kıyı alanlarında mevzuata aykırı yapı ve tesisler eleştirisine ilişkin olarak;

Sayıştayın tespitlerine ilişkin gerekli işlemlere başlanmış olup konuların çözümüne yönelik olarak ilgili birim ve idarelerle yazışmalar yaptık.

Kıyıları üzerindeki işgali kullanımların tahliye edilmemesi eleştirisine ilişkin olarak;

3621 sayılı Kanun kapsamındaki taşınmazlar üzerindeki aykırılıkların giderilmesi görev ve yetkisi valilikler, kaymakamlıklar ve ilgili belediyelerin uhdesinde bulunmaktadır. Tahliyelere ilişkin olarak Kıyı Kanunu ve ilgili yönetmelik hükümleri uyarınca ilgili kurumlara gerekli bildirimleri yapıyoruz.

Marmara çevresindeki bazı yolcu/araç taşıma iskelelerinin üçüncü kişiler tarafından bedelsiz kullanılması eleştirisine yönelik olarak;

Yapılan düzenlemeler sonrasında söz konusu taşınmazların tasarruf hakkı Türkiye Denizcilik İşletmelerine geçmiştir. Bu taşınmazlar üzerinde Bakanlığımızın herhangi bir inisiyatifi bulunmamaktadır.

Türkiye Denizcilik İşletmelerinin kullanımında olan iskelelerden ayrı olarak öteden beri İDO AŞ tarafından kullanılan başkaca iskele olup olmadığı hususunda incelemeler yaptırılmaktadır. İnceleme akabinde ortaya çıkacak duruma göre gerekli işlemler yapılacaktır.

Kıyılardaki hazine taşınmazlarına ilişkin kiralama taleplerinin geri çevrilmesi sonucunda bu yerlerin işgal edilmesi eleştirisine ilişkin olarak;

Kıyı, dolgu alanı ve sahil şeritlerinin gerçek ve özel hukuk tüzel kişilerine kiraya verilmesine ilişkin mevzuat değişikliği çalışmaları kıyı mevzuatına uygun olarak devam etmektedir.

Hazine taşınmazlarının herhangi bir yetkisi olmayan üçüncü kişiler tarafından kiraya verilmesi eleştirisine ilişkin olarak;

Kocaeli ilindeki söz konusu taşınmazdan elde edilen kira bedellerinin tamamı Sayıştay raporundaki tavsiyelere istinaden ilgili belediyeden istenmiştir.

İrtifak hakkı bedellerinin mevzuata aykırı belirlenmesi eleştirisine ilişkin olarak;

Eleştiri konusu işlemler, gerçekleştirildiği tarihte geçerli olan mevzuata uygun olarak yapılmıştır. Bu işlemlerin sonradan yapılan mevzuat değişiklikleri dikkate alınmak suretiyle geriye dönük olarak Bakanlığımızın tek taraflı işlemiyle değiştirilmesi hukuken mümkün değildir.

Hazine taşınmazlarının yap-işlet-devret modeli kapsamında irtifak hakkı tesis edilmeksizin bedelsiz kullandırılması eleştirisine konu olan;

Gümrük kapılarının yap-işlet-devret modeli kapsamında yaptırılması ilgili mevzuatına uygun olup yatırımcılar lehine irtifak hakkı kurulmasına yönelik işlemler usule ilişkindir. Eleştiri konusu irtifak hakkı tesisi işlemleri de tamamlanmak üzeredir.

Yat limanı projelerinde nihai kiracılardan hasılat payı alınmaması eleştirisine ilişkin olarak; Sayıştayın önerisi doğrultusunda kullanma izni sözleşmelerinde değişikliğe gidilmesi için gerekli işlemler yapılacaktır.

2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'nun 51'inci maddesi uyarınca yapılması gereken kiralama işlemlerinin gelir paylaşımı şeklinde yapılması eleştirisine ilişkin olarak;

Bu kapsamda 5 protokolümüz bulunmakta olup 2'sinin süresi sona ermiştir. Diğer 3 protokole ilişkin olarak ilgili defterdarlıklara verilen talimatla protokollerin feshedilmesi istenmiştir.

Dolgunun söz konusu olmadığı kıyılar için hazırlanan dolgu imar planlarına itiraz edilmemesi sonucunda kıyılarda yer alan mevzuata aykırı yapıların yıkılmaması eleştirisine ilişkin olarak;

Onaylı dolgu imar planlarına ilişkin olarak eleştiri konusuna yönelik gerekli iş ve işlemlerin ikmal edilmesi için Çevre ve Şehircilik Bakanlığı ve Antalya Defterdarlığıyla yazışmalar devam etmektedir.

Terki yapılan taşınmazların amacına aykırı olarak kullanılması eleştirisine ilişkin olarak;

Terki gerçekleştirilen taşınmazlardan terk amacıyla kullanılmayanların yeniden Hazine adına tescil edilmesi işlemlerine başlanmıştır.

Sözleşmeye aykırı taşınmaz kullanımlarına yaptırım uygulanmaması eleştirisine ilişkin olarak;

Doğuş Üniversitesi ile Mülkiyeliler Birliği lehine tesis edilmiş olan irtifak haklarının iptal ve tapudan terkinin hususunda İstanbul Defterdarlığına gerekli talimat verilmiştir.

Kabataş Erkek Lisesi Eğitim Vakfına yönelik inceleme sonucuna göre verilen süre içerisinde sözleşmeye aykırılıkların giderilmemesi hâlinde üst hakkının iptal ve tapudan terkin edilmesi hususunda gerekli işlemler yapılacaktır.

Sayın Başkan, değerli üyeler; Maliye Bakanlığı, Gelir İdaresi Başkanlığı ve Özelleştirme İdaresi Başkanlığının gider bütçeleri, 2015 yılı gelir bütçesi ile Sayıştay denetim raporu hakkındaki bilgileri paylaştığım konuşmama 2015 yılı bütçesinin ülkemize ve milletimize hayırlı olmasını dileyerek son veriyorum.

Bu vesileyle Hükümetim ve şahsım adına değerli katkılarınız için tekrar teşekkür eder, hepinizi saygıyla selamlarım.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz Sayın Bakanım.

Bu, son bütçemiz ama şimdiye kadar hiçbir bakanımız süresinde değil, süresinden sonra verdiğimiz sürelerde tamamlamamıştı sunumunu. Sizi tebrik ediyoruz, süre bitmeden sunumunuzu tamamladınız. Maliye her zamanki gibi...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Maliyenin konuşması her sene küçülüyor Sayın Başkan.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Ama geçen defa eleştirdiniz “Bitirin bir an önce.” diye, hatırlarsınız. Ben bu defa ona göre ayarladım, kısalttım.

BAŞKAN – Değerli arkadaşlar, şimdi Kamu İhale Kurumunun da kısa bir sunumu var. Uygun görürseniz onun da mikrofonunu açıyorum.

Sayın Başkan, buyurun.

KAMU İHALE KURUMU BAŞKANI MAHMUT GÜRSER – Sayın Başkan, Plan ve Bütçe Komisyonunun değerli üyeleri; kurumum ve şahsım adına hepinizi saygıyla selamlıyorum.

Konuşmama başlarken sizlere öncelikle Kamu İhale Kurumunun görev ve yetkileriyle ilgili kısa bir hatırlatma arz etmek istiyorum.

2002 yılında 4734 sayılı Kanun'la kurulmuş olan Kamu İhale Kurumu, kamu tüzel kişiliğini haiz, idari ve mali özerkliğe sahip bir üst kurul olarak teşkilatlanmıştır. Kamu alımlarında saydamlık, rekabet, eşit muamele, güvenilirlik, kamuoyu denetimi ve ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanması ilkeleri çerçevesinde önemli bir işlevi bulunan Kamu İhale Kurumu esas itibarıyla;

İhale sürecinde idarelerce gerçekleştirilen işlemlere ilişkin şikâyet başvurularını inceleyerek sonuçlandırmak,

Kamu İhale Kanunu ve Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'na ilişkin mevzuatı hazırlamak, geliştirmek ve uygulamayı yönlendirmek,

İhale ilanlarıyla ilgili esas ve usulleri düzenlemek ve Kamu İhale Bülteni'ni yayımlamak,

Görev alanıyla ilgili olarak istatistikler oluşturarak yayımlamak,

İhalelere katılmaktan yasaklananlar ile hakkında kamu davası açılanlara ilişkin sicilleri tutmak,

İhale mevzuatıyla ilgili eğitim vermek, ulusal ve uluslararası koordinasyonu sağlamak,

Elektronik Kamu Alımları Platformu'nu kurmak ve işletmek görev ve yetkilerine sahiptir.

Kurumumuzun karar organı olan Kamu İhale Kurulu, Başkan ve 2'nci Başkan da dâhil olmak üzere 9 üyeden oluşmaktadır.

Kurum görevlerini 18 yönetici, 146 Kamu İhale Uzmanı ve 153 idari personel olmak üzere toplam 317 kişiyle yerine getirmektedir.

Sayın Başkan, değerli üyeler; ülkemizde 2013 yılında 105,5 milyar liralık kamu alımı yapılmış olup bu tutar, 2013 yılı bütçe giderlerinin yaklaşık yüzde 26'sına tekabül etmektedir. 2014 yılının ilk on ayında ise toplam kamu alımları tutarı yaklaşık 97 milyar lira olarak gerçekleşmiştir.

Kamu alımlarının büyüklüğü dikkate alındığında, kamu alımları sisteminin tüm unsurlarıyla çok iyi tasarlanması ve yönetilmesinin önemi kendiliğinden ortaya çıkmaktadır.

Bu bağlamda, kurumun faaliyetlerine ilişkin kısa bilgiler sunmak istiyorum.

Kurumun şikâyet inceleme görevi kapsamında, 2013 yılında 5.093 şikâyet inceleme yapılmıştır. 2014 yılının ilk on aylık döneminde ise bu rakam yaklaşık 3.300 civarında gerçekleşmiş, yıl sonunda da 4 bin adet civarında olacağı tahmin edilmektedir.

Kuruma yapılan itirazın şikâyet başvurularına ilişkin olarak ihale işlem dosyasının intikalinden itibaren karar verilene kadar geçen süre 2013 yılında yirmi günün altına indirilmiştir. Kurumun itirazın şikâyet başvuruları üzerine verdiği kararlar, idari yargı denetimine tabi olup tamamı İnternet sitemizde yayımlandığından kamuoyu denetimine açıktır.

2013 yılında kanun kapsamında yapılan ve itirazın şikâyetine konu edilebilecek 117 bin ihale gerçekleştirilmiştir. Bunlardan 5.093 adedi kuruma itirazın şikâyet yoluyla ulaşmış, tarafımızdan çözümlenen uyuşmazlıkların 773 tanesi idari yargıya götürülmüştür. Dolayısıyla, 2013 yılında ilgililer ile idareler arasındaki uyuşmazlıkların yaklaşık yüzde 85'i yargı yoluna başvurulmadan, Kamu İhale Kurumu tarafından çözümlenmiştir. 2014 yılının ilk on ayı için elimizde bulunan rakamlar da aynı istikamette devam etmektedir.

Sayın Başkan, değerli üyeler; 2014 yılında kamu ihale mevzuatında bazı değişiklikler yapılmıştır. Kurumun kamu alımlarına ilişkin düzenleme görevi kapsamında, hizmet alımı ihalelerinde aynı ihalede eşit en düşük teklif verilmesi durumunda uygulanan kriterlerde değişikliğe gidilmiştir. Geçmiş iş deneyimi daha çok olanlara öncelik verilmesi şeklindeki uygulama kaldırılmıştır. Yapılan düzenlemeyle başta cirosuna göre daha yüksek oranda vergi verenler olmak üzere, kamu alımlarından daha az pay almış olanlara öncelik verilmesi sağlanmıştır. Ayrıca, yapım işi ve hizmet alımı ihalelerinde aşırı düşük teklif açıklama yöntemleri kısmen sadeleştirilmiş ve uygulamadaki aksaklıklar giderilmeye çalışılmıştır.

İhale sürecine ilişkin uyuşmazlıkların çözümünde öncelikli olarak idari başvuru yollarının, sonra da çok kademeli idari yargı yollarının tüketilmesi şeklinde devam eden uygulama, bilindiği üzere, kamu yatırımlarının gecikmesindeki faktörlerden önemli biri durumunda idi. Bu mahiyetteki gecikmeleri azaltmak üzere yüce Meclis tarafından 2014 Haziranında 6545 sayılı Kanun ile 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nda yapılan değişiklikle getirilen ivedi yargılama usulünün kapsamına Kamu İhale Kanunu kapsamındaki uyuşmazlıkların da dâhil edilmiş olması, şu ana kadarki uygulamalardan memnuniyetle gördüğümüz üzere hissedilir bir hızlanma, rahatlama getirmiş bulunmaktadır.

Sayın Başkan, değerli üyeler; ihale işlemlerinin etkin, şeffaf ve hızlı bir şekilde yürütülmesi, işlem maliyetlerinin azaltılması, ihalelere katılımın ve rekabetin artırılmasının en etkin yollarından biri de elektronik ihalenin hayata geçirilmesidir.

Bu kapsamda idareler, 2010 yılından bu yana kademeli olarak devreye alınan Elektronik Kamu Alımları Platformu üzerinden ihale dokümanını mevzuata uygunluk denetimi yapan akıllandırılmış bir programla hazırlayabilir hâle gelmişlerdir. Ayrıca isteklilerin, Gelir İdaresi Başkanlığı sistemi üzerinden vergi borcu, vergi matrahı, bilanço ve gelir tablosu bilgileri; SGK sistemi üzerinden de kesinleşmiş sosyal güvenlik prim borcu bilgileri sorgulanabilmektedir.

2013 yılında Kamu İhale Bülteni'nde yıllık yayımlanan toplam ilan sayısı 332.651'dir.

Yıl içinde EKAP ile ilgili yapılan bir değişiklik, iş deneyim belgelerinin 1 Eylül 2014 tarihinden itibaren EKAP üzerinden düzenlenme zorunluluğunun getirilmiş olmasıdır.

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

KAMU İHALE KURUMU BAŞKANI MAHMUT GÜRSES – 31 Ağustos 2010 tarihinden sonra düzenlenen ve hâlen kullanılmakta olan iş deneyim belgeleri ise 1 Temmuz 2015 tarihine kadar EKAP'a aktarılacaktır.

Kurumun temel görevlerinden bir diğeri olan eğitimle ilgili olarak da 2013 yılında 5.847 ve 2014 yılının ilk on ayında toplam 3.944 katılımcıya ihale eğitimi verilmiştir.

Sayın Başkan, değerli üyeler; konuşmamın son bölümünde de 2014 yılı bütçe gerçekleştirmeleri, 2015 yılı bütçesi ile 2013 yılı kesin hesabı hakkında kısa bilgiler sunmak istiyorum.

Kurumun gelirleri 4734 sayılı Kanun'da belirtilmekle birlikte esas itibarıyla kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin sözleşme bedeli üzerinden alınan on binde 5 oranındaki tutar, ihalelere ilişkin itirazın şikâyetinde bulunan isteklilerden alınan başvuru bedelleri ve ihale ilanı yayın gelirlerinden oluşmaktadır.

2014 yılının ilk on ayında kurum, sözleşme bedeli üzerinden hesaplanan yaklaşık 38 milyon lira, ihalelere ilişkin itirazın şikâyet başvuru bedellerinden yaklaşık 17 milyon lira ve ihale ilanlarından da 36 milyon lira olmak üzere, toplamda 90,9 milyon lira gelir elde etmiştir.

Kurum ödenekleri içinde yer alan "Cari Transferler" başlıklı harcama kaleminden Hazineye 2014 yılının ilk on aylık döneminde yaklaşık 56 milyon lira aktarılmıştır.

2015 yılı bütçesi kapsamında, kurumun yeni bütçe yılında elde edeceği gelir 130 milyon lira olarak tahmin edilmektedir. Bu gelirin 33 milyon lirası personel ve Sosyal Güvenlik Kurumu...

BAŞKAN – Detaylarına gerek yok Sayın Başkan, detaylarına gerek yok.

Buyurun.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Son cümlesi zaten.

KAMU İHALE KURUMU BAŞKANI MAHMUT GÜRSES – Evet, son cümlem: 2015 yılı bütçesi ile kuruma tahsis edilen bütçenin itina ile harcanacağını, kurumun 4734 sayılı Kanun'un kendisine verdiği görev ve yetkileri en iyi şekilde yerine getireceğinin Komisyonun değerli üyeleri tarafından bilinmesini temenni eder, hepinize saygılar sunarım.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz Sayın Başkan.

Değerli arkadaşlar, şimdi görüşmelere başlıyoruz...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayın Başkanım, dur, acele etme, daha Kamu Gözetimi Kurumu var.

BAŞKAN – Hayır, acele etmiyoruz arkadaşlar.

Kamu Gözetimi Kurumu...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Yapılmadı daha Başkanım.

BAŞKAN – Şöyle: Kamu Gözetimi Kurumuyla ilgili olarak veya diğer kurumlarla ilgili genelde soru geldiğinde, biliyorsunuz...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayın Başkanım, bir müsaade et...

BAŞKAN – Komisyonumuz istiyorsa...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Başkanım, sunum sana gelmedi herhâlde, fazla bir şey yok yani.

BAŞKAN – Sayın Başkan, mikrofonunuzu açıyorum.

Buyurun.

Yedi dakika da size veriyoruz.

KAMU GÖZETİMİ KURUMU BAŞKANI SEYİT AHMET BAŞ – Sayın Başkan, Plan ve Bütçe Komisyonunun değerli üyeleri; hepinizi saygıyla selamlıyorum.

Malumlarınız olduğu üzere, toplumların gelişmesi, ekonomik yapıların karmaşıklık derecesinin artması güvenilir bilgi elde etmenin önemini büyük ölçüde artırmıştır. Günümüzde birçok borsada çok sayıda yabancı şirket işlem görmektedir. Bu durum, güvenilir mali bilgilerin uluslararası seviyede karşılaştırılabilirliğini zorunlu kılmaktadır.

Finansal raporların tarafsız, doğru ve güvenilir olduğunun belirlenmesi konusunda genel kabul görmüş en yaygın usul, bu raporların bağımsız ve güvenilir kişi ve kurumlar tarafından denetlenmesidir.

Dünya örnekleri de dikkate alınarak, 2011 yılı sonlarında 660 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'yle birlikte kurumumuz kurulmuştur.

Kurumumuzun görev ve yetkileri özetle; uluslararası standartlarla uyumlu bir şekilde Türkiye muhasebe standartlarını oluşturmak ve yayımlamak, Türkiye denetim standartlarını oluşturmak ve yayımlamak, bağımsız denetçiler

ve bağımsız denetim kuruluşlarını yetkilendirmek, bağımsız denetim resmî sicilini oluşturmak, bu sicili sürekli olarak kamunun erişimine açık tutmak ve ilgili ülkelerle bilgi paylaşımı ve iş birliği yapmak, bağımsız denetim alanında kamu gözetimi yapmak ve böylece bağımsız denetimde uygulama birliğini, gerekli güveni ve kaliteyi sağlamaktır.

Sayın Başkan, değerli üyeler; kuruluştan bu yana görevlerimizle ilgili olarak yürütülen faaliyetleri kısaca arz etmek isterim.

Bu çerçevede, Türkiye muhasebe standartlarının, TMS'lerin oluşturulmasına ve yayımlanmasına ilişkin olarak, Uluslararası Muhasebe Standartları Kurulu ile telif anlaşması yapılmıştır. Bu anlaşma kapsamında TMS'ler uluslararası standartlarla uyumlu olarak mevzuatımıza kazandırılmakta ve güncel tutulmaktadır.

Türk Ticaret Kanunu uyarınca hazırlanacak finansal tablolara ilişkin olarak TMS'lerle uyumlu finansal tablo formatları yayımlanmıştır.

Diğer taraftan, geçtiğimiz süreç içinde finansal raporlamaya ilişkin olarak AB direktiflerinde önemli değişiklikler yapılmıştır. Daha önce uygulanmakta olan 4 ve 7 no.lu direktifler yürürlükten kaldırılarak 2013 Muhasebe Direktifi yürürlüğe konulmuştur.

Bağımsız denetime tabi olan şirketlerden TMS uygulaması kapsamı dışında tutulanlarca uygulanacak ve söz konusu direktifle uyumlu bir raporlama çerçevesi oluşturma üzere, ilgili tarafların katılımıyla bir komisyon oluşturulmuş ve çalışmalarına başlamıştır.

Türkiye denetim standartlarının oluşturulması ve yayımlanmasına ilişkin olarak, Uluslararası Denetim Standartları'nı yayımlayan Uluslararası Muhasebeciler Federasyonu (IFAC) ile telif anlaşması imzalanmıştır. Bu anlaşma çerçevesinde, Ticaret Kanunu'muzun uygulaması açısından gerekli olan finansal tabloların bağımsız denetimine ilişkin standartların tamamı yayımlanarak yürürlüğe konulmuştur.

Bağımsız denetçilere yönelik yetkilendirme faaliyetlerine ilişkin olarak geçiş dönemi çerçevesinde üniversitelerle iş birliği hâlinde ve Avrupa Kredi Transfer Sistemi ile uyumlu biçimde lisansüstü seviyede eğitimler yürütülmektedir.

Bu çerçevede, 26 üniversite ile iş birliği yapılmış ve eğitim faaliyetlerini ülke çapında yürütmektedir. Meslek mensuplarına bulundukları illerde eğitim alma imkânı sağlanmıştır. Bugüne kadar yaklaşık 13 bin meslek mensubu geçiş dönemi eğitimlerini tamamlamıştır.

Geçtiğimiz süreç içerisinde 10.265 meslek mensubunun yetkilendirme işlemleri tamamlanmış, bunlardan 9.319 adet bağımsız denetçi resmî siciline kaydedilmiştir.

Kurumumuz faaliyetlerinin elektronik ortamda, güvenli e-imza ile yürütülmesi konusuna hassasiyet gösterilmektedir. Yetkilendirme işlemleri kurumumuz tarafından hazırlanarak hizmete konulan Eğitim Yetkilendirme Bilgi Sistemi üzerinde elektronik olarak 7/24 esasına göre yürütülmektedir.

Bağımsız denetim kuruluşlarına yönelik yetkilendirme faaliyetleriyle ilgili olarak:

Kurumumuz faaliyete geçmeden önce mevcut olan bağımsız denetim kuruluşlarının yeni mevzuata intibakları sağlanarak yeniden yetkilendirmeleri yapılmıştır.

Yeni yetkilendirilenlerle birlikte bugün itibarıyla 135 adet bağımsız denetim kuruluşu onaylanmış ve oluşturulan resmî sicile kaydedilmiştir.

Daha önce sınırlı sayıda birkaç ilde bağımsız denetim kuruluşu bulunmakta iken, bugün İstanbul, Ankara, İzmir, Adana, Antalya, Bursa, Eskişehir, Gaziantep, Denizli, Kayseri, Sakarya, Samsun, Sivas, Elâzığ olmak üzere toplam 14 ilde bağımsız denetim kuruluşu kurulmuştur.

Kurumumuzun gözetim fonksiyonuyla ilgili olarak, uluslararası kuruluşlarla ve diğer ülkelerin ilgili kurumlarıyla iş birliği çalışmaları başlatılmıştır. Geçtiğimiz süreç içinde, üyelik işlemleri tamamlanarak kurumumuz Uluslararası Denetim Otoriteleri Forumu'na üye olmuştur.

Diğer taraftan, başta Amerika Birleşik Devletleri olmak üzere IFIAR üyesi ülkelerin kamu gözetimi otoriteleriyle işbirliği çalışmaları başlatılmıştır.

Gözetim ve denetim faaliyetlerine temel oluşturmak üzere, ABD ve diğer gelişmiş ülkelerin bağımsız denetim otoriteleriyle iş birliği çalışmaları başlatılmış, örnek denetim rehberleri oluşturularak bağımsız denetim kuruluşları nezdinde kalite kontrol denetimlerine başlanmıştır.

Gözetim faaliyetlerinin bağımsız denetimlerle eş anlı olarak yürütebilmesi için hizmete konulan Sözleşme Bilgi Giriş Portalı ile etkin bir gözetim sistemi oluşturulmasına yönelik ilk adım atılmıştır. Risk esasına göre yürütülecek gözetim/denetim çalışmalarına ilişkin veri altyapısı oluşturulmuştur.

Sayın Başkan, değerli Komisyon üyeleri; kurumumuz insan kaynakları ve teknik kapasitesini artırmaya devam etmektedir. Kurumumuzda, bugün itibarıyla -kurul üyeleri de dâhil olmak üzere- 24 yönetici personel, 69 meslek personeli ve kadrolu 20 diğer personel olmak üzere toplam 113 personel istihdam etmektedir.

Sayın Başkan, değerli Komisyon üyeleri; kurumumuzun gelir ve gider yapılımlarıyla ilgili olarak heyetinize kısaca bilgi vermek etmek istiyorum. 2014 yılının öngörülen bütçesi 30,5 milyon TL olup Ekim ayı sonu itibarıyla gider gerçekleşmesi 13,3 milyon TL'dir. Kurumumuz anılan dönem itibarıyla gelir gerçekleşmesi 13,3 milyon TL olup bunlar "Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri", "Alınan Bağış ve Yardımlar" ve "Diğer Gelirler"den oluşmaktadır.

2015 yılı bütçe teklifimiz ise 33,5 milyon TL'dir. Bunun 20,3 milyon TL'si Hazine yardımıyla, kalan 13,2 milyon TL'si de kurumun öz gelirleriyle finanse edilmesi hedeflenmektedir.

Kurumumuzun gider teklifine ilişkin olarak, personel giderleri 11 milyon TL, sosyal güvenlik kurumlarına devlet katkısı 1,2 milyon TL, mal ve hizmet alım giderleri 15,6 milyon TL, cari transferler 1,2 milyon TL, sermaye giderleri 4,3 milyon TL olarak teklif edilmektedir.

Ülkemiz açısından yüksek kalitede ve güvenilir bir finansal raporlama ve bağımsız denetim ortamının oluşturulması yönünde Kamu Gözetimi Kurumunun kurulmasıyla birlikte önemli adımlar atılmıştır.

Kurumumuzun, sahip olduğu personel ve oluşturulmakta olan teknik altyapısıyla görevlerini en iyi şekilde yerine getirerek dünyanın önde gelen bağımsız denetim otoriteleri arasındaki yerini almakta olduğunu belirtmek isterim.

Bu duygu ve düşüncelerle, yapılacak görüşmeler ve katkılar için heyetinize teşekkür eder, 2015 yılı bütçemizin ülkemiz için hayırlı olması dileğiyle, saygılar sunarım.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz Sayın Başkan.

Değerli arkadaşlar, şimdi...

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Sayın Başkan, bugün son gün. Şöyle bir tersten kural işlet, HDP'den başlat, MHP, CHP, büyüklerden küçüklere...

BAŞKAN – Şimdi, Sayın Kaplan, öyle bir şey...

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Siyasette küçük, büyük yok.

BAŞKAN – Yok tabii ki, tabii ki yok. Burada maliyeci arkadaşlar olunca onlar daha fazla bekliyorlar. Dolayısıyla, yine biz sırasıyla verelim uygun görürseniz.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayın Kaplan'ın dediği doğru da, onlar iktidar ortağı, bizden başla o zaman yani.

BAŞKAN – Şimdi, bakın, çok farklı gerekçeler çıkıyor ortaya.

Sayın Kuşoğlu, buyurun.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Sayın Başkan, değerli arkadaşlarım, Sayın Bakan, değerli Maliye Bakanlığı ve Sayıştay, Kalkınma Bakanlığı, Büyük Millet Meclisi bürokratları ve değerli basın mensupları; hepinizi saygıyla selamlıyorum öncelikle.

Sayın Bakanım, Maliye Bakanlığı, malum, devletin özü. Bir devlet kurulmadan önce Maliye Bakanlığı kurulur, faaliyetine başlar, ondan sonra devlet kurulur. Onun için de en ciddi çalışması gereken bakanlık Maliye Bakanlığıdır.

Benim de mezun olduğum, sizin de mezun olduğunuz Mülkiyede hem Maliye Bakanlığı yapmış, hem de hocamız olan Bedri Gürsoy vardı, rahmetli Profesör Bedri Gürsoy. "Maliye Bakanları ağır olur, az konuşur ama çok ciddi adamlar olur, konuştukları, söyledikleri çok etkili olur, bir daha tekrar etmezler söylediklerini. Yani devletin ağırlığını Maliye Bakanlığı temsil eder, Maliye temsil eder." anlamında cümleler kullanırdı, bunlar önemliydi.

Şimdi, bunlarla sizin veya kadronuzun ciddiyetsiz olduğunu söylemiyorum ama bazı tespitlerimiz var, bunlar sizi de üzüyor, biliyorum, bizi de üzüyor. Birkaç seneden beri özellikle Sayıştay, Maliye Bakanlığı ilişkileri; Maliye Bakanlığı, Sayıştay, Türkiye Büyük Millet Meclisi ilişkileri; bütçe hakkı; bu konularla ilgili maalesef çok önemli sıkıntılar var, sorunlar var. Yeni bir mevzuat oluşturduk, 5018'i yeniden oluşturduk, Sayıştay Kanunu'nu yeniden yaptık, geldik, bir boşluk var, yıllardan beri bunu çözemiyoruz, bir türlü yapılması gereken denetimi halledemedik, yapılması gerektiği gibi olmuyor bir türlü. Bu sene Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanımız da maliyeci, daha umutluydum ama bu sene de çözüm getirilemedi. Gelecek sene seçim yılı olduğu için zaten getirilmesi mümkün değil, ondan sonra da Allah kerim.

Sayın Bakanım, Sayıştayın sizinle ilgili, Bakanlığınızla ilgili düzenlediği rapora bakıyorum, 17 bulgu var. Asıl denetçi raporlarında kaç bulgu vardı bilmiyorum ama 17 bulgu var buraya gelen, gönderilen raporda. Birinci bulgu –birinci bulgu çok önemli- yedek ödenekten yapılan aktarmaların tamamının kamuoyuna açıklanmaması. Nedir bu? "Maliye Bakanlığı bütçesinde yer alan yedek ödenekten mali yıl içinde yapılan aktarmaların yıl sonu gerçekleşmeleri üzerinden ilan edilmesi gerekirken başlangıç ödeneği itibarıyla ilan edildiği tespit edilmiştir." Gerçekleşmeler bildirilmemiş, ilan edilmemiş. Şimdi, 2013 için tespit edilen başlangıç ödeneği 2 milyar 592 milyon –küsuru da var- lira. Yıl sonu gerçekleşmesi 38 milyar 364 milyon 983 bin 832 lira. Yani Maliye Bakanlığına Türkiye Büyük Millet Meclisinin verdiği, kanunların verdiği, 5018'in verdiği hakkı tamamiyle istismar etmişsiniz. Böyle bir şey olamaz, yani Maliye Bakanlığının bunu yapmasının mantığı yoktur. Yani Maliye Bakanlığı diyor ki: "Bütçeyi ben yaparım, ben uygulayım. Türkiye Büyük Millet Meclisi diye bir yer yoktur." Yani sonuç olarak bunu söylemiş oluyor. Ödenek üstü harcamaları da katarsak, genel uygunluk bildirimindeki ödenek üstüyle ilgili istismarı da işin içine katarsak. Maliye Bakanlığı diyor ki: "Bütçeyi ben yaparım, ben uygulayım, Meclis yoktur." Sonuç olarak bunu söylemiş oluyor, değil mi?

Diğer konulara girmiyorum. Siz konuşmanızda bu taşınmazlarla ilgili olarak eleştirilerle ilgili haklı olduğunu, bunların düzeltileceğini söylediniz. Fakat özellikle protokol yoluyla kiraya verilen kıyı alanlarında mevzuata aykırı yapı ve tesisler söz konusu olmuş. Yani bazı istisnalar da var. Ayrıntısına girmeyelim burada basın önünde ama bunlar yolsuzluklarla ilgilidir muhakkak ki, bazı sıkıntılar söz konusudur. Bunlarla ilgili soruşturma yaptırmanız gerekirdi. Belki yaptırmışsınızdır, onları da konuşalım.

Bir de İç Kontrol Sistemi'nin değerlendirmesi var, son, 17'nci bulgu Sayıştayın. Sayın Bakanım, İç Kontrol Sistemi çalışmıyor. Hiçbir bakanlıkta, devlette böyle bir sistem yok. Teftiş kurulları kaldırıldı. Bu 2011 yılındaki kanun hükmünde kararnamelerle yeni bir bakanlık düzeni, devlet düzeni oluşturdu ve teftiş kurulları neredeyse kaldırıldı hemen hemen hepsi. Bu İç Kontrol Sistemi'ne geçildi ama hiç çalıştığı falan yok. Doğru dürüst kadrolar da oluşmadı. Dolayısıyla, yolsuzluklar da had safhaya çıktı bildiğimiz kadarıyla... Bunun çalışması lazım. Bu 17'nci maddedeki Sayıştay bulgusunun, özellikle çok iyi değerlendirilmesi gerekir.

Maliye Bakanlığıyla ilgili Sayıştayın çok güzel bir Performans Denetim Raporu var, örnek bir rapor. Orada da 9 bulgu var, Bakanlıkla ilgili olarak. Bunun da Bakanlık tarafından değerlendirildiğini ümit ediyorum. Orada da güzel bulgular var, önemli konularda eleştirilerde bulunmuş.

Sayın Bakanım, Kamu İhale Kurumuyla ilgili de bir bulgu var Sayıştay raporunda, önemlidir.

Gelir İdaresi Başkanlığıyla ilgili 6 bulgu var, Başkanlığın faaliyetleriyle ilgili, girmiyorum, önemli konular var orada da.

Kamu Gözetimi Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumuyla ilgili de bir rapor var ama orada eleştiri yok. Yalnız şöyle bir şey var -demin Sayın Başkan açıklamalar yaptı ama- Kamu Gözetimi Kurumu sonuç olarak Ticaret Kanunu'yla çok iddialı bir kurum olarak geldi. Bütün şirketlerin bir muhasebe standardına bağlanmasını, doğru rakamların ortaya çıkmasını, doğru bilgilerle... Dolayısıyla, denetim, gözetim çalışmalarının yapılmasını öngörüyordu ama ekim ayında çıkan yönetmelikle ya da tebliğle çok sınırlı kaldı bu iş. Yani şu andaki SPK Kanunu'nda çizilen çerçeve içerisinde neredeyse sıkıştırıldı denetlenen şirketler, muhasebe standartlarına uygun hareket etmesi gereken şirketler. Bunun bir anlamı yok. O zaman bu kurumun kendisini inkârıdır. Bu kurumun daha farklı çalışması lazım. Yani daha geniş bir alana yayılması lazım. Türkiye'de sizin istatistiklerinize göre -ki bunu da eleştireceğim Sayın Bakanım; ben her sene bu konuyu eleştiriyorum, siz de itiraz ediyorsunuz ama- Kurumlar Vergisi faal mükellef sayısı 673. 423 ekim itibarıyla. Hep 600 binlerde bu, on-on beş seneden beri bu 500 bin, 600 bin. Yine öyle. Tamam, burada düzeltmeler var ama bu sürekli olarak bu şeyde seyreliyor. Kurumlar Vergisi mükellef sayısına Gelir Vergisi mükellefi olan bazı şirketleri de ilave edersek, aslında Kamu Gözetimi Kurumuna tabi olması gereken şirket sayısı 800 binlerde falan olabilir ama biz bunu birkaç bine indirmiş oluyoruz, böyle bir şey olamaz. Yani Kamu Gözetimi Kurumu ne yapıyor, bilmiyorum.

Bu mükellef sayılarına girmişken, Katma Değer Vergisi mükellef sayısı da 2 milyon 394 bin 609 Ekim 2014 itibarıyla. Bu da mesela 2003 Ocağında 2 milyon 897 bindi yani çok daha fazlaydı. Bunları anlamak mümkün değil. Gelir

Vergisi mükellef sayıları da keza aynı şekilde, Ekim 2014 itibarıyla 1 milyon 804 bin 196. Mesela 2002 Ocağında 1 milyon 761 bindi. Yani on iki senede 100 bin küsur artış söz konusu olmuş. Bunları anlamak mümkün değil tabii ki.

Sayın Bakanım, çok konu var tabii, bugün sizinle konuşacağız onları ama bir de bu özel hesaplar konusu var; bütçe sunuş konuşmasında bununla ilgili bununla ilgili konuşmuştuk. Siz bunların meblağlarının düşük olduğunu söylemişsiniz. Mesela Dış İşleri Bakanlığıyla ilgili size verilen 2 milyon liraydı, ben bakıyorum, 2015 için 23 milyon, 24 milyon liraya yakın. Yani küçük meblağlar değil ki. Meblağ küçük olsa da bunlar bütçe kanununa getirileni istisnalar, yanlıştır, siz de biliyorsunuz, bunların düzeltilmesi lazım.

Maliye Bakanlığı kendi eliyle 140'a yakın Kamu İhale Kurumu mevzuatına istisna var, öyle bir çalışma var. Bunu biliyordum ama Maliye Bakanlığının kendi isteğiyle bütçe kanununa istisna koyduğunu bilmiyordum, E cetvelinde böyle istisnalar var, olabilecek bir şey değildir bu. Anlamamız mümkün değil bütün bunları.

Dün Dışişleri Bakanlığı bütçesinde gördük. Mesela o kalem, dediğim gibi 2 milyonlarda değil, 23-24 milyon lira civarında bir kalem. Diğerlerini de işin içine katınca-daha sonra soracağım size tekrar onları- çok daha büyük meblağlara ulaşıyor bu özel hesaplar. Daha önce bütçe dışı fonları eleştiriyoorduk, geldik yine aynı noktaya. Yani bütçeyle biz, bütçe kanunuyla bütün Meclis yetkisini Maliye Bakanlığına veriyoruz, özel hesaplar oluşturuyoruz, Kamu İhale Kanunu'na istisnalar getiriyoruz, 5018'le ilgili istisnalar getiriyoruz, ve 5779'la belediyelere yardım... Onunla ilgili de cevap vermediniz. Hangi belediyelere ne kadar yardım yapılmış, onları da bilmiyoruz. Bu tür istisnalar getiriyoruz. Maliye Bakanlığının ciddiyetini kendimiz bozmuş oluyoruz Sayın Bakanım.

Yine, geçen yıl da söyledim, bu Onuncu Beş Yıllık Kalkınma Planı'nda 3 tane program var Maliye Bakanlığıyla ilgili. Onunla ilgili bilgi vermediniz. Geçen yıl bu on...

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN – Sayın Kuşoğlu, toparlarsanız... Lütfen... Ek süre vermiştim, ilave ediyorum.

Buyurun.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Onuncu Beş Yıllık Kalkınma Planı geçen sene başladı 2014'te. Yani geçtiğimiz sene derken 2015 bütçesinde konuştuğumuz için söylüyorum. Ne kadar ödenek konuldu, ne yapıldı, belli değil. Şimdi, 2015 için de bu 3 dönüşüm programıyla ilgili olarak Maliye Bakanlığının ne kadar ödenek koyduğu, ne çalışma yaptığı, bunlarla ilgili bilgi verebilirseniz memnun oluruz. Sunumunuzdan onları anlamadık.

AB İlerleme Raporu'nda çok önemli tespitler var. Sayıştay sürecinin iyi çalışmadığını söylüyor, eleştiriyor. Çok önemli olarak görüyorum.

Ayrıca, Sayın Bakanım, ne kadar bu sene taşıt alımı söz konusu, biliyor musunuz? Hatırladığım kadarıyla 8.931 taşıt alınacak bu sene kamu kurumlarına. Zaten sayısını bilmiyorsunuz, bir de bunlar finansal kiralama yoluyla kiralyorlar taşıtları. Onu Maliye Bakanlığı bilmiyor. Bir de bu kadar taşıt alımına müsaade ediliyor. Bu doğru mudur, anlamak mümkün değil. Yani Hükümet kurulurken Sayın Başbakanın "Tasarruf yapacağız." diye bir sözü vardı. Böyle tasarruf olmaz, ki 2014'le ilgili bazı sıkıntılar olduğunu biliyoruz. Bu mantalitenin değişmesi gerekir.

Çok fazla uzatmayayım. Önemli konular var. Onları da soru-cevap safhasında ve söz geldikçe değerlendireyim.

Bütçemizin hayırlı uğurlu olmasını diliyorum.

Teşekkür ediyorum Sayın Başkan.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz Sayın Kuşoğlu.

Sayın Akçay, buyurun, mikrofonunuzu açıyorum.

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Sayın Başkan, Sayın Bakan, sayın milletvekilleri, Maliye Bakanlığının ve bürokrasimizin, kurumlarımızın değerli mensupları, değerli basın mensupları; hepinizi saygıyla selamlıyorum.

Öncelikle 2015 yılı bütçesinin hayırlı uğurlu olmasını ve Maliye Bakanlığı bütçesinin de başarılar getirmesini baştan diliyorum.

Ben öncelikle Sayın Bakanın sunumundan bazı hususlara dikkati çekerek konuşmama başlamak istiyorum. Sayın Bakan konuşmasının başlarında hazine taşınmazlarının etkin kullanımı ve yönetimine ilişkin çalışmalara devam ettiklerinden bahsetti ve buna ilişkin 2/B'yle ilgili, bazı değişik taşınmaz satış işlemleriyle ilgili bilgileri verdi. Ben burada daha önce de birkaç kez gündeme getirdiğimiz o meşhur Başbakanlık genelgesini hatırlatmak istiyorum. Malumunuz, 2012 Haziranında, hatırladığım kadarıyla da 15 sayılı Başbakanlık Genelgesi'nde devlete ait gayrimenkullerin, taşınmazların satışı, kirası, devri, irtifak hakkı, tesisi gibi işlemlerin Başbakan iznine tabi olduğu belirtilmişti ve o gün bugündür de bu tür işlemler Başbakanın iznine tabi. Bu genelge neticesinde acaba Maliye Bakanlığından kaç talep Başbakanlıkta beklemektedir? Bu genelgenin gerekçesi nedir? Çünkü bu aynı zamanda 17-25 Aralık yolsuzluk hadiselerinden sonra da daha dikkat çekici hâle gelmişti. Bu Başbakanlık kaç adet talebe izin verdi, şu anda kaç talep beklemektedir ve bu Başbakanlık Genelgesi'nin kaldırılması gerektiği konusundaki düşünceleriniz nedir? Hatta ben şunu da iddia ediyorum: Eski Başbakan şimdiki Sayın Cumhurbaşkanı acaba bu genelgenin sevk ve idaresiyle hâlâ ilgileniyor mu? Sanki ilgileniyor gibi çünkü "İdareyi de bırakmayacağım, Bakanlar Kuruluna da başkanlık yapacağım." dediğine göre ve bu tür işlemlere de önem verdiğine göre bana göre bu genelgenin idaresini hâlâ şimdiki Başbakan mı yapıyor, mevcut Cumhurbaşkanı mı yapıyor, bu konuda aydınlatılmamız lazım.

Bir diğer husus: Sayın Bakan, "Kamu kaynağıyla topluma sağlanan yararlar arasındaki ilişkiyi güçlendiren, vatandaşa yönelik daha şeffaf ve anlaşılır bütçeler hazırlamayı hedefliyoruz." dediniz. Şimdi, bu Sayıştay raporunda da bulgu olarak tespit edilen yedek ödenekle ilgili açıklamalar neden yanlış yapıldı? Bu şeffaflıktan bir uzaklaşma değil mi? Başlangıç ödenegi 2,5 milyar lira, gerçekleşmesi 38 milyardan fazla ve Maliye Bakanlığınca yedek ödeneğin kullanımına ilişkin bilgi kamuoyuna açıklanırken de ekonomik koda ait 949 milyon liralık kısım...

Sayın Başkan, Sayın Aydemir'i uyarır mısınız?

BAŞKAN – Sayın Aydemir, size bir maliyeci olarak yerinizde söz vereceğim biraz sonra.

Buyurun.

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Bir diğer husus bu şeffaflıkla da ilgili gördüğümüz: Yine, 17'nci bulgu olarak iç kontrol sisteminin ayrıntılı olarak temas ediliyor. Maliye Bakanlığının tüm kamu kurum ve kuruluşlarındaki iç kontrol sisteminin uygulanmasıyla ilgili örnek olması beklenir çünkü Maliye Bakanlığı, tarihi itibarıyla teftiş ve denetim geleneğini de başlatan, bu konuda bütün kurumlara da örnek olan bir Bakanlıktır fakat maalesef bu iç kontrol sisteminin uygulanmasını –üstelik 5018 sayılı Kanun'un âdeta motoru olan bir Bakanlığın- ihmal etmesini kabul etmemiz mümkün değil.

Bir diğer husus: Yine, "Başarıyla uyguladığımız teşvik sisteminin kapsamını genişlettik, AR-GE'yi güçlü bir şekilde desteklemeye devam ediyoruz." diyorsunuz. Şimdi, "başarıyla" veya "güçlü" şekilde demesiniz inanın hiçbir şey söylemeyeceğim Sayın Bakan ama burada bir iddia olduğu için mecburen söylemek zorunda kaldım. Başarıyla ve güçlü bir şekilde eğer bu teşvik ve AR-GE'yi uyguluyorsanız o zaman 2015 yılı programının –şimdi kitap yanımda değil ama tablo da aklımda- 178'inci sayfasında sanayi ve imalat sanayisindeki üretimlerde 2002 ile 2013 yılları itibarıyla yüksek teknoloji yoğunluğunun payının ciddi oranda düştüğünü görüyoruz. Ya teşvik sisteminizde bir yanlışlık var ya da ifade ettiğiniz gibi güçlü ve başarılı bir şekilde uygulanmadığını da görüyoruz, bunu da hatırlatmak isterim. Ayrıca, bunlar hazırlanırken Kalkınma Bakanlığının ve diğer bazı bakanlıkların bütçelerinde de dile getirildi. Şimdi, devletin resmî dokümanları var, bunlar Orta Vadeli Program, yıllık program, bütçe gibi. Şimdi, tabii, sizin için söylemiyorum, Maliye Bakanlığı için ifade etmiyorum ama yani pek çok Bakanlık kendi bütçe sunumlarını bir önceki sunumlarından kes, kopyala, yapıştır yaparak -ve buna Başbakanlığın bütçe sunumu da dâhil, İçişleri Bakanlığının sunumu da dâhil- bazı yanlış, uyumsuz söylemler geliştiriyorlar. Aslında bunun devletin resmî dokümanlarına bağlı olarak yapılması gerekir, bu sunumların, ben öyle gördüm ki bazı bakanlıklar bu bahsettiğim dokümanlara göre, onu kaynak alarak bu bütçe sunumlarını hazırlamamışlar. Ezcümle, bu teşvik ve AR-GE teşvikleri sisteminizi yeniden gözden geçirmenizde fayda var.

Bir diğer husus: "Çevreci düzenlemeleri hayata geçiriyoruz." diyorsunuz. Ben tebrik ediyorum, Maliye Bakanlığı olarak bu konuda üç, dört başlık hâlinde... Bunları, tabii, destekliyoruz, bu konuda bu çalışmaların yapılması gerekir, yalnız bunları, bu Orman ve Su İşleri Bakanı, Çevre ve Şehircilik Bakanı ve Enerji Bakanına da bildiriniz çünkü bu 3 bakanlık çevreyi katlediyor Hükümet adına Sayın Bakan, bir koordinasyon yok. Ülkenin kalkınma planları var, Orta Vadeli Program'ı var yani el birliği etmişçesine gerek bu madenlerin işletilmesinde, kullanılmasında gerekse bu çevreyle ilgili hassasiyetleri yok, bilakis çevreyi koruyucu tedbirler alıp bu konuda irade ortaya koyması gerekenler tam çevre katliamcısı hâline gelmişler. Yani Orman ve Su İşleri Bakanına da dedim, işte, sunumunda da böyle yeşil ormanlar, ağaçlar filan var ama Manisa Çaldağı nikel madeni tam aksi bir çevre katliamını gösteriyor. "Uzun ip belimizde, baltalar elimizde, biz gideriz ormana." şarkısıyla bunlar çevreye, yeşile dalıyorlar.

Bir diğer husus: Sayın Bakan, "Tahsilatın etkinliğini artırıyor, kamu alacağını güvence altına alıyoruz." diyorsunuz. Ben bu konuda da Maliye Bakanlığına başarılar diliyorum. Yalnız, bir hususu hatırladım. Tabii, bu ibare...

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN – Sayın Akçay, ek süre veriyorum.

ERKAN AKÇAY (Manisa) – 29 Ağustos tarihinde bir Bakanlar Kurulu kararı yayımlandı. Bakanlar Kurulu kararı yayımlandığına göre sizin de imzanız var. Bu karara göre, özel elektrik şirketlerine -malumunuz, özelleştirme yapıldı ve elektrik şirketleri özelleştirildi- elektrik borcu bulunan çiftçilerin, bu borçlarını ödememeleri hâlinde çiftçilere yani kendilerine ödenecek tarım desteklemelerinden bu borcun mahsubu yapılacak, mahsup edilen bu tutar da özel elektrik şirketlerine ödenecek devlet tarafından. Para artarsa tarım desteklerinden verilecek. Yani bu, peki o zaman özelleştirme neden yapıldı?

Şimdi, kamunun alacağı varsa, devletin vergi alacağı varsa 6183 sayılı Kanun'la tahsil edersiniz ama bir özel şahıssa çiftçi, elektrik şirketi de bir özel firmaysa artık özel hukuk kurallarına tabidir. Sayın Bakan, buradaki en vahim hata şu: Böylelikle Hükümetiniz devleti özel elektrik şirketlerinin tahsildarı durumuna getirmiş oluyor. En vahim olay bu. Bunun yapılmaması lazım. Yani, Osmanlı'daki mültezim sisteminden de kötü ve vahim bir durum. Madem özelleştirdiniz, özel hukuk kuralları neyi gerektiriyorsa ona göre tahsil edecek özel şirket. Siz özel şirketin tahsildarı mısınız Hükümet olarak, devlet olarak? Bunu yapamazsınız, bundan derhâl vazgeçilmesi gerekir.

Bir diğer husus, şimdi, daha evvelki bütçe sunumlarında...

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN – Sayın Akçay, tamamlayabilirseniz...

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Tamamlayacağım Sayın Başkan.

BAŞKAN – Ek süre verdim, bir daha veriyorum.

Buyurun.

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Tabii, bitince tamamlayabiliyoruz biliyorsunuz Sayın Başkan.

BAŞKAN – Ama tamamlayın derken bitirmeniz dileğiyle, toparlayın lütfen.

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Teşekkür ederim, toparlıyorum.

Şimdi, döner sermaye kanun tasarısının hazırlıklarının tamamlandığı ifade edilmişti birkaç gün evvel. Şimdi, biz bunun Başbakanlıkta beklediğini öğrendik. Tabii, hangi aşamada, bu döner sermaye mevzuatını ne zaman getirmeyi düşünüyorsunuz? Bunları ifade ediyorum.

Bir de tabii, Hükümetin söylem ve propagandalarından birisi de "Faizleri düşürdük." diyor. Bütçe giderlerindeki önemli kalemlerden birisi de faiz giderleri ve bu faiz harcamaları Hükümetin söylem ve propagandalarında da kullandığı bir durum. Dolayısıyla, ekonomik, mali olmanın ötesinde siyasi bir anlamı da var, işte, faiz lobisi söylentileri vesaire var. Eğer söylediğimde farklı rakam varsa Sayın Bakan, onları değerlendirelim. Fakat, benim tespitlerime göre Adalet ve Kalkınma Partisi hükümetleri on bir yılda 548 milyar Türk lirası faiz ödemiştir. 57'nci Hükümet döneminde ise 113 milyar lira faiz ödemiştir. Buna göre AKP yıllık ortalama 49,8 milyar faiz öderken 57'nci Hükümette yıllık ortalama 37,5 milyar liradır ve 2015 bütçesinde de bunu 54 milyar lira olarak görüyoruz. Bu rakam 2014-2016 Orta Vadeli Program'ın 2015 yılı tahminlerine göre 1 milyarlık bir artışı ifade etmektedir.

BAŞKAN – Sayın Akçay...

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Tamamlayacağım Sayın Başkan.

2014 yıl sonu gerçekleşme beklentisine göre ise 3 milyar 800 milyon liralık bir artış öngörülmektedir. Yani, faizleri düşürdük diye övünüyorsunuz ama mutlak borcu artırdığınız için ödediğiniz faizler de tutar olarak artmıştır.

Dolaylı vergilerde hiçbir iyileşme yok. İthalde alınan KDV'deki artış 2015 yılı bütçesinde dikkat çekici.

Şimdi, son cümle olarak da -Sayın Başkan, çok teşekkür ediyorum- Maliye Bakanlığında merkez ve taşra çalışma düzeni, başta özlük hakları olmak itibarıyla hâlâ çözüm beklemektedir. Özlük hakları sorununun kapsamlı ve hakkaniyete uygun bir şekilde masaya yatırılması ve çözülmesi aciliyet arz etmektedir. Sorunu olmayan hiçbir kadro neredeyse kalmamıştır. Bunları değişik vesilelerle dile getirdiğimiz için de tekraren söylemek istemiyorum. Bunların hepsi de bilinmekte. Bu konuda bir çalışma yapıp yapılmadığını da merak ediyorum.

Bir de Gelir Uzmanlığı Yönetmeliği'nde malum bir değişiklik yapılmıştı 22 Ekim tarihi itibarıyla "...veya yalnızca sözlü bölümden oluşan sınavı" ibaresiyle bu sınavla ilgili de bir açıklama yapılırsa memnun oluruz.

Teşekkür ediyorum, saygılar sunuyorum Sayın Başkan.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz Sayın Akçay.

Sayın Kaplan, buyurun.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Bize bir baştan söz verin dedik, vermediniz. Maddelerde acısını çıkarırsız sizden, Başkanlık Divanından, onu söyleyeyim.

BAŞKAN – Kusura bakmayın. Bir dahaki bütçede daha şey yaparız inşallah.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Tamam Başkan, kestim orayı. Şimdi sıra geldi bize.

Sayın Bakan, şu fotoğrafa bakarsanız şu kale, şu da kasır. Aledino Kalesi ve Kasrı Dicle Nehri'nin üstünde. Bu benim ilçem. Burada zincir atardık karşı tarafa, Diyarbakır'dan Musul'a giden keleklerden haraç alırdık. Sizin de ilçenizde Becirman diye bir köy var biliyorsunuz. Becirma'nın adı vergi ödemeyen köydür. Sultan paşalara emretmiş: "Bu köyden vergi almayacaksınız ve üstüne de maaş bağlayacaksınız." Ama cumhuriyetten sonra, 1954'lerde Türkçeleştirilirken köyün ismi Becirman "Vergili Köyü" yapılmış, tam tersi olmuş.

BAŞKAN – Oradan bir gün Maliye Bakanı çıkacağını öngörmüşler.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Şimdi, Deli Dumrul susuz bir derenin üstüne köprü yapmıştı. İşte, derler ki: "Geçenden 5 akçe, geçmeyenden 10 akçe alırdı." Osmanlı'nın son demleri de iyi değildi. "Galata Köprüsü'nü ne yapalım?" demişler. Toplamış bütün maliyeyi. "Ne yapalım? Durum vahim, bütçe zayıf." demiş. Demişler: "Galata Köprüsü'nün girişine bir kontrol noktası koyalım. Girenden 1 akçe alalım." Bakmışlar sonra, ne oluyor, ses yok halkta. Demişler: "Çıkandan da 1 akçe alın." Bakmışlar "Vallahi durum iyi, halktan ses yok. Ortaya da koyun bir tane." demişler. Şimdi, Deli Dumrul'u, sultanların Galata Köprüsü'ne koyduğu vergiyi, Aledino'dan bizim Dicle Nehri'ne atılan zincirlerle haraç ve Becirman Köyü'nün hepsini yan yana koyduğumuzda iktidarınızın bunlardan daha insafsız olduğunu söyleyebilirim vergi konusunda. Neden böyle diyorum? Çünkü, iktidarınızda tam 917 multimilyoner -ekonomi dergileri açıkladı bunu- 100 tane en zengin banka, holding Türkiye'nin en az vergisini ödüyorlar arkadaşlar. Yani, gelir verginizin dilimine bakınca, şu rakamlara, bu rakamların içinde 36 milyar yüzde 20'den kurumlara vergisi veriyorlar. Geri kalan 416 milyarı nereden alıyorsunuz? Dolaylı vergilerden alıyorsunuz. Kimden alıyorsunuz? İşçiden, memurdan, esnaftan, vatandaştan alıyorsunuz. Yani, 87'de bu oran 37 iken -yani bu kıyaslamayı çok seviyorsunuz- Kenan Evren döneminde yüzde 37 iken dolaylı vergiler AK PARTİ döneminde yüzde 69 olmuş. ABD gibi, Almanya gibi gelişmiş ülkelerde dolaylı vergilerin oranı yüzde 27-28 dir. Şimdi, en pahalı benzini, akaryakıtı aldığımızı yani söyleyeceğim ama doğal gazı hâlâ karneye bağlanmış ülkemde, doğal gaz karneye bağlanmış şu an ülkemde. Kurumlar vergisini yüzde 30'dan yüzde 20'ye 2006'da iktidarınız indirmiştir. Ve giderek iki fotoğraf Türkiye'de büyümüştür, bir tarafta çok zengin bir azınlık, yüzde 1'lerde diyelim, bir tarafta yüzde 99 işçi, emekçi, emekli, çalışan, esnaf, KOBİ'ler falan büyük bir uçurumla yoksullaşanlar, açlık sınırı altında kalanlar yani aslında fotoğraf çok açık. Ermenek'te Recep Amca'nın yırtık cizlaveti, Ankara'da da kocaman sarayı Recep Cumhurbaşkanımızın, fotoğraf budur.

Şimdi, buradan kıyasladığımız zaman şu noktaya geliyoruz: EPDK'nın bir son raporu var, 2013'e kadar olan dönemlerde verginin vergisini 39 milyar lira almışsınız. Vallahi helal olsun size! Dokuz yılda akaryakıtta 300 milyar, ÖTV 215, KDV 84... Hani diyorlar ya "Maliye rakamlarla, hâkimler kararlarla, iktidar icraatla konuşur." Doğrusu bu çok vahim.

Yolsuzluğun başını alıp gittiği ülkemizde en enteresanı bana Sayıştay kararları geldi, en çoğu kıyılarla ilgiliydi. Kıyılara kıyılmış efendim, kıyılara kıyılmış. Bu ülkenin kıyılarına sahip çıkmak lazım. Hani yolsuzlukta aç olan birisi hırsızlık yapınca polis kovalarsa hangisine acırsınız hırsıza mı polise mi? Ya çok zengin birisi hırsızsa polis kovalıyorsa polise mi acırsınız hırsıza mı acırsınız? Kimin başına ne gelecek? Bir film setinde aksiyonu bol, gecesi gündüzü, karanlığı ve aydınlığı farklı bir fotoğraf var ülkemizde.

Şimdi, bakın, özelleştirmeyle -sizi yakından ilgilendiriyor- en iyi parayı siz topladınız, 60 milyara yakın. Nereye harcadınız kardeşim? Bunun dökümünü ver. "Kara yollarına harcadım." diyorsunuz, Lütfü Elvan diyor ki: "Vallahi duble yolların yüzde 80'i üç yıla dayanmaz, 30 milyar boşa gitti."

BAŞKAN – Tutanaklarda var, öyle bir şey demedi. Yapmayın yani.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Bu parayı harcarken bir yere, bu para harcanırken bir yere, giderken bu paranın mutlaka üstünde durmak lazım.

Hep seçim yaklaşırken "Bütçede para lazım..." Parayı çok iyi buluyorsunuz. Bakın, son ocaklar, termik santraller, enerjiler, limanlar her şey zaten satıldı ama tekrar-özelleştirme bölümünde anlatmışsınız- 46 santrali hedefe koydunuz, bu santrallerin 18'i termik, 28'i HES. E, buradan da 70 milyar lira çok değil ya, 70 milyar işte, bugüne kadar yapılan kadar para alacaksınız yani bir güç.

Şimdi, Allah aşkına söyleyin, madem kâr ediyor bu kurumlar, enerji açığı var, ithal... Niye satıyorsunuz, kime satıyorsunuz, ne kadara satıyorsunuz? E, önceki sattıklarınızın da burada dökümü var. Maalesef 150 tane madencilik sektöründeki şirket acımasızca bunları götürüyor.

Şeker fabrikalarına da göz dikmişsiniz özelleştirmek için. Ya bırakın, zaten doğuda, Erzurum'da, Ağrı'da, o taraflarda üç beş yerde devletin kurduğu bir iki tane üretim yapan pancarı değerlendiren yer vardı. Şimdi bizi sakarine, kaçak şekere, naylon şekere, vatandaşın sağlığını bozacak üretimlere mahkûm etmek için şekeri de özelleştireceksiniz. Bunu yapmayın.

Şimdi, 2015'te seçimler var. Sayın Bakan, adaletli bir Bakan olarak size burada hep söyledim: Buradaki 3 partiye 853 milyar lira hazine yardımı yapmışsınız 2007'den bu yana, bizim geldiğimizden bu yana. Bu sene de 538 milyon lira yapacaksınız. Bize 1 kuruş yok. Kenan Evren zamanında bile gruplara hazine yardımı yapıyordu, Kenan Evren, darbeciler döneminde bile. Ama, demokrasi anlayışı, sandık anlayışı, milletin iradesine saygı anlayışı bu kadar batan bir ülkede, 2007'den beri, bağımsız gelip burada grup kuruyoruz, bizim vatandaşımızın, 4 milyon seçmenimizin verdiği vergileri kırıyorsunuz, bölüşüyorsunuz, kendinize harcıyorsunuz, seçime cebinize koyuyorsunuz. Zehir olsun, zıkkım olsun, helal etmiyoruz.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Bu kadar beddua etme.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Helal etmiyoruz. Açık açık söylüyorum, bu kadar adaletsizliği helal etmiyoruz. Bizim seçmenin parasını bu kadar çarçur edecek demokratik vicdanınıza da isyan ediyoruz. Vicdanlar nasır tutmasın.

UĞUR AYDEMİR (Manisa) – Türkiye'nin seçmeni o, sizin seçmeniniz değil.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Hadi oradan, korkudan barajı indirmiyorsunuz bölüneceksiniz diye, korkudan hazine barajını indirmiyorsunuz bölüneceksiniz diye, korkudan gruplara parayı kestiniz daha önce sizden ayrılanlar grup kurdu diye; bunu biliyoruz.

UĞUR AYDEMİR (Manisa) – Beş dakika...

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Beş dakika, on dakika... Her dakika da konuşacağım.

BAŞKAN – Değerli arkadaşlar...

ADNAN KESKİN (Denizli) – Hadi bakalım...

VAHAP SEÇER (Mersin) – Hadi bakalım cevap ver.

BAŞKAN – Değerli arkadaşlar, müsaade edin, Sayın Kaplan görüşlerini söylüyor, gerekirse Hükümetimiz...

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Değerli arkadaşlar, bu söylediklerimin hepsini kulaklarınıza küpe yapın.

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Bu ülkede cehennem ateşinde böyle yanılıyor, biliyor musun, en büyük günahınız bu. Başkasının parasını çalmak, vergisini çalmak; en büyük günah budur.

BAŞKAN – Sayın Kaplan, toparlayın lütfen.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Şimdi, değerli arkadaşlar, tabii, size biraz gerçekleri açıklayınca hemen sıkıntı yaratıyorsunuz. Şimdi söyleyin bakalım, bu özelleştirme içinde, bu yeni gayrimenkul kazançları üzerinde ormanları kiraya verenlerin satışının arttığı bir olayda siz TKİ'yi satarken, kömür ocaklarını taşeronlara verirken, orada işçiler ölürken Soma'da, Ermenek'te, Şırnak'ta, Zonguldak'ta siz hangi parayla neyin çevresini koruyacaksınız? Bana hangi çevreyi koruyacağınızdan bahsedebilirsiniz?

Efendim, akıllı televizyon, akıllı ampul, bu led ampuller de çıktı ya, artık ampulünüzü değiştirin, o çok tasarruflu. Müsrif bir ampule döndü. Yani, sizin tasarruf ettiğiniz alanlar bunlar.

Şimdi, "Kayıt dışı ekonomiyle kararlılıkla mücadele ediyoruz." Kayıt dışı ekonomiyi Türkiye'de 100 milyara yakın en iyi aklayan ülke AK PARTİ hükümetleri oldu. E, ak, ak, aklama işinde üstünüze yok. Arkadaşlar, bu son zamanlardaki açıklara bakıyoruz, bütçe açıklarına bakıyoruz, büyümedeki düşüslere bakıyoruz, enflasyonda çift rakam yakalandı bu ay, ona bakıyoruz. Elinizi vicdanınıza koyun yani nasır tutmayanlar vardır içinde, yüzde 10'un üzerinde enflasyon olurken yüzde 3 işçiyi, memura, emekliye ücret zammı yapmak hangi vicdanda ve adalette var, hangi terazi bunu tartabilir?

VEDAT DEMİRÖZ (Bitlis) – Farkı veriyoruz.

BAŞKAN – Yok, bu sene vermiyoruz.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Yani, şimdi, vergi adaletini ne zaman sağlayacağız? Her sene konuşuyoruz. Bir taslak hazırladınız. Peki, gelir adaletini ne zaman sağlayacağız bu ülkede?

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN – Sayın Kaplan, tekrar toparlayabilerseniz...

Buyurun.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Evet Sayın Başkan, sizin daha çok nasırınıza basmamak için...

BAŞKAN – Estağfurullah. Maliye Bakanlığımız görüşlerinizden yararlanıyor.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – 2002-2013'te 13.500 iş kazasının olduğunu söylemek istiyorum.

Kara olunca kapkara oluyor kömür, kara para oluyor, kara delik oluyor, kayıt dışılık oluyor ve bu yöndeki kayıplara dikkat çekilmiyor. Bir hayat kadar, bir brüt ücret kadar hayat olan bir ülkede toplumsal barış, sosyal barış maalesef sürekli rahatsızlık duyacaktır. Çok köklü, Türkiye'nin ekonomide, vergide, adalette çözüme ihtiyacı var.

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Biz burada, Sayın Başkana da bugün teşekkür etmek istiyoruz. Tüketicilerin haklarını koruma konusunda Maliyenin hiçbir şekilde bir katkı yapmadığını görüyoruz. Bari, çevrecisiniz, tüketicilerin hakları çok önemli bir konu. Sizin tüketici haklarını korumak demek bozuk gıdadan, bozuk eşyadan, bozuk imalattan, üründen, her yerden, takipten demek değildir, Maliyeden çalanları da bulmak demektir ama maalesef bu konuda da bir çalışma olmadığını görüyoruz. Bu konuda daha adaletli vergilerin olacağı bir ülke özlemiyle bütçe çalışmalarında başarılar diliyorum. Maddelerde de tekrar konuşuruz.

Sağ olun.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz Sayın Kaplan.

Sayın Sarı, buyurun.

MÜSLİM SARI (İstanbul) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Sayın Bakanım, değerli bürokratlar, Komisyonumuzun değerli üyeleri, sevgili basın mensupları; hepinizi saygıyla selamlıyorum.

Bugün 2015 bütçesi görüşmelerinin son günü, yirmi-yirmi beş günlük bir maratonun sonuna gelmiş bulunuyoruz, yoğun bir süreç yaşadık tabii ki. Maliye Bakanlığının bütçesini görüşüyoruz en son olarak.

Ben değerlendirmelerimi iki çerçevede yapmak istiyorum. Birincisi, Maliye Bakanlığının 2015'te hazırladığı, birincil sorumlu olduğu bu bütçenin, aslında Türkiye ekonomisinin görünümünü ne kadar anladığı, önümüzdeki süreci ne kadar kavradığı, buna uygun bir perspektifte hazırlanıp hazırlanmadığı meselesidir. İkincisi de bütçenin şeffaflığı ve öngörülebilirliği konusunda birkaç tane değerlendirme yapmak istiyorum Sayın Bakanım müsaadenizle.

Şimdi, Sayın Bakanım, geneli üzerinde yapmış olduğumuz görüşmelerde de söylemiştik, ekonomiyle ilgili bakanlar buraya geldiklerinde de söylemiştik ama kayıtlara girsin diye bir kez daha bazı şeyleri vurgulamak istiyorum.

Şimdi, bütçeler en önemli siyasal belgelerdir, hükümetin siyasal tercihlerini gösterir, bununla beraber, aynı zamanda ekonomik tercihlerini de gösterir ve bunlar birbirinden kopuk değildir çünkü bütçeler, belirli toplumsal kesimlerden belirli bir satın alma gücünü alarak belirli bir toplumsal kesimlere aktarır. Bu anlamda aktarım mekanizmasıdır ve burada ekonomik tercihler kadar siyasal tercihler de vardır, bu yüzden önemli belgelerdir ve bütçelerin bir ekonomik çerçevede hazırlanmış olmaları da bundandır. Yani, bir ekonomik görünüme bakar, bir ekonomik varsayım yapar hükümetler, bir konjonktür analizi yapar, hem küresel hem de o küresel ekonomi içinde Türkiye ekonomisinin içinde bulunduğu duruma ilişkin bir analiz yapar ve bütçelerini de bu analizin üzerine oturtur.

Şimdi, siz sunumunuzda da anlatmıştınız, biz de burada eleştirmiştik ve bu analizlerin ve bakış açısının çok iyimser kaldığını söylemiştik, geçen sene de bu öyle olmuştu, ondan önceki sene de bu öyle olmuştu. Yani, hükümetler

daha çok orta vadeli programlarda dünyanın genel gidişatına ilişkin, ki genel gidişata ilişkin analizler genellikle uluslararası kuruluşların raporlarından edinilen analizler ama bu yapı üzerine Türkiye ekonomisine ilişkin analizlerin hep iyimser bir tonda olduğunu söylemiştim, hep de öyle oldu. Bu da aslında anlaşılır bir şey bir yere kadar çünkü beklenti yönetiyoruz. Yani, ekonomide nasıl bir beklentiyi çizerseniz ekonominin de oraya gelmesini istiyoruz, bir çeşit kanaat de gösteriyor, gitmek istediğimiz yeri de gösteriyor ama gerçeklikle bağı çok koparsa da bu beklenti yönetiminin uygun sonuçlara ulaşmadığını da hep beraber görüyoruz yani insanların beklentilerini bir yerinden yakalayacaksınız ki onu bir yere yönlendirebilesiniz. Şimdi, Türkiye ekonomisinin önünde maalesef sizin çizdiğiniz kadar iyimser bir beklenti yok.

Şimdi, dünyaya baktığımız zaman, büyüme oranlarının düştüğü bir durum görüyoruz. Bu, geçmiş dönemlerde gelişmekte olan ülkeleri daha az etkiliyordu ama gelişmekte olan ülkelerin de gelişmiş ülkeler kadar büyüme oranlarında hızlı düşüşlerin olduğu bir dönem yaşanacak önümüzdeki dönem ve hem IMF hem OECD hem Dünya Bankasının bütün analizlerinde bu görünüyor, hatta bu analizlerin de iyimser kaldığını, hep revize edildiğini biz biliyoruz. Dolayısıyla, 2015 yılı büyüme açısından, hem gelişmiş olan ülkeler hem gelişmekte olan ülkeler açısından 2014'ten daha iyi bir yıl olmayacak, bunu biliyoruz. Ayrıca, dünyada dış ticarete ilişkin problemlerin olduğunu biliyoruz. Yani, dış ticaret artış hızlarını kriz öncesi durumla karşılaştırdığımız zaman o seviyelerin çok çok altında kaldığını biliyoruz. Ayrıca, Türkiye'yi çok yakından ilgilendiren bir biçimde dünyada paranın yönünün değişme ihtimalinin çok yüksek olduğu bir döneme gireceğimizi de biliyoruz. Yani, Federal Reserve'in 2015 yılının ortalarından itibaren faiz oranlarını yükselteceğini ve bunun Türkiye gibi gelişmekte olan ülkelere, ciddi finansman ihtiyacı içinde bulunan ülkeler için ciddi bir handicap yaratacağını da biliyoruz ve Avrupa Merkez Bankasının faiz operasyonlarının, para operasyonlarının bu daralmayı, Federal Reserve'in faiz artışının yaratacağı daralmayı kompanse etmekten uzak olduğunu da biliyoruz yani böyle bir konjonktür var. Şimdi, bu konjonktürden Türkiye ekonomisinin etkilenmemesi mümkün değil. Türkiye ekonomisinin önünde maalesef şöyle bir patika var Sayın Bakanım: Büyüme oranlarının düşeceği bir patika var ve bu sadece bu yılın, bundan sonraki yılın, ondan sonraki yılın sorunu da değil, belki 2020'lere kadar bu böyle olacak. Yani, Türkiye ekonomisi mevcut sorunlarıyla beraber sıfır ila 3 arasında bir büyümeyi taşımak zorunda. Şimdi, mesela, burada ben bir küçülme beklemiyorum ama büyümelerin daraldığı, büyümelerin inatçı ve yapışkan bir biçimde düşük kaldığı bir ekonomik konjonktür olacak Türkiye'nin önünde. Bunu aslında Türkiye'yi izleyenler genel olarak değerlendiriyorlar ama siz hep ısrarla, daha önceki OVP'lerde de yaptığınız gibi, bu yıl 4, ondan sonraki yıl 5-5, işte geçen sene de öyle yaptınız, önümüzdeki sene de belki öyle yapacaksınız, böyle bir şey yok yani böyle bir dünya yok. Dünyanın giderek buradan uzaklaştığı bir yerde Türkiye'nin potansiyeli tarihsel ortalaması kadar büyümesi, büyüme gerçekleştireceğini öngörmek gerçekten çok objektif olmayan bir değerlendirme olur.

Şimdi, böyle bir tablo var önümüzde ve buna bağlı olarak da işsizliğin de artacağı bir tablo var. Aslında işsizlik oranları artıyor. 2012 yılının son baharından itibaren bir trend değişikliği oldu işsizlikte. Siz de son zamanlarda yapmış olduğunuz sunuşlarda işsizliğe değil de aslında istihdam rakamlarına vurgu yapıyorsunuz. Türk ekonomisinin istihdam piyasasının yapısal sorunları var ve bu yapısal sorunlarda çözümler var, onları da görüyoruz ama Türkiye ekonomisi işsizliği en azından sabit tutabilmek için 4'ün üzerinde, 4,5; 5 civarında büyümek zorundadır ve yüzde 2'ler, 3'ler Türkiye ekonomisinin işsizlik sorununu çözmez, azaltmaz, yapısal problemlerini çözmez, potansiyelini de göstermez. Yani, Türkiye ekonomisinin potansiyeli, işte demografik fırsat penceresi, genç nüfusu, olanakları bunun çok üzerinde büyümelerini hem gerekli kılar hem de bunun potansiyelini sağlar.

Şimdi, enflasyon meselesine hiç girmiyorum, zaten enflasyon en başarısız olduğunuz alan bugünden baktığımız zaman, hedeflerin 2 katı kadar bir şaşma var.

Cari işlemler açığı bence önemli. Cari işlemler açığında bir iyileşme görünüyor ama büyümeden yaptığımız fedakârlıkla karşılaştırdığımız zaman bu iyileşmenin de yetersiz olduğunu görüyoruz ve hâlâ yüzde 5'lerin üzerinde millî gelire oran olarak cari işlemler açığı Türkiye gibi ülkeler için çok yüksek bir cari işlemler açığıdır ve millî gelirimizin yüzde 25'i kadar dış finansmana ihtiyacı olan bir ekonomiden bahsediyoruz. Yani, hem vadesine bir yıl kalan borçlar hem de bunun üzerine cari işlemler açığını koyduğumuz zaman, 220, 230 milyar dolar finansmanı bulmak zorunda olan bir ekonomiden bahsediyoruz ve cari işlemler açığının millî gelire oranı bu seviye itibarıyla son derece yüksektir.

Şimdi, böyle bir tablo var yani büyümelerin düşük kalacağı, işsizliğin yükseleceği, enflasyonun yüksek kalmaya devam edeceği diğer gelişmekte olan ülkelerle karşılaştırdığımız zaman ve cari işlemler açığının yani dış kırılganlıkların da istenilen kadar iyileşmediği ve yüksek kalacağı bir ekonomik patika var Türkiye'nin önünde. Şimdi, siz Maliye Bakanısınız ya da ekonomiden sorumlu bakan ya da Babacan'ın yerindesiniz ya da Sayın Davutoğlu'nun yerindesiniz diyelim, ne yaparsınız böyle bir durumda? Bir bütçe yapacaksınız ve sizin piyasaya müdahale edebileceğiniz tek araç bütçe böyle bir konjonktürde. Şimdi, bu bütçeyi bunu görerek, bunu anlayarak, bunu kavrayarak dizayn etmek zorundasınız yani büyüme ve istihdam dostu bir bütçe olmalı bu ancak böyle bir bütçeyle karşı karşıya değiliz.

Şimdi, birkaç tane örnek vereyim 2015 yılı hedeflerine ilişkin. Mesela, giderlerden bahsettiğimiz zaman, gider artışlarına baktığımız zaman, gider artışlarının talep yaratıcı yani ekonomide böyle bir durum söz konusuysa, büyümeye ilişkin bir kaygı varsa talep yaratıcı bir maliye politikası olması gerekirken, talebi daha da kısan bir bütçeyle karşı karşıya kaldığımızı görüyoruz. Mesela, birkaç rakam vereyim. Örneğin, gider artışları yüzde 5,4'te tutulmuş, oysa enflasyon hedefi 6,3; büyüme hedefi 4 yani aslında giderlerin yüzde 10'un üzerinde ya da en kötü yüzde 10 civarında olmasını biz beklerdik. Mesela, personel giderleri -bu aynı zamanda geniş toplumsal kesimlerinde üretilen mal ve hizmetlere olan talebini gösteriyor bizim- sadece yüzde 8,6 artırılmış yani deflatörün altında. Mesela, mal ve hizmet alım giderleri kalemi sadece yüzde 2,7 artırılmış yani önümüzdeki dönem piyasada üretilen mal ve hizmetlere kamu bir talep yaratmayacak demek.

Yine, aynı şekilde, son derece önemli bence Sayın Bakanım, sermaye giderleri kalemi. Yani, orta ve uzun vadede ekonominin büyümesine katkı sağlayacağını düşündüğümüz sermaye giderleri kalemi düşmüş yani 6-7 milyarlık 2014 gerçekleşmesine göre düşürülen bir sermaye giderleri var. Yani, kamunun gider harcamaları bir talep yaratıcı olarak dizayn edilmemiş, benim buradan anladığım bu. Tam tersi, gelirlere baktığımız zaman da vergi gelirlerinin mesela kurumlar vergisi gibi, işte, dahilde alınan katma değer vergisi gibi de enflasyon artı büyümenin üzerinde düzenlendiğini, beklentinin oluştuğunu görüyoruz. Yani, bir yandan vergi gelirlerinin arttığı, bir yandan kamu harcamalarının kısıldığı bir bütçeyle karşı karşıyayız. Bu bütçe bu konjonktüre uygun bir bütçe değil, geçen seneki bütçelerde olduğu gibi.

Benim buradaki bakış açım hep farklı, siz biliyorsunuz. Yani, Türkiye ekonomisi yapısal sorunlarına kaynak ayrılmalıdır. Mesela artık bütçeleri bu kadar çok sıkıkmamalıdır. İşte, borcun millî gelire oranı yüzde 30'lara kadar indi,

33'lere, 34'lere kadar, artık bunu ne kadar aşağı indireceğiz? Burada bir marj var. Aslında bu marjı bence kullanmalıyız, bu marjı Türkiye ekonomisinin büyüme potansiyelini gerçekleştirmek için, o potansiyeli ortaya çıkarmak için kullanmalıyız. Ben bunu çok önemsiyorum yani hâlâ daraltıcı bir bütçeyle gitmenin Türkiye ekonomisi için faydalı olmadığını düşünüyorum. Hâlâ 2001 krizinde olduğu gibi, yabancı sermayeye sinyal veren "Türkiye'ye hâlâ para getirmeye devam edin kardeşim. Bak, biz bütçeleri sıkıyoruz. Para göndermeye devam ederseniz sermayeyi kediye yüklemesiniz." algısıyla istikrarı kendi kafasında tutan, onu fetişleştiren bir bütçeyi artık ben görmek istemiyorum. Artık Türkiye o noktada değil. Siz de söylüyorsunuz yani "Biz 2001'deki noktada değiliz; 2001'de, 2002'de, 2003'te olduğu gibi istikrarla ilgili problemler yaşayan bir ülke değiliz." diyorsunuz ama hâlâ bütçeleriniz istikrarı merkezine alan ama yapısal sorunları öteleyen ve biraz kenarda tutan bir bütçe gibi geliyor. Dolayısıyla, bu bence konjonktürü anlamayan bir bütçe Sayın Bakanım. Aslında sizin de bize yakın düşündüğünüzü ben tahmin ediyorum, biliyorum ve bundan sonraki bütçelerin hiç olmazsa bu şekilde hazırlanması gerektiğine inanıyorum.

Son bir şey daha söyleyeyim, ikinci bir husus Sayın Bakanım. Bütçenin öngörülebilirliğiyle ilgili sorunlar yaşıyoruz. Şimdi 2014 yılı bütçesinden size bir örnek vereceğim. 2014 yılı bütçe açığı 9 milyar iyileşmiş tahmin ettiğimizden. Nerede sapma olmuş diye baktığımız zaman, gider kalemleri açısından 2 tane büyük sapma var. Biri sermaye hareketlerinde diğeri de mal ve hizmet hareketlerinde. Ben bundan memnunum, baştan söyleyeyim yani kamunun daha fazla sermaye harcaması yapmasından memnunum çünkü bu o ülkenin orta ve uzun dönem büyüme olanaklarını artırır. Ancak ben bunun bütçede öngördüğünüz şekilde önümüze getirilmesinden yanayım yani 50 milyarsa sermaye gideri, 50 milyarı koyun, biz de buna destek veriz muhalefet olarak, 50 milyarlık sermaye harcaması yaparsınız. Ama siz öyle yapmıyorsunuz. Siz düşük bir sermaye harcaması koyuyorsunuz, sonra "Bütçe olanakları izin verdiği ölçüde sermaye harcamalarını artırdık." diyorsunuz. Şimdi, bu, bütçenin şeffaflığı ilkesine, öngörülebilirliği ilkesine aykırıdır. Dolayısıyla, bunu daha öngörülebilir şekilde önümüze getirmenizi tercih ederdik. Gelirlerle ilgili de vergi dışı gelirdeki sapmayı da öngöremediğinizi buradan görüyoruz çünkü 10,5 milyar.

Yani, ben şunu söylüyorum son söz olarak Sayın Bakanım: Bütçeyi Türkiye ekonomisinin potansiyelini ortaya çıkaracak şekilde bundan sonraki dönemlerde oluşturmanız gerekir. Biz muhalefet olarak buna katkı vermeye hazırız. Sermaye harcamaları, AR-GE harcamaları gibi üretken kamu harcamalarını da -bir üretken kamu harcamaları sınırı belirleyip, tanımlı yapıp- istikrara feda etmeden, kamunun millî gelire oranı olarak belirli bir seviyede üretken kamu harcamaları yapılmasına olanak veren bir kamu maliyesi politikasını -buna altın kural diyelim ya da başka bir şey diyelim- Türkiye ekonomisinin önüne koymamız gerektiğini düşünüyorum, bunu öneriyorum. Bu konuda bir değerlendirme yaparsanız ya da bir çaba içinde olursanız biz muhalefet olarak bunu destekleriz. Zaten bizim Cumhuriyet Halk Partisi olarak kendi ekonomi politikamızın içinde de var.

Bu düşüncelerle bütçenizin hayırlı olmasını diliyorum, saygılar sunuyorum.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz Sayın Sarı.

Sayın Günal, buyurun.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Sayın Bakan, değerli milletvekilleri, çok kıymetli bürokrat arkadaşlarım ve basın mensupları; hepinizi saygıyla selamlıyorum.

Sayın Bakan, bir bütçenin daha son gününe geldik. Tabii, söylenebilecek çok şey var çünkü her sene söylememize rağmen birtakım şeyler tekrar etmeye devam ediyor maalesef. Özellikle -az önce Sayın Kuşoğlu da belirtti- biz size bütçenin başındaki sunumda da kesin hesap tetkiklerinde görüştüğümüz için ifade etmiştik.

Şimdi, sizin konuşmanıza baktım, açıkçası... Sayıştayla ilgili kısmı en önce söyleyeceğim ki çabuk bitsin diye. Sonunda Sayıştayın eleştirilerinin neredeyse tamamına yakınına cevap vermişsiniz ama en önemli 1'inci madde yedek ödenekle ilgili başlıyordu, onu hemen pas geçmişsiniz. Bulguların birincisi yedek ödenek. Bir iki cümle hiç olmazsa etseydiniz yani suçluluğunuzu kabul ettiğinizi anlıyoruz buradan ama biz de bunu dile getirelim müsaade ederseniz. Neden? Neden en önemlisi? Çünkü bütçe hakkını, bütçeyi de savunması gereken Maliye. Şimdi "35 milyarlık bir ödenek. Eğer bunun ayrıntısı 1 milyarı bulmuyorsa, siz ekstradan 33 milyarlık bir şey harcıyorsanız, en azından kendi çıkardığınız düzenlemelere de uygun olarak bunun ayrıntısını bize verin." diyor, Sayıştayın söylediği bu. "Siz bunu isteyin Meclis olarak." diyor. Biz sizin adınıza... Şimdi, verdik, ayrı. Burada hiç olmazsa bir cümle etseydiniz. Onu özellikle aradığım için bulamadım, dikkatimi çekti, öncelikle onunla başlıyorum. Çünkü neden?

Biraz sonra yine gelecek yani hemen yeri gelmişken, biraz sonraya bırakmadan söyleyeyim isterseniz. Bizim bütçe hakkımız böyle gasbediliyor. Öbür taraftan, biz ödenek veriyoruz. Ben şimdi bunu anlıyorum, Maliye Bakanı yetkilidir, aktarır, oradan döndürür diye yetki veriyoruz da mesela ben işin siyasi boyutunu tartışmıyorum, yok "ak saray, kaçak saray" diyorlar ama bir Başbakanlık binası olarak yapılan ve Başbakanlığa yatırım transfer ödeneği olarak, neyse, harcama olarak verdiğimiz şey nasıl oluyor da bir anda Cumhurbaşkanlığının tahsisatına sunulur? Yani devletin... E biz o bütçeyi niye verdik geçen sene? Başbakanlığın bina ihtiyacı var diye verdik.

İki, yani burada şimdi nereye gidiyor? Yani nasıl oluyor da bir anda... Yani bizim bütçe ne oluyor? O zaman herkes kafasına göre aldı, Maliye Bakanlığının yaptığı binaya filancası konarsa ertesi sene Maliye Bakanı nerede oturacak, örnek söylüyorum. Şimdi, biz bu işin öncelikle bütçe açısından sizin tarafınızdan denetlenmesi gerektiğini düşünüyoruz. "Verilen ödenek nereye gidiyor, ne oluyor? Aktarılan de bunlar yerinde kullanılacak mı?" diye bakmak lazım.

Artı, tabii başka bir şey bununla ilgili sizde bekliyor, bir an önce döner sermaye kanununu çıkarın. Aynı şey, Sağlık Bakanlığının bütçesinde konuştuk, 4,2 milyarın 1,3 milyarı, yüzde 30'u döner sermayeden... Tamam, lazım olabilir ama o zaman bizim bütçe hakkımız ne olacak Sayın Bakan? Yani, bunun bir usulü, nereden geldi, nereye gitti, bir şeyi olması lazım. Şimdi, bize kalkıp arkadaşlar "Ya şuraya harcadık." Ya güzel de burada kanun koymuşuz. Burada eksiklik varsa sizde beklediğini söylüyorlar, bütün Tapu Kadastroda da var, orada da var. Yani, kim düzenleyecek, bu döner sermayelerle ilgili genel düzenlemeyi kim çıkaracak? "Bir yönetmelik, kanun düzenlemesi olması gerekiyor. Ondan dolayı yapamıyoruz" diyorlar, işte, Sayıştaya mazeretlerini vermişler. E getirin çıkaralım diyoruz. Biz size diyoruz ki bırakın, böyle hikâyeden torba kanunlarla bilmem neyle onun bunun rantının peşinde koşacağımıza otuz sekiz gün burada Komisyonu, doksan gün Genel Kurulu... Yani, içine sokuşturup duracaklarına...

SÜREYYA SADİ BİLGİÇ (Isparta) – Ayıp vallahi, hikâyeden torba kanun...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Söyleyeceğim şimdi, oraya geliyor. Kamu İhale Kurumu Başkanımız burada, daha oraya gelmedi Sayın Bilgiç, dur daha geliyor, geliyor. Korsan kanunu kimin kaçırdığını soracağım size.

SÜREYYA SADİ BİLGİÇ (Isparta) – Yakışmıyor.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Yanlış mı?

AYDIN AĞAN AYAYDIN (İstanbul) – Bilgiç mi kaçırdı?

MEHMET GÜNAL (Antalya) – İşte, hemen savunucusu başladı, rantı kimin savunduğu belli oldu yani. Bak, Sayın Bakan edepli bir şekilde oraya koymamış, susmuş ki orada bir sıkıntı var diye yazmamış yani sen bir sus.

SÜREYYA SADİ BİLGİÇ (Isparta) – Sen de edepsizlik ediyorsun.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Ya işte kimin ettiğini görüyoruz. Bak, koymamış ki burada bir sıkıntı var, orayı pas geçtim diyor, onu anlayabiliyoruz ama hem yapıp hem de konuşanlara o zaman bir çift lafımızın olması lazım.

Şimdi, diğer konular Sayın Bakanım, şunu söylüyorum genel olarak: Bir bütçe hakkı var. Burada bunu yaparken de kendi koyduğunuz kurallara, kendi mevzuatlarınıza en azından uymaya çalışın. Yani, her sene aynı şeyler tekrar ediyor, baktım, aynı konuşmaları 2012 Sayıştay raporuyla ilgili de yapmışız. Şimdi ayrıntıya girmenin âlemi yok ama burada başka bir sorun daha var. Bu imar planları, tadilatları, kıyı alanları, Sayıştayın yaptığı bu şeyler önemli. Gerçekten de yani tamam, belediyeye devretmişsiniz, tamam, başka bir kamu kurumuna, bana onlarca mazeret söyleyebilirsiniz, Sayıştayın raporuna yazmışsınız ama ona istinaden “sonuç olarak” diye başlayan kısımlar var sizin yaptığınızın savunmanın sonucunda, ki bize gelen özet. Yani, Rapor Değerlendirme Kurulu onu kuşa çevirmiş hâliyle bize gönderiyor, ona rağmen bu kadar bulgu geliyorsa burada bir sorun var demektir. Bedelsiz kullanımlara devir, taşeronlara devir, üçüncü şahıslara devir, burada sizin göreviniz hazine olarak, Maliye olarak, malın sahibi olarak buradan usule uygun da yapıyor olsa hak edilen geliri almanız lazım. 5 liraya belediyeye veriyorsunuz “Belediye kullansın, bu da kamu kurumudur.” diye, o 15 liraya veriyor mu vermiyor mu, 5 liraya o da veriyor. Adam 15 liralık yeri 5 liraya örnek olarak kullanıyor. Ayrıntısına girmiyorum. Yani, burada işin kullanımının ötesinde belli kişilere çıkar sağlama, özellikle kıyı alanındaki yerlerde çok daha fazla. Bu söylediğim sadece büfe meselesi değil, birçok yerler dolduruluyor. Şu anda imar planlarıyla ilgili de birçok şey var. Mahkemeden dönüyor, mahkemeye gidiyor, yıkılıyor, yıkılamıyor, tıraşlanıyor, tıraşlanamıyor, bir sürü şey geçiyor. Ama öyle bir şey oluyor ki mahkeme iptal ediyor -bir tane canlı örnek söyleyeyim size- sonra geliyor arkadaşlarımız aynı imar planını-siz “Çevre Bakanlığına yazı yazdık, bizim sorumluluğumuz bitti.” demişsiniz. Bitmiyor orada, takip edeceksiniz-hiçbir şey olmamış gibi, içeriğinden dolayı bozulan şeyin şekil şartını düzeltip onaylıyor, nasıl olacak? O arada hukuki bir boşluk oluyor, o arada malı götürün götürüyor. Danıştaydan görüş istiyorlar, oraya soruyorlar, buraya soruyorlar, bir sürü şey, bu devlette bir sürü yolu var. Yani, dolayısıyla, bunlara dikkat etmek lazım diye düşünüyorum.

Yani, iç denetimle ilgili Sayın Akçay az önce söyledi ama baktım, kadronuzun üçte 1'i dolu, 8 kişiyle denetim yapıyorsunuz yani rapor öyle diyor 2013 itibarıyla. Yeni alan olduysa bilmiyorum, 25 kişilik kadro, ayrılan da olmuş, 8'e düşmüş. Bir de siz iç denetimin her şeyinden, düzenlemesini koymaktan sorumlusunuz. Yani, Maliye olarak herhâlde “Bizi denetlemelerine gerek yok.” diyorsunuz, zaten Sayıştay da öylesine denetliyor. “Kadro verelim.” diyecektim, baktım zaten 25 kişilik kadro varmış, zaten 8'i doluymuş yanlış hatırlamıyorsam, şimdi raporun içeriğini de arkadaşlar biliyor.

Bu arada hani siz arkadan dolaşıyorsunuz, bazı şeyleri bazı bürokratlar aktarıyor derken özelleştirmeye ilgili de Sayın Aksu burada. Daha önce torba kanun görüşülürken sizlere de onlara da sormuştuk. Şimdi ne olacak? Biz onlara dedik ki: “Anayasa'ya aykırı, iptal edilmiş.” Bir daha iptal edildi, bir daha iptal edildi. Ya, niye ısrar ediyorsunuz, ne olacak? Çözumsuzlük daha da uzuyor Sayın Bakanım. Diyorum ki: Bak, bir tane benim bir şeyim olduğu zaman devlet gelip haczediyor mu? Ediyor. Maliye e-haciz yapıyor mu? Yapıyor. En küçük bir param olduğu zaman alıyor musunuz? Alıyorsunuz. Peki, Özelleştirme İdaresine yazı geldiği zaman siz, onlara “Mahkemeye gidin.” demek yerine malınıza değer tespiti yapıp, çakılan çiviye, yapılan duvarı tespit edip geri almak yoluna niye gitmiyorsunuz? Gene iptal oldu, şimdi ne olacak? Yani, “O madde iptal olacak.” dedik, burada saatlerce tartıştık. İsrarla bunu getirip getirip “Biz yaptık, oldu, bunu soruşturmayın, üstünü kapatalım.” demenin bir anlamı yok ki. “Fiilî imkânsızlık” ne demek ben onu hâlâ anlayamadım, gerçekten anlayamadım yani. “Efendim, değişmiş o günkü sözleşme şartları.” diyorlar. Ya, ne fark ediyor? Geldiği zaman benden alıyor en ufak bir hata olursa diyorum. “Ben onu harcamışım, yemişim.” deme şansım yok. “Sana fazladan ödeme yapmışım, faiziyle geri vereceksin.” diyor devlet eğer bir şey verdiyse ve alıyor da yani. Malımdan alıyor, mülkümden alıyor, kendimden alıyor, gerekirse, mevzuata uygunsa hapis cezası bile çekilen fiiller var. Onun için bu biraz havada kalıyor Sayın Bakanım, biraz bu konularda daha somut bir şekilde Özelleştirme İdaresinin kalkıp da size tebliğ edildikten sonra yeniden iade davası açmasını anlayamıyorum, malınıza gidip sahip çıkacaksınız. Dava yoluyla mal teslim alınır mı? Zaten o çıkan dava bir hukuk kararıdır. Size iade edilmesine zaten mahkeme karar vermiş.

Kamu İhale Kurumuyla ilgili de ben hakikaten bu Kamu İhale Kurumuna gerek kalmadı diye düşünmeye başladım. Sayın Bakanım, espriyle karışık söylüyorum KİK'i kapatalım diye ama herkes istisna ve muafiyet istiyor. Sayın Başkan burada anlatıyor, danışmanlık kurumu gibi olmuş ihaleyle ilgili. Onun ötesinde, kararlara bakıyoruz, garip bir şey oldu. KİK sadece bu yapılan işlemlerin bazılarına cevaz veriyor, bazılarında kurul kararı alıyor, iptal ediyor, yeniden devam ediyor. Ben hâlâ anlamadım. Başkanını burada buldum, torba kanunda bulamamıştım, bir arkadaşımızı göndermiştiniz. Geçmişe yönelik bir fiyat farkıyla ilgili siz nasıl karar alıp da mevzuat boşluğu doldurur gibi yol gösteriyorsunuz onu anlayamıyorum Sayın Başkan. Elimde hepsi var, siz de ne dediğimi biliyorsunuz. Bu müteahhitlerin 2012...

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Biraz Maliye geniş olduğu için, iki konum daha kaldı.

BAŞKAN – Tabii ki, tabii ki.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Şimdi, Sayın Bakanım, siz o olayda bir kısmında vardınız, bir kısmında yoktunuz, şimdi tam hatırlamıyorum ama fiyat farkı kararnamesini siz çıkarmışsınız Bakanlar Kurulu olarak. Bu söylenen müteahhitler buraya girmiyor. Arkadaşlarımız bir madde getirdiler, işin yüzde 50'sinden fazlası yakıt gideri olan yani mazot gideri olan firmalara ilave fiyat farkı ödeyelim. Gidiyorlar, ödeyemiyor. Kamu İhale Kurulu karar alıyor, diyor ki şöyle şöyle olmadan biz yapamayız. Yol gösteriyor daha doğrusu, kurul kararı da almışlar. Bakın, ortada kanuna, Bakanlar Kurulu kararına uymadığı için geliyorlar, sonra oradan uymadığı için de bize bir madde getirdiler, 13'üncü maddeydi, 14 olarak çıktı. Sorduk, “Efendim, işte endeks var, onu değiştireceğiz, bunu yapacağız, farklılık var, birisi kömür, birisi petrol.” Baktım, TÜİK'in bütün endekslerini tek tek oturdum gece hesapladım. Dedim ki: “Bu söylediğiniz gerekçe doğru değil, endekse koyduğunuz zaman çıkmıyor.” Şahsa özel, birisine özel ve 2012'ye doğru giden, eski işlere dönük bir düzenleme yapıyor. Böyle bir şey olur mu? Geriye dönük düzenlemeyle birisine fiyat farkı... Arkadaşlar getirdi, Sayın Başkan “Benim

bilgim var.” dedi. İyi dedik, baktık, sadece üç kurumu söylüyorlar, yine hangi şirkete ne gidiyor? 34 milyon civarında bir şeyden bahsediyorlar. 34 milyon için kim, bütün Meclis, kanun, grup başkan vekilleri, bilmem ne ayağa kaldırılıyor, burada söyledik, geri çektiler, aşağıda bir... Korsan diyorum, Sayın Bilgiç kaybolmuş gine korsanı duyunca. Yani, Sayın Canikli kendisi aradı, bunun böyle olamayacağını, yanlış olduğunu söyledim, “Tamam.” dedi, bir baktık aşağıda maddeler, Soma geçirilirken arasına eklemiş arkadaşlarımız. Geriye yönelik olarak şahsa özel fiyat farkı kanunu çıkarttırdı bize yani. Siz çıkarın, kararnameyi yenileyin, bize niye getiriyorsunuz? Fiyat farkını Bakanlar Kurulu çıkarıyor. Gidin orada alın kararınızı, uyduramıyorsunuz. O zaman ben de diyorum yani çaldığınız minareye, hukuk minaresine kanun kılıfı diktiriyorsunuz bize. Kendiniz yapın mademki hukukiyse. Dolayısıyla, bunlar doğru değil, pek fazla da KİK’e burada bence gerek kalmadı yani bunları da düzenleyemiyorsak eğer.

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Bir de Kamu Gözetimi Kurumuna bir şey soracağım, burada arkadaşlara sordum ama. Ahmet Bey, bu denetim yetkisi standartları, sizin görevlerinizden bir tanesi bu, bir taraftan standardını koyup bir taraftan da diğer işlemleri yapıp bu kurumlara altyapı hazırlamak. Şimdi, bir kurum hem denetim standartlarını belirler hem işin niteliğini belirler hem ihalesini verir mi? Yani, böyle bir şey olabilir mi? Şöyle sorayım Sayın Maliye Bakanımıza: Siz, A şirketinin, B şirketinin hangi yeminli mali müşavirlik firmasıyla çalışacağına, hangi bağımsız denetim şirketiyle çalışacağına karar verebilir misiniz? Veya Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, A yapı şirketinin hangi yapı denetim firmasıyla çalışacağına karar verebilir mi? Ama Türkiye’de böyle garabet var, torbanın başka bir haramı içerisine koyduğunuz. DSİ her işi kendisi yapıyor, standartları da kendisi belirliyor. Özel şirketlerin, su yapıları denetim şirketlerinin de ihalesini DSİ kendisi yapıyor kimin işleri yapacağına dair. Böyle bir şey olur mu? Onun görevi sadece hazırlamak da değil, sizin ve EPDK’nın hazırlayacağı denetim standartlarıyla ilgili altyapıyı hazırlamak olması gerekmez mi Sayın Başkan? Hem işveren hem işi denetleyen hem standartlarını koyan aynı kurum olabilir mi? Parasını da özel şirketler veriyor, DSİ vermiyor, devlet vermiyor. Benim parasını verip kendimi denettireceğim bir şeyin ihalesini kamu kurumu olarak siz nasıl yaparsınız? Benim buna da aklım ermiyor, kusura bakmayın. Yok, yeni geçti kanun, DSİ’de şu anda yönetmelik çıkmış. İptal edildi yönetmelik aykırı diye, torba kanunda DSİ’yle ilgili çıkan hüküm var, ona istinaden de işlemlere devam ediyorlar. Yani, su yapıları denetim şirketlerinden hangi şirkete, 800 küsur tane mevcut, artı, 300-400 tane kurulacak HES’lerin denetimiyle ilgili yetkiyi DSİ aldı, ihaleyi açacak, 10 tane firma belirleyecek, diyelim ki herkes gidip o 10 firmadan örnek söylüyorum- hizmet almak zorunda kalacak.

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN – Sayın Günal...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Olması gereken ne? Su yapıları denetim şirketlerinin standartlarını belirlemek, ona uymayan şirketleri kapatmak, uygun olan herhangi bir şirkete de benim, sizin, onun, bunun denetim yaptırması, değil mi?

KAMU GÖZETİMİ KURUMU BAŞKANI SEYİT AHMET BAŞ – Sorun bizimle ilgili değil.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Yok, yok, ben size şunu söylüyorum, sizinle şöyle ilgili.

BAŞKAN – “Denetim standartlarını sizin belirlemeniz gerekmiyor mu?” diyor.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Siz standart koyuyorsunuz, denetim standartları açısından sizinle ilgili yani hem denetimi yapan hem işi veren hem parayı tahsil eden, aracılık eden bir kurum başka var mı dünyada, onu soruyorum. Türkiye’de zaten yok. Yani, böyle bir şeyi, zaten denetim standartlarını siz bildiğiniz için söylüyorum, denetimi yapan kurumla işi yapan kurum aynı olur mu? İdarenin, yasamayla yürütmenin, yargının, üçünün birbirine girmesi gibi. E, EPDK var, siz varsınız ama arkadaşlarımız bütün denetim standartlarını da belirliyor, denetim standartlarının üstüne denetim şirketlerini de belirliyor, o havuzdan diyor ki: “Siz şunlara şunlara yaptırın.” Böyle bir şey olmaz, standardı koyacak. Siz de bunun üst gözetim sorumlusunuz yani kamudaki denetim standartlarıyla ilgili sorumluluk sizde olduğu için EPDK’yla da görüşüp o mevzuatı, zaten EPDK’nın üzerinde olan denetimi kendilerine yasal değişiklikle alıyorlar, onu söylüyorum. Amaç ne? “Filanca şirketleri ihaleyle denetlesin.” Ya, böyle bir şey olmaz. Sizin göreviniz, o denetim standartlarını belirlemek olmalıdır. Kamu olarak söylüyorum yani bakanlık ya da bir kurum o standartlarda tabii ki istişare edecek, EPDK’yla ve sizinle istişare edip ortak bir denetim standardı oluşturacaksınız uluslararası standartlara uygun ama kriterleri koyduktan sonra kimin o ihaleye gireceği bakanlığın işi değil, kimin o işi yapacağı da değil. Zaten uymayana kapatmak zorundasınız. Nasıl ki siz standartlara uymayan denetim kurumlarına, muhasebe standardına uymayan bağımsız denetim şirketlerine bir sürü kriter koydunuz; “İki tane YM’den olacak, 6 kişi olacak, şu şu sertifikalar olacak.” diyor musunuz? diyorsunuz. Bunlara da diyeceksiniz ki: “Şu kadar su mühendisi, şu kadar jeoloji mühendisi, şu kadar bilmem ne, fizik mühendisi...” Yani, onu söyleyeceksiniz veya “Şu kadar personel olacak, şu kadar sermayesi olacak.” diyeceksiniz. Onun için bu konuda da sizin kanaatinizi bekliyorum.

Hayırlı olmasını diliyorum.

Teşekkür ederim.

BAŞKAN – Biz teşekkür ederiz Sayın Günal.

Sayın Zozani, buyurun.

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Sayın Bakanım, değerli Komisyon üyesi arkadaşlar, değerli bürokratlarımız, sevgili basın mensupları; hepinizi selamlıyorum.

Evet, yorucu bir çalışma döneminin son bütçesini değerlendiriyoruz. Ben de başta tüm arkadaşlarıma verimli bir çalışma dönemi geçirdiğimiz için ve arkadaşların birbirleriyle toleranslı ve hoşgörülü yaklaşımlarından dolayı memnuniyet duyduğumu ifade etmek isterim bu çalışma dönemi itibarıyla ama zannedirim, Sayın Bakan, üçüncü dönem sizin de, değil mi, üç dönem bitirdiniz herhâlde? İki mi sizin?

MALİYE BAKANİ MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Bu dönem mi?

BAŞKAN – Ne demek istiyorsunuz Sayın Zozani, dur.

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Hayır, hayır, milletvekilliğinde...

BAŞKAN – Milletvekilliğinde daha.

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – İkinci dönem, daha var, bir dönem daha Meclistesiniz o zaman, onu görebiliyoruz.

Şimdi, tabii, çok şey söylenebilir de, Sayın Bakan, esasında şu ana kadar söylediklerimizin bir toplamını yaparak bazı şeyleri ifade etmek de mümkün ama ben daha çok şu ana kadar, bizim bütçe konuşmalarımız esnasında ve

Komisyonun çalışmaları itibarıyla pek yapamadığımız bir şeyin altını çizmek istiyorum. Yani, biz bu, özellikle Sayıştay raporlarını değerlendirirken mali kontrolün ötesinde, bir de performans denetiminin olmasını... Çünkü yasa bize onu emrediyor, "Bir de performans denetimini de yapmanız gerekir." diyor ama biz mesela performans denetimini yapamadık, hiçbir şekilde bu konuya giremedik. Açıkça ifade edeyim, kurumlardan bize gelen performans raporları da bu konuda yeterince incelenemedi ve istişare konusu dahi olmadı bu performans raporları da çünkü en azından kendi yargımı ifade edeyim, ben bu performans raporlarının objektif hazırlanmış olabildiğini ya da doğruyu yansıtmış olabileceğine kanaat getiremedim. Örneğin, yani şimdi mesela burada size bağlı kurumlari da değerlendiriyoruz ama bu performans denetimlerinin, en azından yapılan denetim ve kontrollerin yerli yerinde olabilmesi için kurumların en azından bir özerk yapısının olması söz konusu.

Hemen solunuzda oturan kurumunu ifade edeyim, Kamu Gözetimi Kurumuna ilişkin tespitlerimi yapayım. 2011 yılında, işte, çıkarılan KHK'yla yönetmeliğini, vesairesini, her şeyini belirlemiştiniz ve bir kurum koymuşsunuz ve "Kamu denetimini, gözetimini siz yapın." demişsiniz bu kuruma. Doğrudan doğruya bütçe yapıcı ve bütçeyi kullanan, yöneten mekanizmaya bağlı bir kurumun burada hakkaniyet ölçülerini içerisinde bir gözetim sağlamasını kim iddia edebilir ki? Bunu şahsınızdan ya da Hükûmetinizden azade ifade ediyorum. Hangi hükûmet olursa olsun bunun şansı yoktur. Bakın, mekanizmanın yapısı nasıl oluşturuluyor? Gümrük ve Maliye Bakanlığının 4'er üye önerisi üzerinden 2 üyenin seçimi; SPK, BDDK'nın bağlı olduğu bakanlıklardan 1'er kişi; TOBB'un, yeminli mali müşavirler ve muhasebecilerden 2'ser aday arasından 1 adayı yine aynı mekanizma belirliyor ve yönetim mekanizmasını bu şekilde belirliyor. Şimdi, yönetim mekanizması böyle kurgulandığı zaman ki bağlı birçok kurumda durum benzerdir yani Hükûmet, evet, denetim mekanizmalarını kurmuş ama denetim mekanizmalarının tamamı da Hükûmetin denetiminde işliyor. Şimdi, Hükûmetin denetimi altındaki mekanizma, Hükûmetin faaliyetlerini, performansını nasıl objektif değerlendirecek, Sayıştay da dâhil olmak üzere, nasıl denetleyecek, sıkıntılı noktalara nasıl parmak basacak? Parmak basamadığını da gördük burada. İş böyle olunca da biz hakkaniyetli bir denetimin yapılamamış olduğu kanaatini dillendirmek durumundayız.

Performans denetimine gelmeden önce bir nokta daha söyleyeceğim. Hasip Bey belki biraz daha keskin ifadelerle dile getirdi ama bakın, basın da huzurunda ifade ediyorum: Türkiye'de seçime giren partiler, sizler, Mecliste grubu olan partiler, hepiniz bütçeden pay alırsınız, biz bütçeye katkı sunarız grup olarak. Afaki bir şeyden söz etmiyorum. Sizler AK PARTİ, MHP, CHP bütçeden pay alırsınız her yıl, biz her seçimde bütçeye katkı sunarız. Esasında, gelir kalemleri içerisinde HDP milletvekillerinden alınan parayı da ayrı bir kalem olarak koymamız gerekir çünkü biz para yatırarak girdik seçime, devlete para vererek seçime girdik, öyle bir gelir kalemi olarak koymamız gerekir, işin gerçeği. Şu ya da bu ama ödediğiniz paranın miktarı, bağımsızların ödediği paranın miktarı yaklaşık 1 trilyon civarında eski parayla, yeni parayla 1 milyar civarında biz katkı...

SADIK BADAĞ (Antalya) – Milyon yeni parayla...

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Milyon mu?

İşte, biz devletin maliyesine katkı sunarak seçimlere giriyoruz, bir gelir kalemi olarak koymamız gerekiyor, bize haksızlık etmemiz lazım. Burada "Biz hazineye niye pay almıyoruz?" dediğimizde, esasında sözümüzü bizim biraz daha anlaşılır kılmamız gerekir. Biz siyasetin finansmanının kontrol altına alınması gerektiğini düşünüyoruz ve bu konuda bir yasanın çıkarılması gerekir diyoruz ve siyaset kamudan finanse edilmemelidir diyoruz, hazineye finanse edilmemelidir diyoruz, hiçbir parti almasın. İngiltere'deki modeli Türkiye'ye bu konuda getirebiliriz, uyarlayabiliriz. Hiçbir partiye hazine yardımı yapılmasın, HDP'ye de yapılmasın, diğerlerine de yapılmasın ama siyasetin finansmanını da denetim altına alalım, bunun yasasını çıkaralım. Tekliflerimiz var, önerilerimiz var. Bu konuda sizlerin de katkı sunmanızı arzu ediyoruz.

Şimdi, sizin Bakanlığınızın performansının iyi olup olmadığına bakacağız Sayın Bakan. Şimdi "İyi bir performans çizdik." demişsiniz. Siyaseten "Kötü bir performansımız da var." diyemeyeceksiniz, onu da biliyorum ama şimdi, büyüme oranları: 2013-2014 kıyaslaması, öyle milada gitmeye gerek yok, geçen sene 4,1; bu sene 3,3; bir düşüş var. Performansınız iyi değil ama siz "iyi" diyorsunuz. Enflasyon oranı: Geçen yıla göre enflasyon artmış. "İzdirap endeksi" olarak ifade edilen endekse göre işsizlik artı enflasyonu topladığınızda geçen sene yüzde 16,4 2013 enflasyon toplam verisi, bu sene yüzde 19, gerçekleşen itibarıyla. Şimdi, bu tabloda siz iyi bir performans sergilemiş misiniz? Hayır, mümkün değil. Pekî, toplumdaki tüketim verisi ne durumda? 5,2'den 1,9'a düşmüş. Reel sektöre etkisini siz rahatlıkla hesap edersiniz yani bunu bilirsiniz. Benim bunu hesap edecek kadar veya verilerini sunacak kadar zamanım yok burada ama siz bunu çok rahatlıkla tahmin edebilirsiniz.

Şimdi, Orta Vadeli Programda hedef koymuşsunuz, 2013 yılında 3,8 istikrarlı bir büyüme ile 2017 sonuna kadar 9,3'e bunu çıkaracağınızı ifade etmişsiniz. Vallahi gerçekleştirirseniz "Helal olsun." deriz ama bir veri daha var.

Sayın Başkan, burada, müsaadenle Sayın Bakana sormak istiyorum. Şimdi, Amerika'ya borç para vermişsiniz. Amerika hazine bonoları satılmış ve bu sene özellikle bir artış var. Amerika hazine bonolarında 18,5 milyar dolarlık bir ilave bono alışı söz konusu ve toplamda 73,4 milyar dolarlık bir borç vermişsiniz ama hangi dönemde bunu yapmışsınız? Özellikle, Çin ve Japonya'nın Amerika piyasasından kaçtığı bir dönemde siz bunu yapmışsınız. Yani, o kadar mı istikrarlı görüyorsunuz Amerika'daki büyümeyi ki 10 verip 1 alacağınız hesabına kendinizi kaptırmışsınız, merak ediyorum.

Bir de son olarak şuna gelmek istiyorum performansla ilgili olarak, son bir buçuk dakika-iki dakika kullanacağım Sayın Başkan: Şimdi, ben bir harcama sepeti oluşturdum Sayın Bakanım. Haftada mutlaka bir-iki defa market alışverişimi kendim yaparım, ailece gideriz market alışverişlerimizi yaparız.

AYDIN AĞAN AYAYDIN (İstanbul) – Pazara gitmiyor musunuz?

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Ben, market alışverişinde ortalama rakamları vererek, hiç abartıya kaçmadan bir sepet oluşturdum, ortalama bir vatandaşın Türkiye'de de yaptığı bir şey. 1 kilogram kemikli et 27 lira -şu anki market etiketleri üzerinden veriyorum...

AYDIN AĞAN AYAYDIN (İstanbul) – Senin marketin pahalıymış!

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – ...1 kilogram kemiksiz et 38 lira civarında, 1 kilogram beyaz et 14 lira civarında, 1 kilogram zeytinin -daha yüksek, daha düşük olanları mutlaka vardır ama- ortalama fiyatı 14 lira, beyaz peynir 15 lira, 1 paket makarna alırsanız 1 lira vermek durumundasınız, 5 kilogram pirinç alırsanız en az 20 lira vermek durumundasınız, 1 kilogram domates alırsanız 2,5 lira vermek durumundasınız, 1 kilogram salatalık alırsanız -"hiyar" diyecektim, vazgeçtim- 1,5 lira ödersiniz, ortalama bir paket temizlik malzemesi alırsanız asgari 50 lira ödemek durumundasınız, 5 kilogramlık bir ayçiçek yağı alırsanız -markadan markaya fiyat farkları vardır ama- 30 lira onun ortalama fiyatıdır, "Mutfağa biraz yeşillik alayım." dersiniz 5 lira vermek durumundasınız, 1 kilogram patates 1,5; 1 kilogram soğan 2,5; o günün ekmeğini ilave

ederek 2 ekmek de alırsanız yaklaşık 225 lira para vermek durumundasınız. Bir vatandaş... Yani, bir haftayı kurtarmaz bu alışveriş....

SADIK BADAĞ (Antalya) – Kurtarır tabii. 50 lira, zaten yüzde 25'i temizlik dediniz; o aldığınız bir ay yeter, her ay.

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Oradan kurtardın. Diğeri?

SADIK BADAĞ (Antalya) – Diğerleri daha fazla...

BAŞKAN – Toparlayın lütfen.

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Bir saniye... Yani diğerleri zaten... Sadık Bey, söylediğinizin özünde, bu kadar harcama yapma lüksü yoktur ortalama bir vatandaşın....

SADIK BADAĞ (Antalya) – Ama öyle ifade...

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – İfadesini anladım zaten, arif olan anlamıştır zaten, vatandaş da anladı. "Siz niye bunları alırsınız?" demekte. Bunun üzerine işte sinemaya niye gitsin, tiyatroya niye gitsin, kıyafet niye alsın? Bunları almaması gerekir.

SADIK BADAĞ (Antalya) – Sayın Ayaydın'ın söylediği gibi çok lüks bir markete gitmişsiniz.

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Sizin marketin adresini verirsiniz biz de oraya gideriz!

AYDIN AĞAN AYAYDIN (İstanbul) – Pazar, pazar, halk pazarı!

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Halk pazarında da fiyatlar böyledir.

BAŞKAN – Evet, devam edelim lütfen!

AYDIN AĞAN AYAYDIN (İstanbul) – Sen sosyete pazarına gitmişsin.

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Halk pazarında, tezgâh üzerinde, ağustos sıcaklığında...

UĞUR AYDEMİR (Manisa) – Halk pazarında...

BAŞKAN – Sayın Badağ, Sayın Aydemir, lütfen... Son cümlelerini tamamlarken...

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – ...satılan kontrolsüz etleri de vatandaşa "Alın." dersiniz o da başka bir konudur.

Ortalama bir sepettir bu, hangi markete hangi bakkala gidersiniz gidin, bu, ortalama bir sepettir. Sizin vatandaşınız bu harcamayı ortalama ölçülerde yapıyor ise siz "Performansınız iyidir." diyebilirsiniz ama daha ben rakamları söylerken itiraz ettiğinize göre performans kötüdür.

Sayın Bakan, ne olursa olsun burada nezaket ölçüleri içeresinde kaldığınızı da biliyoruz. Bu dört yıllık çalışma döneminde sizinle bir arada çalışmış olmaktan şahıs olarak da memnuniyet duyduğumu ifade ederim, nezaketinizden dolayı da size teşekkür ediyorum ama nezaketli olmanız, iyi bir insan olmanız iyi bir ekonomi yönetimi... Toplamda iyi bir ekonomi yönetimi de olmayabiliyor, sadece sizden kaynaklanmıyor, Hükûmetin performansı iyi değildir.

Saygılar sunarım, bütçenizin de hayırlı olmasını dilerim.

BAŞKAN – Sayın Zozani, teşekkür ediyoruz.

Buyursunlar Sayın Ayaydın, İstanbul Milletvekili.

AYDIN AĞAN AYAYDIN (İstanbul) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Sayın Başkan, Komisyonumuzun değerli üyeleri, Sayın Bakan, kamu kurum ve kuruluşlarımızın değerli temsilcileri, değerli basın mensupları; ben de Maliye Bakanlığı 2015 Bütçesi üzerinde kişisel görüşlerimi sizlerle paylaşmak üzere söz aldım, bu vesileyle yüce heyetinizi saygılarımla selamlıyorum.

Değerli arkadaşlar, konuşmama başlamadan önce Sayın Bakana iki konuda teşekkür sunmak istiyorum. Birincisi, hiçbir bakanın yapmadığı ve sizin yaptığınız... Bakanlıklar sunuş konuşmalarında hep böyle 100 sayfalık kuşe kağıtlarına yazılmış, resimlerle süslenmiş... Çünkü, parayı onlar kazanmadığı için, paranın nasıl harcandığını bilmedikleri için lüks sunuş konuşması hazırlarlar. Sizin ki son derece mütevazı çünkü Maliye Bakanlığı parayı zor topladığı için harcamayı da zor yapıyor, bu konuda teşekkürümü sunuyorum.

İkinci teşekkürüm de, hiçbir bakan bugüne kadar yapmadı, bir tek siz yaptınız. Sunuş konuşmanızda, bir önceki bütçenin sunuş konuşmasında bizim yapmış olduğumuz eleştiriler ve sorularımızı da, Sayıştayla ilgili, onları tek tek bugünkü konuşmanızda dile getirdiniz, bu bakımdan da size teşekkür ediyorum.

Sayın Bakan, değerli Komisyon üyeleri; Bütçeyi hazırlayan, kamu harcamalarını koordine eden ve kamu gelirlerini toplayan bir Bakanlık olması dolayısıyla, Maliye Bakanlığı bütçesi ile ilgili olarak, gerek süre sınırı ve gerekse de bütçe geneli üzerinde dile getirdiğim hususlarda tekrara düşmemek için temel bazı noktalara değinmek istiyorum.

"Bütçe ve kamu mali yönetimi" denince ilk akla gelen, Maliye Bakanlığının yetkilerine paralel olarak sorumlulukları da vardır. Bu sorumluluklardan birincisi bütçe hakkına ve mali yönetim mevzuatına uymaktır. Ancak, Bakanlığın, 2013 yılı Sayıştay raporuna baktığımızda kimi yanlışların olduğunu görmekteyiz. Denetim tespitleri içinde, kamuya ait taşınmazların kayıt işlemlerinin yapılmamış olması, bu taşınmazların muhasebe kayıtlarına ve mali tablolara doğru yansıtılmaması gibi hususlar olduğu gibi, kiraya verilen kıyı alanlarında mevzuata aykırı tesislerin yapılarak ticari amaçlı işletildiği ve tesislerin usulsüz şekilde kullanımına devam edildiği gibi önemli tespitler de bulunmaktadır.

Bir diğer önemli tespit ise yedek ödenekten yapılan aktarmaların tamamının kamuoyuna açıklanmamasıdır. 5018 sayılı Kanunun 23'üncü maddesinde ödenek yetersizliği veya öngörülme hizmetler için genel bütçe ödeneklerinin yüzde 2'sine kadar Maliye Bakanlığı bütçesine yedek ödenek konulabileceği ve mali yıl içinde yedek ödenekten yapılan aktarmaların tür, tutar ve idareler itibarıyla dağılımının yılın bitimini takip eden on beş gün içinde Maliye Bakanlığınca ilan edileceği hüküm altına alınmıştır. Ancak, Bakanlık, 2013 yılında yedek ödenekten yapılan 38,3 milyar Türk lirası aktarmanın yerine sadece başlangıç ödenegi olan 949 milyon TL'yi kamuoyuna açıklamıştır. Yedek ödenek tutarının kanuni sınırının çok üzerinde, bütçenin yaklaşık yüzde 9'una ulaşması Bütçe Kanunu'nun 6'ncı maddesine dayansa da kanunilik bu durumu hukuki yapmamaktadır. Evet, yedek ödeneğin bu düzeye gelmesi 5018 sayılı Kanun'dan kaynaklanmış olsa bile bir şekil şartı sonucu olup, aktarılacak paranın önce yedeğe alınması zorunluluğun getirdiği bir sonuçtur. Ama ne olursa olsun böyle bir görüntü verilmemesi için 5018 sayılı Kanun'da değişiklik yapılması kanaatindeyim.

Bununla birlikte, şekli ne olursa olsun yedek ödenekten çıkan her ödeneğin kime, ne kadar, niçin aktarıldığının yıl sonunda açıklanması hem kanun gereği hem de şeffaflığın gereğidir. Burada hukuksuz ve gizli bir iş olmadığına göre yedek ödenekten yapılan aktarmanın tamamının açıklanmaması doğru bir yaklaşım değildir. Tüm bunlardan önemli olanı ise, bütçe ve kamu mali yönetiminden sorumlu olan Bakanlığın uygulamalarıyla diğer kurumlara örnek olması gerekliliğidir. Başta siz uyacaksınız ki diğer kamu idareleri de uysun.

Kamu gelirlerinin temelini oluşturan vergilerin içinde gelir ve servet üzerinden alınan dolaysız vergilerin çok düşük oluşu ekonominin hâlâ ciddi ölçüde kayıt dışı olduğunu göstermektedir. Şüphesiz kayıt dışı ekonomi mücadelesinde yeterince mesafe alınamamasında vergi bilincinin oturmıyışı, denetimde yetersizlikler ile vergi mevzuatının eski ve karışık oluşunun önemli payı bulunmaktadır.

Özellikle son dönemde ön plana çıkan vergi denetimine parantez açmak istiyorum. Vergi denetimi, siyasal bir sopa değil mali bir araçtır. Denetimde amaç sadece vergi kayıp ve kaçığının önlenmesi olmalı. Mükellefler adil, objektif ve bağımsız şekilde değerlendirilmelidir. Aksi durum, vergi denetiminin de, vergi müfettişinin de ciddiyet ve saygınlığına zarar verecektir. Diğer husus olan vergi mevzuatının eski ve karışık olması da önemli bir sorun ve burada da mesafe alınamamaktadır. İşte yıllardır gelir vergisi reformu dendi, yasalaşmadı; şu an komisyonda ve büyük ihtimalle kadük kalacak. Zaten tasarıda reform adına bir şey de yok, bu hâliyle yasalaşsa ne olacak, o da ayrı. Vergi Usul Kanunu, tıpkı gelir vergisi gibi elli yıllık ve sürekli yamalarla ayakta duruyor ama hâlâ ortada yeni vergi usul kanunu tasarısı yok. Oysa vergiye uyumda sade, basit ve çağdaş normların gerekliliği yadsınamaz.

Bütün bunlar on iki yıllık AKP döneminde de yapılmadığı içindir ki, hâlâ dolaylı vergilere dayanan bir vergi sistemimiz var. Aslında Türkiye’de vergi yükü yüksek değil, OECD ve Avrupa Birliği ülkelerinin altında, millî gelirin yüzde 27-28’i. Ama ülkemizde vergi kompozisyonu çarpık. Bakınız, vergi gelirlerinin üçte 2’si harcamalardan elde edilirken, gelir üzerinden alınması öngörülen vergiler toplamı, 2015 yılı için öngörülen millî gelirin sadece yüzde 6’sı, oysa Avrupa Birliği ortalaması ise yüzde 13. Yine, beyana dayalı gelir vergisi öngörülen vergi gelirlerinin yüzde 1,1’i yani sadece 4,3 milyar Türk lirasıdır; oysa aynı dönem için öngörülen özel iletişim vergisi ise 4,7 milyar. Evet, şimdi anlaşılıyor mu AKP’nin 2004’te kalıcı hâle getirdiği özel iletişim vergisinden neden vazgeçemediği? Bakınız, sırf özel iletişim vergisinden gelen para 2003-2013 arası 40 milyar ve 2014 sonu itibarıyla bu tutar 44,6 milyar Türk lirası olacak. Yani, vergi toplanamayan bir ülkede özel iletişim vergisi büyük bir gelir kaynağı hâline dönüşmüştür.

Bütçenin gider ayağında ise, karşımıza yine kamu harcama reformu yapmanın zarureti bir kez daha ortaya çıkmaktadır. Kalkınma için tasarrufa ve yatırıma ihtiyaç duyan ülkemizde kamu harcamalarının etkin ve verimli olmasını sağlamak için gerek bu harcamaların rasyonelleştirilmesi, gerekse de özellikle cari harcamaların disipline edilerek israfın önlenmesi önem arz etmektedir. Zira, bugün bakıyoruz ki, kamuda faiz dışı giderler ha bire artıyor, cari harcamalardan kısıntı olmuyor, verimsiz harcamalar, israf devam ediyor. Faiz ödemeleri, SGK açığı gibi transfer harcamalarını da düşündüğümüzde kamuda tasarruf yapılacak geriye sadece yatırımlar kalıyor. Yatırım harcamalarından yapılacak tasarruf ise bugün Türkiye’nin en az ihtiyaç duyacağı şey.

İzinizle AKP döneminde çok fazla ön plana çıkan özelleştirme ile ilgili birkaç hususa da değinmek istiyorum. Ülkemizde 1986’dan bu yana toplam 60,2 milyar dolarlık özelleştirme yapılmıştır. Bu özelleştirmenin 52 milyar dolarlık kısmıysa AKP dönemine aittir. Tabii ki, 52 milyar dolarlık bir özelleştirme geliri Türkiye gibi bir ülkede ciddi bir gelirdir ve AKP bunu kullanmıştır. Ki, maliye teorisinde, bir olağanüstü borç yönetimi şekli olarak sayılan kamu varlıklarının satılması yani özelleştirme kamu borcunun düşürülmesine de katkıda bulunmuştur. Özelleştirmedeki bu AKP performansında likiditenin bol olduğu dünya konjonktürü kadar AKP iktidarının kurlsız, hukuksuz gözü kara özelleştirme anlayışının da ciddi payı bulunmaktadır.

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

AYDIN AĞAN AYAYDIN (İstanbul) - Hemen bunu size delillendirmek isterim. AKP döneminde yapılan bazı büyük özelleştirmeler idari yargıca iptal edilmiş, bunun üzerine AKP Hükûmeti, özelleştirmelerin üzerinden beş yıl geçtikten sonra mahkemelerin vereceği iptal kararlarının uygulanmayacağı yolunda bir Bakanlar Kurulu kararı çıkardı. Bu bariz hukuksuz karar Danıştay tarafından iptal edildi. Bunun üzerine AKP yılmadı, bu kez bu hukuksuz hükmü bir kanun maddesi hâline getirerek idari yargıyı baypas etmek istedi. 2012’de yasalaşan 6300 sayılı Kanun’un Genel Kurul görüşmeleri sırasında AKP’nin bir gece yarısı operasyonu, bir önergeyle Bakanlar Kurulu organına özelleştirilme sonrasında yargı organı tarafından verilen veyahut da verilecek olan yargı kararlarını uygulamama ve yargı kararlarının yerindeliğini denetleme, hatta yargı kararları yerine geçecek işlemler tesis etme yetkisi verildi. Ancak, Cumhuriyet Halk Partisi konuyu Anayasa Mahkemesine taşıdı ve mahkeme 3 Ekim 2013’de söz konusu düzenlemeyi iptal etti. Bizler “Bu hukuksuzluklar nasıl ortadan kaldırılır?” diye beklerken, AKP yine şaşırtmadı ve bu kez aynı kanun hükmünü geçtiğimiz eylülde çıkan 6552 sayılı torba kanuna, hani şu “Soma kanunu” diye geçen ve çuvala dönen kanuna koydu. Peki ne oldu? Tahmini zor değil, Anayasa Mahkemesi, bir ay dahi geçmeden, yine partimizin müracaatıyla, 2 Ekim’de söz konusu hükmü yine iptal etti.

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

AYDIN AĞAN AYAYDIN (İstanbul) – Ama Hükûmet buna da inat edecek, mutlaka yeni bir şey, bir yol bulmaya çalışacak.

Diğer bir inat örneği ise kamu ihale mevzuatına yöneliktir. İhale mevzuatı, kamu adına harcanan paraların şaibesiz ve şeffaf kullanılmasını temin ettiği gibi, kamu harcamalarını kontrol altına alabilmek ve bu harcamaların etkinliğini sağlayabilmek açısından da önem arz ediyor. AKP Hükûmeti, bugüne kadar sayısız kanun değişikliği yapmış ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nda “u” harfine gelen istisnalar için neredeyse alfabede harf kalmamıştır. Hükûmet böyle yaptığı içindir ki, Sayıştay raporlarına yansıdığı üzere, bazı kurumlar da ihale mevzuatını önemsememekte, ona uymamaktadır. Bu durum ne şeffaf bir hukuk devleti ne de çağdaş kamu mali yönetim anlayışıyla bağdaşmaktadır. En iyisi, Kamu İhale Kanunu’nu ortadan kaldırılalım, Kamu İhale Kurumunu da feshedelim ki hem siz rahatlayın hem de bütün kamu rahatlasın.

Biliyorsunuz, 2014 yılı için kamu personeline 123 lira zam yapıldı. Ortalama yüzde 6’ya denk gelen bu zamlarla birlikte enflasyon farkı öngörülmedi. Şimdi bakıyoruz 2014 enflasyonuna, Hükûmetin beklentisi yüzde 9,4 yani memurlar açısından maaş zammı enflasyonun altında. Üstelik memur maaş katsayısı değişmediği için 2014 yılında aile yardımı, çocuk parası, ek ödeme, özel hizmet tazminatı, ek ders, fazla mesai gibi unsurlarda artış da olmadı.

Sayın Bakanım, siz başta olmak üzere pek çok AKP yetkilisi yıllardır hep şunu söyledi: “Kamu çalışanlarını enflasyona ezdirmedik, ezdirmeyeceğiz.” Güzel ama 2014 için diyorsunuz ki “Toplu sözleşme hükümleri böyle, ne yapalım?”

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN – Lütfen toparlayınız.

AYDIN AĞAN AYAYDIN (İstanbul) - O toplu sözleşmelerin nasıl yapıldığını, hangi sendikalarla nasıl pazarlık yapıldığını çok iyi biliyoruz.

Konuşmama son vermeden önce iki konuyu da dikkatlerinize sunmak istiyorum. Başkanımın da bir iki dakika ilave süre vermesini özellikle rica ediyorum.

BAŞKAN – Beşinci dakikadasınız.

AYDIN AĞAN AYAYDIN (İstanbul) - Belediyelerde memur statüsünde görev yapan güvenlik personeli haksızlığa uğramakta, mağduriyet yaşamaktadır. Belediyede görev yapmakta olan güvenlik personelinin fazla mesai ücreti, her yıl, bütçenin (k) cetvelinde düzenlenmekteydi. 666 sayılı eşit işe eşit ücret kanun hükmünde kararname çerçevesinde 2013 bütçesinde bu personel için fazla mesai öngörülmedi. Oysa bu personel diğer memurların aksine haftada kırk sekiz saat çalışmakta, tatil, bayram demeden görev yapmakta. Şimdi, sormak istiyorum: Neden bu memurlara bilfiil çalıştıkları hâlde fazla mesailerini vermiyorsunuz? Fazla mesai verilmiyorsa bu çalışma Anayasa'mızda yasaklanmış angaryaya dönüşüyor mu? Üstelik yine belediyede çalışan zabıta ve itfaiyeciler emeklerinin karşılığını alırken bu memurlar AKP'nin güvenliği özel sektöre taşere etme zihniyetinin mi kurbanı oluyorlar? Onu merak ediyorum. Bu konuda bir önergemiz olacaktır.

Sayın Bakanım, burada bir mağduriyet vardır. Bu mağduriyeti hep beraber burada, iktidarıyla muhalefetiyle giderelim.

Bir diğer husus, alkollü içeceklerde ÖTV düzenlemesine ilişkin. Sözde vatandaşları alkolden korumak için yasaklar çıkaran AKP'nin bu amaçla yaptığını iddia ettiği vergi uygulamaları aynı vatandaşı daha çok ağır alkol tüketimine sevk etti, üstelik vatandaşları düşük kalite yüksek ağır alkol içeren markalaşmamış, kalitesiz, ucuz içkilere yöneltti. Bugün, Türkiye'de biradan şarabın 2 katı vergi alınmaktayken, biranın vergi nedeniyle artan fiyatından dolayı insanlar düşük vergilendirildiği için ucuz kalan şarap tüketimini tercih etmekte. Değişen bu tüketim alışkanlığıyla içki tüketiminde alınan ağır alkol oranı yükselmektedir. Bira ve rakıda alkol derecesine göre ÖTV alınırken şarapta bu yapılmamakta, alkol derecesi artsa da aynı vergi alınıyor, üstelik şaraba dönük bu vergisel teşvik Türk şarapçılığına yaramadı. Bu teşviklere rağmen, şarap ihracatı azaldı, şarap ithalatı son on yılda 4 kat arttı. AKP'nin yanlış vergi uygulamaları sonucunda ağır alkollü daha fazla tüketen, kalitesiz, sağlıksız, riskler içeren ama ucuz içkiler vatandaşların tercihi oldu. Bu duruma yol açan vergisel düzenlemelerin gözden geçirilerek rekabete aykırı, ekonomik doğrulara ters ancak her şeyden önce insan sağlığını tehlikeye atan içkilerin üretimine zemin hazırlayan bu düzenlemeye de son verilmesi lazımdır.

Maliye Bakanlığımızın 2015 yılı bütçesinin hayırlı ve uğurlu olmasını diliyorum, hepinize saygılar sunuyorum.

BAŞKAN – Teşekkürler Sayın Ayaydın.

Şimdi, İzmir Milletvekilimiz Musa Çam.

Buyursunlar.

MUSA ÇAM (İzmir) – Teşekkür ediyorum Sayın Başkan.

Komşuymuz saygıdeğer üyeleri, Sayın Bakan, kamu kurum ve kuruluşlarımızın çok değerli yöneticileri, değerli basın mensupları; hepinizi saygıyla selamlıyorum, iyi bir gün diliyorum.

24'üncü Dönemin son bütçesini görüyoruz. Bu bütçenin Maliye Bakanlığımıza ve ülkemize hayırlı ve uğurlu olmasını diliyorum.

Ne yazık ki, bu bütçe de AKP Hükûmetinin son yıllardaki bütçe uygulamaları, küçük bir azınlığın mutluluk ve refahını artırmasına daha fazla katkı sağlamaya yönelik sonuçlar vermiştir, AKP Hükûmeti, gerek bütçe gelirlerini toplarken, gerekse de harcarken yoksul kesimlerden zengin kesimlere doğru çok önemli bir kaynak transferinde bulunmaktadır.

Hazine Müsteşarlığının, merkezî yönetimin bütçe dengesi ve finansmanı istatistiklerine baktığımızda, 2013 yılında devletin topladığı her 100 liralık verginin 69 lirasının dolaylı, 31 lirasının ise dolaysız vergilerden oluştuğu görülmektedir. 2014 yılında da bu tablonun çok fazla değişmediğini ne yazık ki görmekteyiz. AKP iktidarı ek gelire ihtiyaç duyduğunda, her defasında KDV, ÖTV ve benzeri dolaylı vergilere başvurmaktadır.

Herkesin kabul ettiği gibi, nihayetinde tüketici tarafından ödenen KDV, ÖTV ve benzeri dolaylı vergiler, ödeyenlerin gelir ve servetleriyle doğrudan ilişkili olmadığı için vergilendirmede çok büyük adaletsizliklere neden olmaktadır. Dar gelirli gelirlerinin tamamını ihtiyaçlarını karşılamak amacıyla harcadığı için dolaylı vergilere dayanan bu sistem, sürekli yoksulların yani en alttakilerin aleyhine işlemektedir.

Sayın Bakan sık sık Türkiye'deki kurum kazançları üzerinden alınan vergilerin AKP iktidarı döneminde 31 puan düşürülerek, yüzde 34'e kadar indirmekle övünmektedir. Aynı ölçüde indirimi ücretler üzerindeki vergi yükünde de görmek isterdik ama ne yazık ki bunu görememekteyiz. Oysa Türkiye, asgari geçim indirimi öncesi yüzde 44,5, indirim sonrası ise yüzde 37,4'ü bulan vergi ortalama yüküyle OECD ülkeleri arasında ilk sıralarda gelmeye devam etmektedir.

Bu oranlar bize başka bir şeyi daha göstermektedir. Türkiye'de sermaye üzerindeki vergi yükü, dolayısıyla gelirinin önemli bir kısmını sermaye kazançları üzerinden elde eden zenginler üzerindeki vergi yükü, ücretlilerin üzerindeki vergi yükünden daha düşüktür ne yazık ki.

AKP Hükûmeti ücretler üzerinden daha yüksek oranda vergi alarak, sermaye kesimine, diğer bir ifadeyle zenginlere kaynak aktarmaktadır.

Kaldı ki ücretliler vergilerini kaynaktan öderken, yani yüzünü bile görmedikleri bir parayı vergi olarak devlete öderken, şirketler, çoğunlukla yasalardaki boşlukları öylesine ustaca kullanıyorlar ki milyonlarca liralık kazançları vergisiz kalabilmektedir.

Sayın Bakan, bütçe sunuş konuşmasında eşi çalışmayan 4 çocuklu bir asgari ücretlinin gelir vergisi yükünün sıfırlandığını hatırlattı. Hatta Gelir Vergisi Kanun Tasarısı'nda 3 çocuklu bir ailenin gelir vergisini sıfıra indirmeyi hedeflediklerini de açıkladı. Asgari ücretten hiç vergi alınmadığında eline yaklaşık 950 lira geçer.

Sayın Bakan, 5 nüfuslu bir ailenin bu parayla nasıl geçinebileceğini düşünüyor musunuz acaba? Kişi başına 200 liradan daha az bir kazançla, insanların daha fazla çocuk doğurmaya teşvik edilebileceğini kabul etmek asla mümkün değildir. Eğer sahidin asgari ücretliyi korumak istiyorsa, bunun yolu çocuk sayısına göre azalan bir vergilendirmeden öte asgari ücreti brüt değil, net olarak belirlemekten geçer ve ILO normlarına göre işçiyi sadece tek başına değil 4 kişilik bir aileyi baz alarak hesaplanmalı ve asgari ücretin buna göre belirlenmesi gerekir.

Sayın Başkan, değerli milletvekilleri; Milyonlarca liralık faiz gelirinin sadece yüzde 10-15 oranlarında vergilendiren, yabancıların faiz gelirinden ise hiç vergi almayan bir sistemde adaletten söz edemeyiz.

Biz bunları söylerken, Sayın Bakanın "Sermayeyi daha fazla vergilendirirsek kaçır." diyeceğini biliyorum. "Sermaye kaçır." diye vergi yükünü serbest dolaşma şansı olmayan, başka bir ifadeyle kaçma şansı olmayan işgücünün üzerine yıkmanın nasıl büyük bir adaletsizlik olduğunu artık bütün dünya gördü ve görmeye devam ediyor. Serbest sermaye hareketlerinden herkesin kazançlı çıkacağına ilişkin liberal görüşler dünyada çöktü ama bizde hâlâ yaşamaya devam ediyor.

IMF bile 2011 yılından bu yana sermaye hareketlerine denetim getirilmesini, kriz zamanlarında sermayenin aşırı sınır hareketlerinin kısıtlanmasını talep eder hâle gelmiştir. Bu Hükûmet, bırakın sermaye hareketlerini kısıtlamayı, kendi vatandaşından aldığı vergiyi yabancı yatırımcılardan alamayacak kadar uluslararası sermayeye teslim olmuş durumdadır. Uluslararası sermayenin elde ettiği kazançlardan tek kuruş vergi almaya korkan AKP Hükûmeti, kendi yoksul çalışanlarını vergilendirmek için ise küçük kurnazlıklar peşinde koşmaktadır.

"Alt gelir diliminden alınan vergi oranını düşürdük." diye propaganda yaparken, yoksulları daha fazla vergilendirmek için ayak oyunları yapıp gelir vergisi tarifesini kullanıyorsunuz. Geçen yıl gelir vergisi tarifesindeki en alt dilimi, yani yüzde 15 oranında vergilendirilen dilimi sadece yüzde 2,8 oranında artırarak 10 bin 700 liradan, 11 bin liraya çıkardınız. Bu yolla da belki Türkiye tarihinde ilk kez asgari ücretle çalışanlar yıl sonunda yüzde 20'lik vergi dilimine girdiler. Böylece, 2014 yılında ücretleri yüzde 2,8'den fazla artan ücretlilerin vergi yükünü de böylelikle artırmış oldunuz. Aynı kurnazlığı önceki yıllarda da yaptınız. Önceki yıllarda da gelir vergisi tarifesindeki dilimleri enflasyondan daha düşük oranlarda artırarak ücretlilerin üç beş kuruşuna ne yazık ki göz diktiniz.

Türkiye'de, ekonomik büyümeden zenginlerin giderek daha fazla pay alması, servetin giderek daha küçük bir azınlığın elinde toplanmasına ve dolayısıyla, eşitsizliğin hızla büyümesine yol açmaktadır. Eşitsizlik düzeyi yükselen ülkelerde siyaset de dengesizleşir ve dengesiz bir siyasetin dengesiz bir ülkeyi yönetmesi kadar da tehlikeli bir şey, maalesef, yoktur. Dengesiz siyaset ne yapar arkadaşlar, maliyeti nedir? Dengesiz siyaset mesela, maden ocaklarına yaşam odası yapmak yerine kendisine onlarca, yüzlerce odası olan saraylar yapabilir. Dengesiz siyaset mesela, ayağına giyecek lastik ayakkabı bulamayan madenci babalarının ülkesinde kendisine milyonlarca dolara özel uçaklar alabilir. Dengesiz siyaset mesela, açlık sınırını bile karşılayamayan asgari ücretten vergi alırken, keyfi harcamalarla, önceliği olmayan yatırımlarla yandaşlarının milyarlarına milyar katabilir. Dengesiz siyaset mesela, enflasyonun yüzde 10'u zorladığı bir dönemde yandaş sarı sendikayla el ele vererek kamu emekçilerinin ücretlerine yüzde 3 zam yaparken Cumhurbaşkanının bütçesini yüzde yüz oranında artırmaktan maalesef, üzüntü duymaz, utanç duymayabilir. Dengesiz siyaset mesela, yandışı elektrik santrali kurdukmak için yoksul köylülerin bir avuç toprağına "acele kamulaştırma" adı altında el koymaktan da çekinmez ve yüzü kızarmaz.

AKP iktidarının bu tür dengesizlikleri bu toplumun dokusunu giderek bozmaktadır ve ekonominin sürdürülebilirliğini tehdit etmektedir. Türkiye, bu iktidarın sadece mezhepçi politikalarıyla değil bu tür dengesiz politikaları yüzünden de ortasından ikiye çatlayacak bir noktaya sürüklenmektedir. İnsanları inançlarına göre ayırıştırıp bundan oy devşirmeyi ticaret hâline getirmiş olan AKP Hükûmeti, uyguladığı gelir politikalarıyla da ülkeyi varlar ve yoklar arasında bölünmüş bir topluma doğru itmektedir. Kaldı ki, zengin kesimlere kaynak aktarımı sadece vergi politikalarıyla yapılmıyor. Bunun yanı sıra, kamu ihalelerini gerçek değerinin altında veya üstünde yandaş sermaye gruplarına kazandırarak devlete ait varlıkları piyasa fiyatlarının çok altında belli gruplara devrederek, belli gruplardan yüksek fiyatlarla devlete mal ve hizmet alımı yapılarak ve benzeri yollarla belli kesimlere kaynak aktarılmaktadır.

Benden önce Sayın Ayaydın söyledi özelleştirmeyle ilgili, başta Et Balık, SEKA, limanlar, Sümerbank, TEKEL, madenler, şeker fabrikaları, TEDAŞ, SSK hastane ve eczaneleri, TÜPRAŞ, PETKİM, TÜRK TELEKOM olmak üzere yaklaşık 130'a yakın kalem özelleştirilmiştir AKP'nin on iki yıllık döneminde.

Dünün Başbakanı, bugünün Cumhurbaşkanı Sayın Erdoğan'ın ikide bir "Seksen yılda yapılanın şu kadar fazlasını yaptık." dediği şey, seksen yılda Türkiye Cumhuriyeti devletinde yapılanın satılmasıyla elde edilen gelirlerin ürünüdür. Bu, sıkışan bir iş adamının varlıklarını satıp borçlarını ödemesine benzer aynı zamanda. Borçlar azalır ama sonunda elinde dar zamanlar için hiçbir varlık kalmaz. Türkiye'nin durumu buna benziyor. En riskli çözüm yolu ise budur. Zira, bir sonraki sıkışmanızda satacak bir şeyiniz kalmamışsa ya da gelir getiren kuruluşunuz yoksa o zaman ne yapacaksınız, bunu merak ediyorum. Bu, bazı ülkelerin yaptığı gibi iflas bayrağını çekmekten başka bir şey değildir.

Sayın Başkan, değerli milletvekilleri; bizim amacımız asla zengin düşmanlığı, sermaye ve özel sektör düşmanlığı değildir. Amacımız adalet. Tabii ki, ülkemizdeki zenginlerin bir kısmı toplumumuza gerek sağladıkları istihdam gerek yaptıkları üretim ve ihracatla büyük katkılar sağlıyor. Bizim sözümüz, sırtını bu iktidara dayayıp ülkedeki her bir metrekaleden rant çıkarmaya çalışanlara ve onların önüne yatıp nemalanan siyasetçileredir. Üstü ne kadar örtülmeye çalışılırsa çalışılsın, 17, 25 Aralık, operasyonları, AKP döneminde bu şekilde kaynak aktarılan kesimlerin kimler olduğunu çok açık bir şekilde ortaya koymuştur. Bu şekilde kaynak aktarılan sermaye gruplarının da nasıl bir diyet ödediklerini kontrol etikleri gazetelerin manşetlerine ve televizyonlarının ekranlarına yansıyan çarpık mesajlara bakarak ölçebiliriz.

Ne yazık ki, on iki yıldır bütün gücü ve iktidarı elinde tutan AKP hükûmetleri, toplumun değil, sadece kendi yararına olan politikaları uyguluyor. Kamu İhale Yasası'nın on iki yılda 30 defa değiştirilmesinin başka bir izahı acaba var mıdır? Kamu ihalelerini belli gurupların kazanması için gösterilen bunca ahlak dışı çaba hangi toplumsal yararlar açıklanabilir, bunu merak etmekteyiz. Kaldı ki, AKP Hükûmeti, bütçe kapsamından ve dolayısıyla da bu Meclisin denetiminden, kamuoyunun gözetiminden kaçırıldığı birçok uygulamayla bu ülkenin kaynaklarını âdeta talan etmektedir. Üçüncü köprü, üçüncü havalimanı, şehir hastaneleri ve daha birçok proje, ileride çok büyük kamu zararına yol açabilecek yöntemlerle yandaş şirketlere ihaleyle verilmektedir. Bugünün Türkiye'si çok büyük bir kesim için, işsizlik, düşük ücret, kötü çalışma koşulları, iş cinayetlerinde her an ölüm tehlikesi, kalitesiz eğitim, kalitesiz sağlık hizmeti, adil olmayan bir adalet sistemi, güvenilmeyen bir güvenlik teşkilatı gibi anlamlar taşıırken çok küçük bir kesim için ise büyük fırsatlar ülkesi olmuştur. Türkiye, bir taraftan, birkaç yüz bin kişinin yüksek duvarlı özel sitelerde yaşadığı, çocuklarını pahalı okullarda okuttuğu, yüksek kalitede sağlık hizmeti aldığı, oturduğu yerden servetine servet kattığı; diğer taraftan ise milyonlarca insanın her konuda güvensizlik içerisinde yaşadığı, sıradan bir eğitim aldığı, hastalanmamak için dua ettiği bir ülke konumuna doğru süratle sürüklenmektedir. Yan yana yaşayan fakat birbirini pek tanımayan, diğerlerinin nasıl yaşadığını tahayyül bile edemeyen, aralarındaki duvarların ha bire yükseldiği iki toplum hâline geliyoruz.

Sayın Başkan, değerli milletvekilleri; bugün Maliye Bakanlığının bütçesini görüşürken KESK'e bağlı, Kamu Emekçileri Sendikasına bağlı Büro Emekçileri Sendikasının göndermiş olduğu imzalarla ilgili de bir paragrafı okuyup bu toplanan imzaları da Sayın Maliye Bakanımıza sunmak isterim.

Gönderilen dilekçelerde aynen şunu söylemektedirler: “Gelir dağılımındaki adaletsizliğin her geçen gün daha da derinleştiği günümüzde kamu emekçilerinin kazanılmış hakları ellerinden alınmakta, maaşlara yapılan artışlar da cebimize girmeden başta doğal gaz, elektrik olmak üzere tüketim maddelerine yapılan zamlarla buharlaşmaktadır. Kamu emekçileri için ağustos ayında imzalanan toplu sözleşmede 2014 yılı için 175 TL, 2015 yılı için ise yüzde 3, artı, yüzde 3 maaş artışı yapılmıştır. 2014 Ocak ayında kamu emekçilerine ödenen ve ortalama yüzde 6’ya denk gelen net 123 liralık maaş zammı daha yılın ilk yarısında açıklanan enflasyon rakamlarının altında kalmıştır. 2 milyonu aşkın kamu emekçisi MEMUR-SEN’in enflasyon farkı talep etmemesi nedeniyle mağdur edilmiş, milyonlarca kamu emekçisinin alım gücü ve refah gücü düşmüştür.

2015 yılı bütçesi Meclis Plan ve Bütçe Komisyonunda, iş kolumuzda kurumlarda çalışan emekçilerin taleplerini içeren dilekçeyi Sayın Maliye Bakanımıza iletmeye aracı olmanızı diliyoruz.” Bana göndermiş oldukları bu imzaları da danışmanınız aracılığıyla sizlere iletmek isterim.

Son sözüm: Özellikle sunuş konuşmanızda çevreyle ilgili duyarlılığınız için Sayın Bakanım, çok teşekkür ederim. Sayın Akçay’ın dile getirmiş olduğu gibi, sadece Çevre, Orman ve Şehircilik Bakanının değil, başta Sayın Cumhurbaşkanının da çevre konusunda duyarlı olmasını istiyoruz. Evet, 75 milyonluk devasa bir ülkede yeni binalara ihtiyaç var, yeni kurumlara ihtiyaç var ama bu kurumlar yapılırken doğru yerlerde ve doğru bir şekilde planlanması, hukuka aykırı binaların yapılmaması, çevreyi katleden değil, başka yerlerde yapıp oranın da güzelleştirilmesi ve zenginleştirilmesinin doğru olacağını düşünüyorum ve bu konudaki çevreyle ilgili duyarlılığınızın daha da yükseltilmesini talep ediyorum.

2015 yılı bütçesinin hayırlı ve uğurlu olmasını diliyor, tüm Komisyona ve çok değerli zevata saygılarımı sunuyorum.

BAŞKAN – Sayın Çam’a teşekkür ediyoruz.

Bugünkü toplantımızın birinci bölümünü burada bitiriyorum.

Saat 14.00’te toplanmak üzere toplantıya ara veriyorum.

Kapanma Saati: 12.58

## İKİNCİ OTURUM

Açılma Saati: 14.07

BAŞKAN: Recai BERBER (Manisa)  
BAŞKAN VEKİLİ: Süreyya Sadi BİLGİÇ (Isparta)  
SÖZCÜ: Vedat DEMİRÖZ (Bitlis)  
KÂTİP: İlnur DENİZLİ (İzmir)

-----0-----

BAŞKAN – Komisyonumuzun değerli üyeleri, değerli arkadaşlar; 18'inci Birleşimin İkinci Oturumunu açıyorum.

Müzakerelere kaldığımız yerden devam ediyoruz.

Sabah toplantı yeter sayısı aradık, şimdi aramıyoruz artık biliyorsunuz.

Sayın Seçer, buyurun.

VAHAP SEÇER (Mersin) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Sayın Bakan, değerli arkadaşlar; hepinizi saygıyla selamlıyorum ben de.

Sayın Bakan, özellikle son on iki yıldır, iktidarlarınız döneminde TOBB'dan önemli destekler aldınız. Ancak, geçtiğimiz gün TOBB Başkanının ekonomiye ilişkin değerlendirmeleri benim de dikkatimi çekti -siz de değerlendirme yapmışsınızdır- katılmamak mümkün değil. Son altı yıldır Türkiye'nin yerinde saydığını belirtiyor ama ilginç saptamalar da var. Olayın sadece rakamsal boyutundan ziyade, Türkiye'nin istikrarı, Türkiye'nin iç huzuru açısından da bazı saptamalar var. "Bunun sebebi, reform yapmayı unuttuk. Ne yaptık? Birbirimizle uğraştık. Türkiye olarak birlikte hareket edebilme kültürünü unuttuk." diyor. Yani, demek ki siyasi istikrar da ekonomiye direkt olarak yansıyor, bunun tespitini yapıyor, tabii ki katılmamak mümkün değil.

Şimdi, bütçe görüşmelerinde dördüncü haftadayız. Birçok konu, Türkiye'nin ekonomisini ilgilendiren, Türkiye'nin yakın, orta geleceğini ilgilendiren her alanda birçok tartışma oldu. Tabii, o konulara girmem zaman açısından müsait değil ama bazı temel konulara değinmek istiyorum.

Sayın Bakan, Türkiye'nin büyümesi gerekiyor yani nüfus artışı, her yıl çalışma hayatına katılan insan sayısı, genç sayısı... Türkiye genç bir nüfus, dinamik bir nüfus. Bunu çok önemsememiz lazım. Bu yapı bizim için aslında çok önemli bir avantaj ama bunu iyi değerlendirmezsek dezavantaja da dönüşebilir, sosyal birtakım meseleleri karşımıza getirebilir.

Ben başlık olarak gitmek istiyorum.

Vergi yükünü önemsiyorum. Çok güzel bir tespit yaptınız geçen sunumda, dediniz ki: "Temelde bizim problem dolaylı vergilerin yüksekliği değil, dolaysız vergi gelirlerimizin yeterli düzeyde olmaması." Yani, aslında direkt vergi ya da dolaysız vergi oranları da düşük değil. Yani, bugünkü iş dünyasında bu gibi değerlendirmeler zaman zaman yapıyor. Gerçekten, kurumlar vergisi, gelir vergisi oranlarına baktığımız zaman çok aşağı seviyelerde değil ama problem, vergi toplamada o adaleti sağlamak. Tabii ki gelir idaresi çok önemli. Rasyonel yöntemlerle bu işi kotarmak durumundayız.

Şimdi, buradan sizin sunumunuza geçeyim ben. Orada ilk tespitim, yine vergiyle ilgili. Biliyorsunuz, bir alt komisyon oluşturuldu Plan ve Bütçe Komisyonunda. Sanıyorum, Ocak ayı itibarıyla da bunların -umut ederim- çalışmasına başlarız ve çok önemsedığım bir mesele, bunu öncelikle söylemek istiyorum. Çünkü, bu anlamda ne kadar adaletli vergi toplama hususunda mesafe katedersek hem rakamsal olarak artış olacak hem iş huzuru açısından... Yani, insanlar "Ben kazanıyorum. Hakkıyla da devlet bunu benden adaletli bir şekilde alıyor..." Bu hissiyatı topluma vermek çok çok önemli. Yani, "Ya, herkes çalışıyor, ben de çalayım." mantığı vardır bizim toplumda. "Herkes çalışıyor. Biz de çalsak ne olur?" Bunu ortadan kaldırmamız lazım. Biraz, aslında yasalar, mevzuatlar Türkiye'de fena değil ama mental açıdan bazı sıkıntılar var. Onu bir ölçüde zamana yayıp gidermek durumundayız.

Şimdi "Çevreci Düzenlemeler" bir başka başlığınız var burada. Onları şöyle kategorize etmişsiniz, daha doğrusu sıralamışsınız: Öncelikli olarak ısı yalıtımının teşvik edilmesi, binalarda, doğrudur. Elektrik üretiminde cimri beyaz eşyaların kullanılmasının yaygınlaştırılması, doğrudur. Karbondioksit salınımı olayı düşük olan araçları vergi desteğiyle, teşvikiyle daha cazip hâle getirmek. Şimdi, ben buraya dördüncüsünü ekliyorum. Nedir biliyor musunuz? Kamuda kullanılan araçlar. Onu hakkıyla kullanmaya bir şey demiyorum, ihtiyacınız vardır. Atıyorum, Maliye Bakanlığının 200 araca ihtiyacı vardır. Yahu, ben bu VIP salonlarının önünde inanılmaz üzüldüyorum. Orada araçlar çalışıyor. Kış ise kaloriferi yanıyor, yaz ise kliması yanıyor. Yazık, günahtır. Hem israftır, akaryakıt gidiyor; hem salınım, emisyon artıyor havada. Yani, anlamakta zorlanıyorum. Bu konuda bir yasal düzenleme yapmak lazım. Almanya'da bir kayak merkezine götürdü kuzenim beni yıllar önce. Arabanın içerisinde dedim: Ya, hava soğuk, arabayı "stop" etme, dediki "Çok büyük cezası var." Etrafa baktım, hiç kimsecikler yok ama mental öyle, öyle alışmış.

Şimdi, bunları önemsiyorum ben. Yani, tasarruf, tasarruf, Türkiye'nin tasarruf yapması lazım, önce buradan başlanması lazım. Yani, bu mevzuatları hazırlayıp bizim önümüze getirenlerden bu tasarrufu bir başlatalım öncelikli olarak.

Kayıt dışı ekonomi, sanıyorum yüzde 26,5 bir rakam verdiniz sunumunuzda, kaçırdım ben onu ama o civarda. Bakın, Avrupa Birliği ortalaması yüzde 18,4; yanlış almadıysam. Demek ki önemseyeceğiz bunu.

Şimdi, yol denetimleri çok önemli. Akaryakıt kaçakçılığı... Özellikle Orta Doğu'daki meselelerden sonra kara sınırlarımız, biliyorsunuz, açık kapı politikası, oradaki asayiş noksanlığı, son derece zafiyet içerisinde. Muazzam bir akaryakıt kaçakçılığı var. niçin? Akaryakıtta çok yüksek vergiye sahibiz. Burada yol denetimlerini sağlamanız lazım. Yani, benim bölgemde, örneğin Mersin'de -ben biliyorum- birçok petrol istasyonu kaçak akaryakıt satıyor. EPDK yeterli denetlemiyor. Çevre Bakanlığının denetlemesi var, emisyon denetlemesi yapacak, yapmıyor. Diğer "marker" denetlemesi yapması gerekiyor, yapmıyor. Sizin vergi denetimi, yol denetimini artırmanız lazım. Bu konunun özellikle altını çiziyorum.

Tarım ürünlerinde de bakın, çok yüksektir kayıt dışılık. Yeni bir hal kanunu çıktı. 2012'nin başında yürürlüğe girmişti. Daha önceden hallerde pazarlanan tarım ürünlerini hal dışında pazarlamak yasaktı. Şimdi, yeni hal kanunuyla artık hal dışında da üretici ürününü pazarlayabiliyor, sadece hal rüşumunda bir farklılık oluyor. Birinde yüzde 1 ödüyor, birinde yüzde 2 ödüyor ama ben biliyorum ki hâlâ... O hale girmesi biraz kayıt dışılığı absorbe ediyordu yani daha mecbur olarak kayıt dışına alabiliyordu ürünlerini. Şimdi, burada da yol denetimleri çok önemli. Kayıt dışı ekonomi demek, bir kere, başta, haksız rekabet demek. Bu önemli bir şey. İki: Vergi kaybı demek. E ne kadar vergi toplarsak bizim ülkenin gelişmesi, refahı açısından son derece gelişme sağlarız. Bunu da önemsedığimi belirtmek istiyorum.

Şimdi, Sayın Bakan, yolsuzluklarla ilgili bazı değerlendirmeler yapmak istiyorum. Az önce de söyledim. Aslında Türkiye'nin kaynakları çok muazzam. Yani tamam, petrolümüz yok, fena değil topladığımız vergi. Yaklaşık olarak 350 milyar civarında bir vergi topluyoruz -10-20 artı, eksi- bu süreç içerisinde yani bu yıllar içerisinde. Değişik kaynaklarımız var ama bütçe açığı veriyorsunuz, 21 milyar lira açık öngörülüyor, cari açığımız var. Gayrisafi millî hasılamız toplamda 820 milyar dolar ama kişi başına düşen millî gelire baktığımız zaman gelişmiş ülkelerden bir hayli gerideyiz. Çok ciddi harcamalarımız var. İşte, 2013 yılında 105,5 milyar lira kamu alımı yapılmış bu sırada. Tabii, Kamu İhale Kurumu bunları düzenliyor.

Şimdi, tabii ki örneğin Kamu İhale Kurumu Başkanının oturduğu koltuk çok sıkıntılı bir koltuk yani her açıdan, vicdan açısından, dinî inançlarımız açısından çok dikkatli olması lazım. Bu başka bir şeye benzemez. Yani, kul hakkı yemek, yetim hakkı yemek, bu insanların hakkını yemek çok başka bir şey. Allah karşımıza çıkarmasın böyle bir şeyi. Yani, düşünmek bile istemez. İyi aile terbiyesi almış bir insanın, namuslu, şerefli bir insanın bu insanların, tüyü bitmemiş yetimin kuruşuna tenezzül etmemesi lazım. Şimdi, yalnız, tabii, bunlar iyi dilekler, olması gereken ahlaki birtakım normlar, standartlar ama tabii bunları bizim zaptırap altına almamız lazım. Türkiye'nin bu anlamda da karnesi son derece zayıf. İşte, Kamu İhale Kurumu Yasası'nda 40'a yakın, sizin iktidarlarınız süresi boyunca, sadece yasada değişiklik yapılmış. İşte, kanun hükmünde kararnamelerde, yönetmelikte vesaire birtakım değişiklikler olmuş. Avrupa Birliği ilerleme raporuna baktım, yolsuzluklarla ilgili çok önemli saptamalar var; özellikle Deniz Fenerine atıfta bulunmuş, 17-25 Aralık sürecine atıfta bulunmuş. "Türkiye, Yolsuzluğa Karşı Devletler Grubu tavsiyelerine uygun hareket etmemektedir." tespitini yapmış, birçok tespitte bulunmuş. Biz de bunu görüyoruz yani son süreçte... Havuz medyası olayında tapelere düşen... Dinledim ama yani ibretle dinledim, utançla dinledim. Bunları görüyoruz. Bu adamlar, bu tapelere düşen adamlar bizlerden devletten ihale alıyorlar. Nasıl alıyor, hangi koşullarda alıyor, herkes biliyor bunları. Bu, Türkiye'nin hâlâ sıkıntısıdır. Sayın Kılıçdaroğlu geçtiğimiz günlerde bir toplantıda demiş ki: "İhale dağıtmakla devlet yönetilmez." Yani "Devlet yönetmek kolay." demiş; kanunlar var, kaideler var ama siz idareyi ihale dağıtmak, yandaşlarına ihale vermek üzerine eğer dizayn ederseniz tabii ki devleti yönetemezsiniz. Böyle bir sıkıntı Türkiye'nin sıkıntısı.

Sayıştay raporları var, özelliklerle kıyılarla ilgili. Çok kısa Sayın Başkan, bitireceğim. Bu beni de gerçekten seçim bölgem itibarıyla ilgilendirdi, önemsedim. Bir kıyı kentinin milletvekiliyim. Bu, sahil talanlarıyla ilgili, çok ayyuka çıkmış, Sayıştay raporlarında bunlar var. Hazine arazileri şahıslara kiralanıyor, belediyelere veriliyor. Belediyeler özel şahıslara, o başkasına. Denetim yok. Üzerinde aslında yapılaşma yapmaması gerekiyor, yapılaşma yapıyor. Bu yapılaşmayı da kanuna, nizamaya uygun yapmıyor. Dolayısıyla, burada bizlerin Hazineye ait mallarından, yurttaşın arsalarından çok yüksek rantlar elde ediliyor. Bu konuda, tabii ki Sayıştayın uyarıları var. Bunları da dikkate almanızı sizlerden istiyoruz.

Bütçemizin hayırlı uğurlu olmasını diliyor, hepinize saygılar sunuyorum.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz Sayın Seçer.

Sayın Keskin, mikrofonunuzu açıyorum, buyurun.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Ben daha sonra...

BAŞKAN – Sayın Oral, buyurun.

SÜMER ORAL (Manisa) – Sayın Başkan, sizi, Sayın Bakanı, değerli milletvekili arkadaşlarımı, Maliye Bakanlığının değerli elemanlarını iyi dileklerle selamlıyor ve saygılar sunuyorum.

Sayın Başkan, otuz iki gündür –bugün otuz ikinci gün tahmin ediyorum- bütçe bütün boyutlarıyla tartışıldı. Âdeta tartışılmayan, değinilmeyen bir yönü de kalmadı. Özellikle bütçenin sunuşu olsun, Maliye Bakanlığı bütçesi olsun, Hazine Müsteşarlığı bütçesi olsun, Kalkınma Bakanlığı bütçesinde ekonominin ve maliyenin bütün konuları ele alındı. Ben sadece bir iki temel nokta üzerinde durmak istiyorum.

Şimdi -diğer bazı arkadaşlarımız da değindiler- gerçekten bütçe hakkı ve vergi koyma yetkisi meclislerin temel, ana yetkisidir. Hatta meclislerin doğuş nedeni de bunda yatar.

Şimdi, biz burada bütçeyi görüştük, işte, aşağı yukarı otuz iki gün görüştük. Öyle görüyor ki bir daha bu Komisyon bütçeyi, bütçe ödeneklerini tam bir sene sonra ele alabilecek, bu arada herhangi bir bütçe, ödenek meselesi görüşülmüyor. Yani, bu esasında doğru bir uygulama değil çünkü bugün 472 milyar büyüklüğünde bir bütçeyi Komisyondan geçiriyoruz. Bunun 441 milyarlık bölümü vergi gelirleriyle tahsil edilecek, işte, vergi dışı gelirler var ve açıkla gidecek ama bir daha bunu görüşmeyeceğiz. Hâlbuki 472 milyar ödenek yeterli bulunmuyor, buna yeni ilaveler yapılıyor. Bu ilave muhtelif boyutta olur. Hatta ödenek ilavesi 1 lira dâhi olsa gene bu Meclisten geçmesi lazım.

Önceden ek ödenek kanun tasarıları vardı. Bu ek ödenek kanun tasarıları bence çok yararlı oluyordu. Belki çok sık değil ama orada hem mevcut bütçenin durumu görüşülürdü ve bu ilave ödeneğin hangi kaynaktan karşılanacağı tartışılırdı, dağılımı görüşülürdü. Şimdi bunların hiçbirisini Meclis görüşmüyor. O zaman Meclisin bu yetkisi önemli bir ölçüde elinden alınmış oluyor ki yani bu konuda bence en büyük hassasiyeti Maliyenin göstermesi gerekir. Bunun normal şekilde, her şeyin Meclisten geçerek uygulanmış olması çok daha yerinde olacaktır.

Şimdi, ikinci bir konu olarak, bu 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu var, bunun da bazı maddeleri bütçe kanunuyla askıya alınmakta. Bu da bence çok doğru bir şey değil.

Şimdi, 5018 sayılı Kanun'dan önce 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu vardı; çok eski bir kanundu, değişmesi gerekirdi ve değişti. Daha önceki, o 5018 sayılı Kanun'dan önceki 1050 sayılı Kanun'unun da bazı maddeleri askıya alınırdı ama bu çok doğru bir uygulama değildi. Yeni bir anlayışla 5018 sayılı Kanun'u getirdik ve bu Kanun'un hazırlanmasında benim de çok emeğim geçti, zaten 2002'nin sonunda aşağı yukarı tasarı hâline gelmişti bu. Ama, şimdi biz yavaş yavaş 5018 sayılı Kanun'dan da geriye adım atarak 1050'ye dönmeyelim yani ona benzer uygulamaların içerisinde girmemek lazım.

Bakın, 2007'den bu yana 5018'in bazı maddeleri askıya alınıyor, devamlı suretle 2007'den bugüne kadar, yedi sekiz... Bence eğer bunda büyük bir ihtiyaç görüyorsa Hükûmet, her sene bütçe kanunun bazı maddeleri ile 5018'in bazı maddelerini askıya almaktansa 5018 sayılı Kanun'un 21'inci maddesini yeniden düzenlenip bir kanun tasarısının içerisinde buradan geçirilir, bence daha uygun olur eğer buna ihtiyaç olursa, hem de 5018'in bilincine ters düşülmez yani anlamına aykırı bir davranış içerisine girilmez. Yani, bence bunun üzerinde durulmalıdır Sayın Bakan.

Bir diğer konu bütçelerin yapısıyla ilgili. Bütçeler esnekliğini büyük ölçüde yitirmeye başladı, zaten faiz dışı bütçe harcamalarına baktığımızda bunu çok net bir şekilde görüyoruz. Ayrıca şunu da görüyoruz: Faiz dışı fazla faiz dışı harcamalardaki artışı da karşılamakta yetmez bir hâle geldi. Bakın, 2014 yılı harcaması tahminlere göre 398 milyar TL civarında gerçekleşecek, harcama olarak. 2013'teki harcama 358 milyar TL'de kapandı. Arada aşağı yukarı 40 milyarlık

faiz dışı harcamalarda bir artış var, ama iki yıl arasındaki faiz dışı fazla 25 milyar civarında. Demek ki faiz dışı fazla faiz dışı harcamalardaki artışı artık karşılamıyor. Bu, bütçenin gider ayağında ciddi bir sorun. Kaldı ki ileriye dönük tabloya bakacak olursak, çok daha sıkıntılı kalemlerin bulunduğunu da görmek mümkün.

Bütçenin gelir ayağına baktığımızda, vergiler. Vergiler de yetersiz kalmaya başlamıştır büyüklük olarak, yetersiz kalmıştır ki bir defaya mahsus kaynaklara müracaat ediliyor. Yani, vergiler bir kere hem yeterli değil hem de adil değil. Şimdi, bütçenin dolaylı vergilerinin son on iki yılda 5 veya 6 puan artmış olması önemli bir şey. Dolaylı vergilerin fazla büyüklüğe ulaşması hem vergi adaletini bozacaktır hem de özel sektörde ciddi sorunlar yaratmaktadır. Yani, bunlar da bütçenin gelir ayağındaki önemli sorunlardır.

Şimdi, özelleştirme gelirleriyle, 2/B gelirleriyle veya yıl içindeki gelir düzenlemeleriyle bütçe açığı bir miktar daha küçültülüyor ama bu, sorunların hâlli anlamına gelmez yani bunun üzerinde çok ciddi bir şekilde, vakit geçirmeden durulması lazım. Yani, bütçenin her iki ayağının da yapısal düzenleme ihtiyacı olduğu ortada ama –geçen bütçede de söyledim, gene de söylüyorum- konjonktür buna uygun değil. Yani, şimdi, bir eylem planı açıklandı geçenlerde ama bu eylem planında öngörülen yapısal düzenlemeler beklenen sonucu verirse bünyeyi düzeltecek. Yani, yaparsınız, beklenen sonucu alamazsanız o da çok fazla değere sahip olmaz. O bakımdan, konjonktür çok müsait değil yani o eylem planından elde edilecek sonuç çok zor çünkü bütün bunların sonunda bizim büyüme ortamını sağlamamız lazım. Bütün bu politikaların temel hedefi Türkiye’de enflasyonu belli bir noktada tutarak sürdürülebilir bir büyüme ortamını yaratmaktır ama bunlar bu ortamın sağlanmasına engel. Bakınız, enflasyon. Enflasyonda hâlâ tek haneli, istikrarlı bir noktaya gelemedik. 2013 enflasyonu yüzde 18’dir, yani, 2002’de 29’u esas almamak lazım. 2003’teki 18 enflasyon da AKP yönetiminin ekonomik politikalarının sonucu değildir, o 2000’den itibaren gelen eğilimin bir sonucudur. Ama on bir, on iki senede bu 18 tek haneli, istikrarlı bir yapıya da kavuşturulamadı, yani, bunların mutlaka sağlıklı bir yapıya kavuşması lazım.

Sayın Başkan, biraz da mali disiplin üzerinde duracağım. Bütçe açıklarının düşük düzeyde seyri olumlu, gerçekten iyi bir nokta. Zaten daha çok onun üzerinde yani ekonominin dışı dayanıklılığı konusunda en önemli ayak o ancak mali disiplinin ölçüsü de sadece bütçe açığından ibaret değildir. Bir kere, açığın küçük düzeyde seyrinde gittikçe önemli boyutlara çıkan bir defaya mahsus gelirlerin payı olduğunu biraz evvel ifade ettim yani bunu göz önüne almak lazım. Burada kamu maliyesini düzenleyen mevzuatın da kaliteli şekilde uygulanması önemli haizdir. Mesela –biraz evvel ifade ettim, maddelerde de bunu konuşma imkânımız var- Kamu Mali Yönetimi Kanunu’nda. Mesela Kamu İhale Kanunu. Kamu İhale Kanunu da ana felsefesi ve özelliğinden büyük ölçüde kayıplara uğradı. Yani, sağlıklı ve kaliteli mali disiplinin sağlanması lazım, sadece bütçe açığıyla mali disiplinin uygulandığını söylemek durum yeterli olarak ortaya koymaz. Yani, mali disiplin, geçici tedbirlerden çok, kalıcı yapısal düzenlemelere dayanmalı.

Şimdi, geçen sene veya evvelki seneki bütçe üzerinde de durduğum bir konu vardı Sayın Başkan, şimdi arkadaşlarımız da durdular. Acaba, bütçede israf ne ölçüde veya bütçede tasarruf edilemez mi? Şimdi, geçen veya evvelki sene de söylediğim konu şuydu: Maliye veya Kalkınma Bakanlığı kamu harcamalarındaki tasarrufu net bir şekilde koyabilmeli yani şu denilebilmeli: “2015 yılında biz devlet çarkının dönmesi için -yani yatırımı, transferi falan bırakalım- normal kamu harcamalarının çarkının bir yılda dönmesi için gerekli ödeneklerde tasarruf ediyoruz.” Ne kadar? “Gayrisafi yurt içi hasılanın yüzde 1’i veya 2’si oranında 2015’te tasarruf ediyoruz.” Ama bu yüzde 2’nin hesabını bir görmemiz lazım. Bunu bazı batı ülkeleri uyguluyor ve tasarruf da oradan çıkar. “Yoksa biz tasarruf yapıyoruz, mali disiplini uyguluyoruz, bütçe açığımız da açık, tamam tasarruf ediyoruz.” anlamına gelmez bu. Çok net bir şekilde o çark dönerken, devlet çarkı “Ben bu sene geçen seneye nazaran daha az...” Ha, bu harcamaların muhtelif kaleminde olur, yurt içi harcırahında olur, hizmet alımında olur, çeşitli kalemlerde olur ama neticede “Yüzde 1 tasarruf ettim.” veya “Yıl sonunda da bunu tam sağlayamadım, şu kadarını sağladım...” Bu söylenebilmeli ve vatandaşa da belirtilmeli yani vatandaşın ödediği verginin nereye ne şekilde gittiğini, israf edilip edilmediğini öğrenmiş olması lazım. Bence bu yapılabilir. Bilmiyorum, belki de bunun hesapları var.

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN – Sayın Oral, toparlayabilirsiniz...

SÜMER ORAL (Manisa) – Bir de iki nokta üzerinde tespitim var, onu anlatıp sözlerimi bitireceğim.

Birincisi şu: 2015 bütçe kanunuyla ilgili olarak, 2’nci maddesinin (2)’nci fıkrasında özel bütçeli kuruluşların net finansmanı 55,964 milyon TL olarak öngörülmüştür. Bilindiği üzere, özel bütçeli kuruluşların açıkları hazine yardımlarıyla kapatılarak hesaplama yapılmakta ve merkezî bütçe açığının finansmanı içinde değerlendirilmektedir. 2’nci maddede ifade edilen finansman açığının nedeni madde metninden ve ekli cetvellerden anlaşılamamaktadır yani benim gördüğüm durum. Bütçe gerekçesinde ya da madde gerekçesinde açıklanması gerekirdi. (F) cetveli ve ekte yer alan tablolarda yeterli açıklama bulunmamaktadır. Yani bu konuda da bir bilgi istiyorum.

Diğer bir konu şu, bununla da bitireceğim: Yasadaki ekli (E) işaretli cetvel ayrıntılı olarak Mecliste görüşülmeden geçen gizli bir torba kanun hâlinde gelmiştir yani böyle bir tablo var. Eskiden madde olarak yer alan pek çok konu bu cetvele eklenmiştir. Amacın, Mecliste görüşülme sürelerini azaltmak olduğu anlaşılmaktadır. Ayrıntılı olarak incelendiğinde, cetveldeki 91 kalemin yarısından fazlasının kanun metninde ya da müstakil bir kanunda düzenlenmesi gerektiği anlaşılmaktadır. Ayrıca, pek çok fon yaratıldığı ya da kanunla düzenlenmesi gereken harcama esaslarının oluşturulduğu görülmektedir. Yani, bu konuların da önem arz ettiğini düşünüyorum, herhâlde Sayın Bakanın bu konuda da bir açıklaması olacak.

Maliye Bakanlığı bütçesinin Maliye Bakanlığı mensuplarına, Sayın Bakana ve ülkemize başarılar getirmesini temenni ediyor, hepinize teşekkür ediyorum Sayın Başkan.

BAŞKAN – Biz teşekkür ederiz.

Sayın Güneş, buyurun.

(Oturum Başkanlığına Kâtip İlknur Denizli geçti)

HURŞİT GÜNEŞ (Kocaeli) – Sayın Bakan, Plan ve Bütçe Komisyonunun değerli üyeleri; önce, müsaade buyurursanız, önümüzdeki yılın ekonomisine ilişkin bir uyarıda bulunmak istiyorum, daha sonra da bütçeye ilişkin, özellikle Maliye Bakanlığının bütçesine ilişkin görüşlerimi ifade edeceğim.

2015 yılının ekonomik tablosu çok önemli bir gelişmeye işaret ediyor. 2013 yılının içinden başlayarak Hükûmet, cari açıktaki, dış açıktaki olağanüstü gelişmeyi gözeterek Merkez Bankasının kredi hacmini daraltması yönünde bir görüş ve irade göstermişti ve bunun neticesinde gerçekten de dış etkilere beraber büyüme hızında bir azalma ve beraberinde

de dış açıktaki da bir daralma gerçekleşti. Şimdi, öyle görüyor ki petrol fiyatlarının da düşüşüyle beraber 2015 yılında Türkiye'nin dış açığı daha da daralacak. Bu, tabii, olumlu bir gelişme. Fakat Türkiye, düşen büyümeyle beraber -bırakınız 2003-2006 tablosunu- 2006'dan sonra istikrarsızlaşan büyümeyle beraber şimdi de daralan büyümeyle daha yüksek bir işsizlik oranıyla karşı karşıya kalacağına hazırlanmalıdır. İşsizlik oranları, aslında son on-on iki yılda yüzde 9'un altına hiç inmedi ve şimdi de artan bir trend gösteriyor ama 2015 yılında daha yükselen bir işsizlik trendiyle ve performansı ile karşı karşıya kalacağımız konusunda uyardım gerekiyor.

Şimdi, bütçeye gelince bütçeye birkaç nazardan bakacağım. Bunlardan bir tanesi maliye politikasının etkinliği. Maliye politikasının etkinliği ne? Gerek harcamalar gerek gelirler bakımından, biz iki açıdan değerlendirmek isteriz. Bir tanesi büyümeye olan etkisi -olumlu etkisi veya olumsuz da olabilir- diğeri adaletle olan etkisi. Şimdi, her ikisinde de, baktığımız zaman -bazı arkadaşlarım ifade etti- vergi idaresinin özverleşmesi konusunda ne yazık ki bu Hükümette öteden beri bir irade noksanlığı var. Bunu daha önce bu Komisyonunda söyledik. Üstelik bu sadece bizim görüşümüz değil, muhalefetin görüşü değil; bu, aynı zamanda uluslararası kuruluşların da Türkiye'ye yaptıkları bir telkin. Türkiye'de vergi idaresinin özverleşmesi, demokratik siyasetin yerleşmesi açısından da son derece önemli.

Şimdi, bakınız, gelir vergileri, Türkiye'de millî gelir içinde -biraz önce bir arkadaşım ifade etti- yüzde 6. Bu düşük, bu çok düşük; bu, OECD ülkeleri içinde en düşük olanlardan bir tanesi. Bunu artırmamız gerekiyor. Yani vergi gelirlerinin millî gelir içinde yüzde 20 olması belki olağanüstü problemler değil, sorunlu değil ama gelir vergisinin millî gelir içinde yüzde 6 payı olması çok ciddi bir sorun ve bununla ilgili bir şeyler yapılması gerekiyor. Bu kolay bir şey değil tabii. Bununla ilgili bir gelir vergisi kanunu Mecliste var şimdi. Ne zamandan beri var? 2013 yılından beri var, 2014 yılını kapatıyoruz. Şimdi demek ki bir siyasi irade noksanlığıyla karşı karşıyayız. Bu siyasi irade noksanlığı ne zaman olur? Hükümetin Parlamentoda yeterince bir çoğunluğu yoktur yahut da uzun süredir iktidarda değildir yahut da iktidardan düşmek üzeredir. Şimdi bu üçü de şu anda olmadığına göre neden korkuyorsunuz, elinizi ne tutuyor merak ediyorum. Nereden kaynaklanıyor bu siyasi irade noksanlığı? Üstelik, Maliye Bakanlığı koltuğunda oturan kişi de geçmişte bu tip konular üzerinde mesleki olarak yazı yazmış birisi, rapor yazmış birisi.

Şimdi, Türkiye'de çok önemli bir sorun daha var. Geçtiğimiz hafta bir Fransız iktisatçı, biliyorsunuz, Türkiye'deydi. Dünyada sansasyon yaratan bir kitap yazdı 21'inci yüzyılın sermayesine ilişkin, Piketty, bir Fransız genç iktisatçı. Şimdi bu genç iktisatçının Türkiye'yle ilgili az bilgisi vardı ama Türkiye'de çok önemli bir alan kendisine hatırlatıldı ve kendisi de bu konuda gerçekten meraklı. Türkiye'de en büyük adaletsizlik gelirler arasında değil, orada var ama Türkiye'de en büyük adaletsizlik servette var. Servetteki adaletsizliğin de temelinde, Türkiye'de çok önemli bir demokratik gelişme var, kırdan kente muazzam bir gelişme oldu ve kentlerde olağanüstü fiyat gelişmeleri, gayrimenkullerde fiyat gelişmeleri oldu. Şimdi, bu servet artışı konusunda, bu durduğu yerde servetin değeri artışı konusunda bir vergilendirme söz konusu değil. Evet, biliyorum, emlak vergileri konusunda bazı adımlar atıldı, değer artışı konusunda, gayrimenkulün değer artışı konusunda bazı adımlar atıldı ama bu adaletsizliği ortadan kaldıracak yahut da kentlerdeki rantları azaltacak ölçüde olmadı. Özellikle İstanbul'da gelişen fiyatların bir biçimde...

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN – Sayın Güneş, iki dakika ek süre veriyorum.

Buyurun.

HURŞİT GÜNEŞ (Kocaeli) – Bu sistemin, Türkiye'nin kendine özel bu servet gelişiminin frenlenmesi ve dengelenmesi gerekiyor. Bence bu son derece önemli bir konu.

Şimdi, bir başka konuyu daha söyleyeyim. Gelirden bahsettim, gelir bacağından bahsettim. Şimdi, kamu harcamalarının etkinliği konusunda da -Sayın Bakanım, Sayın Oral bahsetti, bu çok önemli- kamu harcamalarının kendi içinde bir reel organizasyona ihtiyacı var ve özellikle, kamu yatırımlarının millî gelir içindeki payının düşüklüğüne işaret etmek istiyorum. 2015 yılında millî gelir içinde kamu yatırımlarının payı yüzde 2,5'tir. Bu, aslında çok düşük bir orandır ve Türkiye'nin bölgesel dağılımı, bölgesel adaletsizliği bir tarafa, kalkınması için de yetersiz bir kamu yatırımdır. Bunun mutlaka artırılması gerekiyor. Hükümetiniz aslında kamu yatırımlarının bütçe içinde arttırıldığını söylüyor iktidarı boyunca ama faiz yükü bütçe içinde düşüklüğüne göre bu doğal bir şey yani bir faiz çıkınca tabii oransal olarak birdenbire kamu yatırımlarında artış olmuş gibi gösteriyor ki aslında bu doğru değil.

Şimdi, bir başka noktaya mutlaka değinmem gerekiyor. Şimdi, vergilerin adaleti de son derece önemli. Vergide adalet var mı diye baktığımız zaman, bu yıl bir şeyle karşı karşıya kaldık. Aralık ayında asgari ücretten bir üst vergi diliminde vergi alındığını gördük yani yüzde 15'ten 20'ye çıkılıyor. Bu, aslında büyük bir ayıp. Yani, asgari ücret alan, 850 lira civarında net geliri olan bir asgari ücretlinin aralık ayında "Sen artık bundan sonra çok fakir değilsin, çok yoksul değilsin, senden birazcık daha fazla vergi alacağız." diye bir üst vergiye çıkması aslında bir ayıp. Bunun mutlaka ayarlanması gerekiyor. Biz Cumhuriyet Halk Partisi olarak asgari ücretten verginin tamamıyla çıkarılmasını, temizlenmesini istiyoruz ama bu durumda, sizin konumunuzda son aralık ayında artık kümüle edile edile gelir artık yüzde 15 değil de 20 denmesi bence büyük bir ayıp, onun mutlaka düzeltilmesi gerekiyor yani dilimlerle oynanması gerekiyor ve asgari ücretlinin üzerinden bu adaletsizliğin ortadan kaldırılması gerekiyor.

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN – Sayın Güneş, toparlarsanız sevinirim.

HURŞİT GÜNEŞ (Kocaeli) - Söyleyeceğim şeyler çok ama sürem sanıyorum bitti. 2015 bütçesinin Maliye Bakanlığı için hayırlı ve uğurlu olmasını diliyorum. Size başarılar diliyorum.

BAŞKAN – Teşekkür ediyorum Sayın Güneş.

Sayın Keskin, buyurun lütfen.

ADNAN KESKİN (Denizli) - Sayın Berber konuşacak.

BAŞKAN – Sayın Berber mi?

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Sayın Berber'i dinleyelim, gerekirse cevap vereceğiz.

BAŞKAN – Öyle mi efendim? Tabii ki.

Buyurun Sayın Berber.

RECAİ BERBER (Manisa) – Sayın Başkan, Sayın Bakanım, değerli milletvekili arkadaşlarım, çok değerli bürokrat arkadaşlarımız, basınımızın değerli temsilcileri; bugün artık, uzun bir maratonun son gününde Maliye Bakanlığımızın bütçesini görüşüyoruz. Tabii ki ne ben cevap verecek şekilde, gerektirecek şekilde bir konuşma

yapacağım ne de eğer benim de sorularım ve açıklamalarım olursa cevabı sizden değil de yine Maliye Bakanlığından, Sayın Bakanımızdan ve bürokratlardan bekleyeceğim.

Öncelikle, Bakanlığımızın Maliye Bakanlığı olarak gerçekten, özellikle, son yıllarda dünyadaki bu global krize rağmen ve buradan, Komisyonumuzdan geçip sonra yasalaşmayan mali kural kanununa rağmen, eğer mali kural yasası olsaydı da 2009 dâhil, o kriz dönemi dâhil bütün açıklarının mali kural kanunu çerçevesinde kalacağını -kalmış olduğunu daha doğrusu, kalacağını demeyelim- kalmış olduğunu buradan tebrik ediyorum. Bu başarılarından, makro performanslarından dolayı da kutluyorum. Gerçekten, biz mali kural yasasının var olduğunu düşünsek bugün geriye dönüp baktığımızda hiçbir dönemde 2009'da verilen o yüksek açığa rağmen, negatif büyüme olduğu yıllarda zaten bu yüksek açık verme yetkisini Maliye Bakanlığına veriyordu kanun. Hatta, birçok muhalefet milletvekili arkadaşımız burada şunu eleştirdi, "Büyümenin küçük olduğu dönemlerde niye açık vermiyorsunuz Sayın Bakanım? Bu imkânınız var, borçlanma limitlerimiz neredeyse Maastricht Kriterlerini tutturun Avrupa'da tek ülke hâline gelmişiz. Yani, borçlanma limitlerimiz varken eğer özel sektörün büyümeye katkısı performansın düşük olduğu yıllarda -ki bu yıl mesela öyle oldu- kamunun biraz daha sabit sermaye yatırımlarını arttırmak suretiyle açık vermemiz caizdir." diye bu konuda arkadaşlarımızın görüşleri oldu, muhalefetteki arkadaşlarımız da bunu destekliyor biliyorsunuz. Dünyada da açıkçası bu yönde trendler olmasına rağmen, gördüğümüz kadarıyla Maliye Bakanlığı buna rağmen, tabiri caizse sütün ağzı yanmış geçmişte dolayısıyla yoğurdu değil, artık dondurmaya bile üfler hâle gelmişiz; öyle ihtiyatlı bir politika izleniyor. Bu anlamda tebrik ediyoruz.

Tabii, bir yandan, ben eski bir maliyeci olarak, bu vergilerin nasıl toplandığını çok iyi bilen birisi olarak, açıkçası vergi toplamadaki veya bunun için sarf ettiğimiz eforun hiç değilse yarısını, dörtte 1'ini, onda 1'ini harcamalarda da göstermemiz lazım Sayın Bakanım. Eskiden Maliye Bakanlığının her kurumda bir saymanlığı ve o saymanlığın bir denetimi olurdu yani harcamalar konusunda hakikaten Maliye Bakanlığı çok sıkı denetlerdi. Şimdi, açıkçası bu sistem ortadan kalkınca -biz bütün kurumlarımıza güveniyoruz elbette- toplayanın başkası, harcayanın başkası olduğu durumlarda... Tabiri caizse bu evimizden bile belli olur yani. Şimdi, paranın nasıl kazanıldığını bilmeyen çocukların veya kişilerin nasıl harcadığını hep biliriz, psikolojik olarak bu böyledir yani rahat davranır. Dolayısıyla, Maliye Bakanlığının bu konuda da gerekli tedbirleri almasını öneriyorum ben çünkü harcamalar konusunda özellikle -işte, burada da gündeme geldi- gayrimenkul kiralamaları ya da araç kiralamaları vesaire gibi bazı hususlarda çok daha rahat tasarruf edilebilir. Bugün harcama kalemlerimizin hepsini masaya yatırsak... Biraz önce Sayın Oral hem tecrübeli bir Bakanımız olarak hem bir maliyeci olarak... Burada ben şunu söyleyeyim: Mesela ben yıllardır, belki on yıldır on beş yıldır markete gittiğimde elimde listesiz gitmem yani alışkanlık bu çünkü eğer -deneyin isterseniz- elinizde bir liste yoksa alacaklarınızla ilgili alacaklarınızın 2 mislini alıp gelirsiniz. Hele hele bir de aç karnına gitmişseniz...

HURŞİT GÜNEŞ (Kocaeli) – Bravo vallahi, katılıyorum. İkincisine daha çok katılıyorum.

RECAİ BERBER (Manisa) - ...3 katına bile çıkabilir yani. Onun için, biz alacaklarımızın listesini, tabiri caizse, bütçeyle yapıyoruz ama bu liste yapılırken de siz bunu ne kadar bütçe yapılırken denetleneniz bile, maalesef, harcama kısmında biraz daha sıkı olmamız gerektiğini düşünüyorum. Çok tasarruf edecek alanınız olduğunu düşünüyorum. Bu vergilerin nasıl toplandığını ve verenlerin de hangi şartlarda verdiğini unutmamak gerektiğini düşünüyorum.

Mesela, aynı şekilde, gelirden de detaylara indiğinizde, ayrıntıya indiğinizde nasıl performanslar sergilendiğine burada bir örnek vermişsiniz, çok güzel, geçmiş yılda da bunu vermiştiniz. 2012 yılından önce, vergi beyannameleriyle yani kira gelirleriyle ilgili beyannamelerde siz elektronik ortamda -vatandaşlara yol göstermek adına belki-beyannamelerini gönderdiniz, o insanların da aklına geldi. Yani, düşünebilirdi musunuz, burada yüzde 69'luk bir, beyanname verme oranı yüzde 50 artıyor yani yüzde 50'si beyanname vermeyi unuttu ya da ihmal ediyor. Bu kadar vergi sorumluluğu yani. Kaldı ki kira geliri gibi her zaman tespit edilebilecek bir şey. Neden? Çünkü kira gelirlerinde artık bu dönemde hiçbir kiracı "Yarın ne olur, başıma bir iş gelir, tahliye edilirim filan." diye elden vermiyor. Kira gelirlerinin tamamı, neredeyse yüzde 99'u bugün bankalardan ödeniyor yani kayda giriyor. Kayıtlı olan bir gelirini dahi beyan etme, tabiri caizse, tenezzülünde bulunmayan bir mükellef kitlesinden bahsediyoruz. Belki de bunun vergiye tabi olduğunu da bilmiyor bu insanlar. Yani, nasıl olsa tevkifat yapılıyor bunların büyük çoğunluğundan. Tevkifat yapıldığına göre bunu nihai vergileme zannedip bir daha da beyanname vereceğini bile bilmiyor bu insanlar. Dolayısıyla, tabii, burada yüzde 69'luk bir kira geliri artışı olmuş ama vergi gelirindeki artış 3,3 milyar, oranladığımızda, düşük görünüyor. Herhâlde, sadece ek vergi anlamında anlıyorum ben bunu, yoksa 23 milyarlık bir gelir vergisi matrahı artışının gelir vergisi, en azından bunun üçte 1'i kadar olması lazım ya da yüzde 25'i kadar olması lazım 8-10 milyarlık.

VEDAT DEMİRÖZ (Bitlis) - Stopajları da var, stopajları.

RECAİ BERBER (Manisa) – Stopajları da gelir vergisi beyannamesiyle bildirildiyse artık stopaj olmaktan çıkıp onun bir gelir vergisi, beyana dayanan bir vergi olması lazım yani mahsup bile etseniz tahakkuk eden vergi artık gelir vergisidir. Yani, tevkif suretiyle ödenmiş bir vergi olmaktan çıkar diye düşünüyorum beyanname verildikten sonra.

Aynı şekilde, beyanname kapsamının genişletilmesine yönelik olarak, istisnaların azaltılmasına yönelik olarak bazı vergilerin -biraz önce söylendi- gelir ve kurumlar vergisinin toplam vergi içindeki payının azlığından, doğrudan vergilerin payının azlığından hepimiz şikâyetçiyiz. Bu konudaki düzenleme Komisyonumuzda. İnşallah önümüzdeki günlerde, bir an önce bizden çıkar. Açıkçası Başkanlığa geldiğim günden itibaren bunun çıkmasını ben de istiyorum ve bunu hepimiz istiyoruz. Ayrıca, memnuniyetle, sevinerek bir şeyi daha burada öğrendik ki Sayın Bakanımızdan: Vergi Usul Kanunu ta 1961'de çıkan bir kanun. Vergi Usul Kanunu da gelir, kurumlar vergisi ve diğer sistemlerde, elektronik sistemlerde, vesairede sağlanan gelişmelerle açıkçası çok geride kalmış bir kanun. Bunun da beraberinde, bir nevi toplu bir vergi reformu olarak birlikte değerlendirilip hemen onun da hemen Meclisimize gelirse, Parlamenta gelirse birlikte çıkarılıp belki önümüzdeki süreçte birlikte yürürlüğe girmesi, belli maddelerinin yürürlüğe girmesi sağlanırsa çok köklü bir değişiklik yapılmış olur diye düşünüyorum.

Sayın Bakanım, özellikle Vergi Usul Kanunu'nda değişiklikler ne kapsamda, nasıl yapılıyor, tam bilmiyorum ama bir kere vergi ziyaının ispat külfetini artık idareye vermekten çıkaralım. Hem bir yandan delilde müthiş bir sınırsız delil şeyi getiriyor Vergi Usul Kanunu. "Yemin hariç her türlü delille ispatlanabilir." diyor ve vergiyi doğuran olayın gerçek mahiyeti esastır, doğru -Vergi Usul Kanunu'nun 3'üncü maddesi- ve bu yemin hariç her türlü delille ispatlanabilir. İyi de bu delilleri ben mi toplayacağım idare olarak? "Yemin hariç her türlü delille mükellef tarafından ispatlanabilir." dersek... Sadece oraya desek ki "Mükellef tarafından ispatlanabilir", inanın bu vergi reformunda en önemli adım olur. Çünkü, bununla ilgili kayıtları tutmak, bununla ilgili belgeleri vesaireyi saklamak Maliyenin yükümlülüğünde değil.

Diğer bir husus: Sayın Bakanım, vergi denetiminde birçok şeyi kendi çapınızda yapıyorsunuz ama özellikle bankacılık sistemi son dönemde çok gelişti ve elektronik bankacılık çok kullanılıyor artık. Bugün, öyle bir şey, kör gözün parmağına... Şimdi "Nasıl beyanname vermiyor?" dedik ya, yüzde 50'si beyanname vermemiş, bankadan kira geliri elde ettiği hâlde. Aynı şekilde birçok mükellef, maalesef, "Maliye nasıl olsa görmez." düşüncesiyle ya da başka nedenle kayıt dışı gelirlerini bile bankadan tahsil ediyor artık. Bırakın, sizin diğer kurumlarla... Tapuyla entegrasyonu sağladınız ama yanı başında bir Sosyal Güvenlik Kurumu var. İnanın, ben bunu iddia ediyorum, belki abartılı olacak ama bugün Sosyal Güvenlik Kurumuna verilen bildirgeleri ile Maliye Bakanlığına verilen muhtasar beyannameler birbirini tutmuyor. Gidin beraber, oradan alın bilgileri, karşılaştırın. Oradaki matrahlarla size verilen matrahların birbirini tutmadığını göreceksiniz çünkü orada SSK borcu olmadığını bildirmek açısından gidip herhangi bir uyduruk bir beyannameyle ya da tabiri caizse orada daha gerçekçi bir şey vermek suretiyle alıyor ama muhtasar beyanname de ayrıntılı olmadığı için sizde...

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN – Sayın Berber, ek süre veriyorum.

Buyurun lütfen.

RECAİ BERBER (Manisa) – Hemen toparlıyorum.

Muhtasar beyanname icmal olarak veriliyor. İşletmemde 20 kişi çalışıyorsa, 50 kişi çalışıyorsa 50 kişi adına tek tek size muhtasar beyanname vermiyorum, icmal veriyorum. Ama bildirgeyi ise her bir çalışan için ayrı ayrı veriyorum ve orada sigortası, primi vesairesi net olarak gözükme durumunda. Bunun ikisinin örtüşmediğini... Karşılıklı bir çalışmayla yapılabilir.

Hatta, benim iddiam şu ki birçok fonu eskiden Maliye Bakanlığı toplar, ilgili kurumlara dağıtırdı. Biz niye ayrı ayrı bildirge alıyoruz ki? Maliye Bakanlığı zaten aynı matrah üzerinden hem gelir vergisi tevkifatı yapıyor hem de sigorta primleri ödeniyor. Bir bildirgeyle sigorta primlerini vesairesini alsın, ondan sonra da ilgili kurum -Sosyal Güvenlik Kurumuysa oraya, başka bir kurumsa oraya- transferini yapsın. Hem de mükellefler açısından da bir külfetten kurtulmuş oluruz. Yani oraya ayrı beyanname, buraya ayrı beyanname, ben anlamıyorum. Yani ayrı bir ülke mi bunlar?

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Elektrik şirketlerinin tahsilatlarını yapacaklarına...

RECAİ BERBER (Manisa) – Yani, en azından SGK'nın tahsildarlığını yapmak daha iyi olur.

Tavani geçtiğinde ona ayrı bildirge zaten ama benim demek istediğim şu: Bakın, bugün sosyal güvenlik kurumlarının önemli bir kısmı hâlâ yüzde 100 olarak sizdeki gibi bir elektronik ortamda yapamıyor. Ama, siz belki beş yıldır muhtasar beyannamenin neredeyse yüzde 100'ünü elektrik ortamda alıyorsunuz. Altyapınız, programlarınız buna müsait, ama aynı programı niye bir başka kurum kullanmasın? Bu program devletin artık, devletin bütün kurumları ortak kullanabilir diye düşünüyorum.

Ben bir hususu da belirtip konuşmama son vereceğim. Sayın Bakanım, tabii ki özellikle vergi politikası aynı zamanda ekonomik bir yönlendirme. Siz öyle bir vergi koyuyorsunuz ki icabında o faaliyet yapılamaz hâle geliyor. Yani eğer kayıt dışı çalışmıyorsanız o faaliyet yapılamıyor ya da o vergiden kaçınmak için başka yollar deniyor.

Şimdi, özellikle sahil yöresinde –marinalardaki vesairedeki- oralarda yaşayan arkadaşlar görüyordur. Biliyorsunuz, biz denizcilikte ikinci sicil uygulaması başlattık. Yani ikinci sicile kayıtlı olan deniz taşıtları maktu bir vergi ödüyor. Buna rağmen, sadece bu maktu vergiden bile kaçınmak için bugün Türkiye'nin bütün marinalarında, limanlarında, yatlarında demirli olan şeylere baktığınızda yabancı bayrak görüyoruz hâlâ. Amacımız neydi? İkinci sicildeki amacımız, zaten bunun gelirinden vesairesinden vergi almayalım, ikinci sicilde maktu bir vergi alalım. 10 bin dolarlık aldığımız bir vergiyi 1.000 dolar "deliver"de, Panama'da vesairede kaydetmek suretiyle 1000 dolarlık bir vergiye düşürmek için bayrak değiştiren veya yabancı bayrak kullanan Türk vatandaşları var. Eğer biz ikinci sicilde bu imkânı getirmemize rağmen, bu 8-10 bin dolarlık vergiden kaçınmak için... Ki onlara biliyorsunuz yakıt teşviki de veriyoruz yani ÖTV'siz yakıt kullanıyor uluslararası olduğu için. Deniz taşıtlarının tamamı ÖTV'siz yakıt kullanıyor. Ama, ÖTV'siz yakıt ikinci sicilde olursa defter tutması ve ÖTV'siz yakıt için Maliye Bakanlığından bir kayda girmesi lazım. Ama yabancı bayraklı olursa ona da gerek kalmıyor, külliye –tabiri caizse- yakıtını ÖTV'siz alıyor. Biz orasında değiliz ama şöyle bir şart getirebiliriz diye düşünüyorum: Türk vatandaşlarının yabancı bayraklı gemi kullanımını kaldırmamız. Eğer yabancı bayraklı bir teknesi varsa ikinci sicile kaydettirmek durumunda. Yani yabancı gelsin. Bunun bizim marinalarımıza etkisi olacağını zannetmiyorum çünkü yabancı istediği zaman bizim marinalarımızda zaten park ediyor, oradan ücretini ödeyip yararlanabiliyor. Ama Türk vatandaşı ise... Madem böyle bir kolaylık getirdik, Türk vatandaşlığından çıkıyorsa onu bilmem, bunun için çıkacak bir kişiyi de görmüyorum. İnanın, milyon dolarlık, bakın bugün milyon dolarlık, 10 milyon dolarlık teknesi için... 10 bin dolarlık vergiden bahsediyoruz. Bunun için yabancı bayrak çekiyorsa o da kusura bakmasın, gitsin, yabancı bir bayrakla vatandaşlığını da alsın. Türk vatandaşlığı o kadar ucuz değil. Türk vatandaşı olup da teknesini Türk limanlarında, marinalarında barındıran bir kişi lütfen gelsin, ikinci sicile kaydolsun. Biz de bilelim, ne kadar bizim Türkiye'de kayıtlı şeyimiz var. Bunu söylemekteki maksadım, sürekli bu kullanıyor çünkü siyaseten de sorunlu bir alan.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Recai Bey, daha önce de bu konuyu söylediniz, tutanaklarda var.

RECAİ BERBER (Manisa) – Zannediyorum, Sayın Günal da buna katılır.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Hepsine katılıyoruz da senin söylediğin de dinlenmemiş.

RECAİ BERBER (Manisa) – Arkadaşlar, bakın, Maliye Bakanlığı bu konularda teknik çalışma yapıyor. İlgili kurumlarla görüşerek bunun... Biraz önce söyledim ya, ekonomik yansımaları var bu için.

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

RECAİ BERBER (Manisa) – Ekonomik yansımaları eğer Türkiye'nin önüne engel çıkarmayacaksa bunları da yapmamız lazım. Aynı şekilde...

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Plan ve Bütçe Komisyonu yapsın.

RECAİ BERBER (Manisa) – Biz öneride bulunuyoruz. Maliye Bakanlığımız da sizin önerilerinizi, hep birlikte bizim önerilerimizi dikkate alıyor, ne yapacak.

Değerli arkadaşlar, Sayın Bakanım, bir hususu daha belirteceğim.

BAŞKAN – Sayın Berber, iki dakika daha veriyorum.

RECAİ BERBER (Manisa) – Kaç dakika oldu?

BAŞKAN – On beş dakika bitti.

RECAİ BERBER (Manisa) – O zaman teşekkür ediyorum.

Bütçelerimizin hayırlı olmasını diliyorum, sağ olun.

BAŞKAN – Ben teşekkür ediyorum, sağ olun.

Sayın Türelî, buyurun lütfen.

RAHMÎ AŞKIN TÜRELÎ (İzmir) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Sayın Bakan, değerli milletvekili arkadaşlarım, değerli bürokratlar, basınımızın değerli mensupları; konuşmama başlarken hepinizi saygıyla selamlıyorum.

Sayın Bakan, bugün son günü bütçenin. Sizinle başladık, sizinle de bitiriyoruz bütçeyi.

Şimdi, Sayın Bakan, bugün açılışa biraz daha genel makroperspektifler üzerinde konuştuk. Bugün biraz daha spesifik olarak bütçe konusuna, Maliye Bakanlığının görev alanları konusuna girmek istiyorum.

Tabii, öncelikle 5018 sayılı Kanun'dan bahsederek başlamak lazım. Bu aslında önemli bir kanundu. Çıktığı zaman da bütün kamu mali yönetim ve kontrol sistemini bir araya toplayan, bu sisteme birçok yeni araç getiren ve sistemin daha etkin ve verimli işlemlerini sağlayacak bir yasa olarak tanıtıldı ve bu şekilde geldi ama üzerinden uzun bir zaman geçti; 2003'te çıktı, 2005'te uygulanmaya başlandı. Üzerinden uzun bir zaman geçmesine rağmen, hâlâ 5018 sayılı Yasa'nın oturmadığını, uygulamaları açısından da baktığımızda çok ciddi karışıklıkların olduğunu görüyoruz.

Bu Orta Vadeli Program (OVP) ve Orta Vadeli Mali Plan'ın gecikmesiyle başlamak artık âdet oldu. Çünkü aslında, biliyorsunuz, 5018 sayılı Kanun'un 16'ncı maddesine göre Orta Vadeli Program ve Orta Vadeli Mali Plan'ın çıkma zamanı belli. Bunlar bütçe sürecini başlatan dokümanlar. Bunlar çıkacak ki arkasından bütçe çağrısı, kamu yatırım programını hazırlama esasları çıkacak, karşılıklı bütçelerini hazırlayacak ilgili bakanlıklar, kamu kurumları, cari harcamalar için size, yatırım harcamaları için Kalkınma Bakanlığına gönderilecek, karşılıklı görüşmeler yapılacak, bu şekilde bütçe kesinleşecek ve 17 Ekimde bitecek. Ama, ne yazık ki böyle olmuyor. Önce, ilk zaman, biliyorsunuz, 5018'e göre bunlar; Orta Vadeli Program mayıs sonuna, Orta Vadeli Mali Plan -siz hazırlıyorsunuz- haziranın 15'ine kadardı ama gecikmeler olunca 2011'de bir değişiklik yapıldı ve Orta Vadeli Program eylül ayının ilk haftasına, Orta Vadeli Mali Plan da eylül ayının 15'ine taşındı. Ama, ne yazık ki bu bir şeyi değiştirmede, gecikmeler yine devam ediyor. Bu sene de yine 8 Ekimde Orta Vadeli Program, 11 Ekimde de Orta Vadeli Mali Plan açıklandı. Bu da gözüküyor ki bütün bütçe süreci bir yedi sekiz gün içinde yapılmış. Aslında bütçenin de kanuni olma vasfını zedeleyen, bütçe hazırlama süreçlerini gayrikanuni hâle getiren bir uygulama. Yani, bunun neden düzeltilmediğini anlamış değilim Sayın Bakan. Bu konuda sizin girişimleriniz olmuyor mu? Yani, önemli bir yasa. Neden bu yasanın hükmüne uyulmuyor? Maliye Bakanı olarak sonuçta bu yasanın sahibi sizsiniz, bütçenin sahibi sizsiniz, belki başka bakanlıklar da var burada ekonomiyle ilgili, ekonomiden sorumlu ama esas itibarıyla bu konudaki sorumluluk sizindir diye düşünüyorum ve buna uyulmasını sağlamak da sizin görevinizdir.

Yine, 14'üncü maddede bu düzenleyici etki analizleri ayrıntılı bir biçimde ortaya konulmuş. Bu da tabii önemli. Orada da diyor ki: "Merkezî yönetim kapsamındaki kamu idareleri; kamu gelirlerinin azalmasına veya kamu giderlerinin artmasına neden olacak ve kamu idarelerini yükümlülük altına sokacak kanun tasarılarının getireceği malî yükü, orta vadeli program ve malî plan çerçevesinde, en az üç yıllık dönem için hesaplar ve tasarılar eklerler. Sosyal güvenliğe yönelik kanun tasarılarında ise en az yirmi yıllık aktüeryal hesaplara yer verilir. Ayrıca, bu kanun tasarılarına Maliye Bakanlığı ile ilgisine göre Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı veya Hazine Müsteşarlığının görüşleri eklenir."

Sayın Bakan, böyle bir şey yok, şu ana kadar bu yapılmış değil. Meclis Başkanına sorduğum soruda da bütün yasalaşan -bütün 24'üncü Dönem için, bizim de milletvekili olduğumuz dönem için sordum- şu ana kadar 14'üncü madde kapsamında yapılmış etki analizi yok, hiçbir kanun tasarısı bu şekilde gelmemiş. Böyle gayriciddi bir şey olur mu? Yani, aynı zamanda yapılan herhangi bir gideri artırıyorsanız, geliri azaltıyorsanız bu nasıl etki getiriyor; sadece kısa dönemde değil, orta, uzun dönemde ne getiriyor, nasıl bir yük yüklüyor, bunları bilmemize yarayacak. Ama, ne yazık ki burada da hiçbir şekilde bir gelişme yok. Yine, bunun da sahibi sizsiniz diye düşünüyorum ve bunun olmasını sağlama sorumluluğunuz olduğunu tekrar belirtmek istiyorum.

Bu 2013 Yılı Dış Denetim Genel Değerlendirme Raporu'nda, baktığımızda, genel anlamdaki eleştirilerde bu iç kontrol sisteminin bir türlü oluşturulamadığına ilişkin çok fazla burada ifade var, çok ciddi eleştiriler var, tekrar, yeniden muhasebeleştirilmesine ilişkin birçok farklı farklı konular dile getirilmiş. Onu bütçenin genelini konuşurken söyledik, yeniden ona girmeyelim. Ama, o da aynı şekilde, Sayıştay raporu da gösteriyor ki -ki bu genel temel raporlardan birisi- 5018 sayılı sistemin öngördüğü yapı hiçbir şekilde Türkiye'de kurulmamış ve son derece etkisiz ve verimsiz bir sistem devam ediyor.

Buradan izin verirsiniz bütçeye geçmek istiyorum yani bütçe üzerinde bütçe gelir giderlerine bir kısaca bakmak istiyorum. "Bu bütçe nedir, kimin bütçesidir?" bana da soruyor arkadaşlar. Basından arkadaşlarla konuşuyorum, "Bu bütçe kime, ne getiriyor, bize bir şey var mı bütçede?" diyorlar. Ben de diyorum ki "Hiçbir şey yok size." Bu bütçe yeni hiçbir şey getirmiyor; mevcut, var olan, Türkiye'de yaşanan olumsuz yapıları, dengeleri devam ettiriyor.

Şimdi, şunu söylemek lazım: Bütçe bir yeniden dağıtım mekanizması bir yönüyle. Devlet belli insanların kaynaklarına, kazançlarına vergileme yoluyla el koyuyor, sonra onları yeniden belli harcamaya önceliklerine dağıtıyor, değil mi Sayın Bakan? Bu açıdan da önemli, hem gider kısmında hangi giderleri, nerelere harcıyor, nerelere yatırım yapıyor, personel harcaması, transfer harcaması, aynı zamanda gelirleri nasıl topluyor?

Personel giderlerinden isterseniz başlayayım. Siz sık sık personel giderlerinin bütçe içindeki payının arttığını söylüyorsunuz. Evet, artmış. 2002 yılında yüzde 18,4'müş, 2013 yılında -gerçekleşen rakamları kullanayım ki 2014' ler daha henüz gerçekleşmedi- yüzde 27,6'ya düşmüş. Ama, tabii, personel giderleri bir anlamda matematiksel bir işlem, pay payda ilişkisi. Biliyorsunuz önceki dönemler faizlerin, enflasyonun çok yüksek olduğu dönemlerdi, e, ona dayalı olarak da faiz harcamaları ciddi bir yer tutuyordu. Faiz harcamalarının düşmesiyle birlikte hiçbir şey yapmamış da olsanız birdenbire personel harcamaları artmış gibi gözükte ama aslında personel harcamaları artmadı. Ben o yüzden ona aslında faiz dışı bütçe giderleri içindeki payına bakmanın uygun olduğunu düşünüyorum, personel giderlerinin seyrini görmek için. Öyle baktığımız zaman, Sayın Bakan, 2002 yılında yüzde 32,3'müş, 2013 yılında yüzde 31,4'e gerilemiş. Yani, personel giderlerinin faiz dışı bütçe giderleri içindeki payı artmıyor, tersine, azalıyor.

Personel giderlerini ne belirler, ona bakmak lazım. İki şey belirliyor. Bir, çalışanların maaş ve diğer mali özlük hakları; ikincisi de personel sayısındaki değişme, net değişme. Ayrılanların, sistemden çıkanların ve sisteme girenlerin arasındaki değişiklik açısından baktığınızda, bu da şunu gösteriyor ki aslında bu kalemlerde de ciddi bir artış yok. Nitekim maaş ve ücretlerde artış olmadığını, ciddi bir artış olmadığını hepimiz görüyoruz, biliyoruz. Hedeflenen enflasyon kadar artırılan... Bu sene de "yüzde 3+yüzde 3" oldu ama hedeflenen enflasyon, Merkez Bankasının bir anlamda gerçekleşeceği değil, olması gereken, bir anlamda beklentileri yönetmek için kullandığı bir enflasyon oranı. E, ona göre verdiğiniz zaman

aslında siz zaten baştan işçi veya memurunuz, çalışanlarınıza, kamu görevlilerine enflasyonun altında bir ücret artışı veriyorsunuz, sonradan onu telafi etmeniz de bir şeyi değiştirmiyor; bunu söyleyelim.

Diğer taraftan, bu hedeflenen enflasyon, Sayın Bakan, bir sepet, ağırlıklı birçok malın ağırlıklı ortalamasından oluşan bir sepet, 450'ye yakın mal var içinde, onlardan oluşuyor. Ama, biz biliyoruz ki çalışanların, kamu çalışanlarının günlük hayatta kullandığı mallar belli. Bunlar yüksek gelirli gruplar değil, dar gelirli gruplar, sabit gelirli, ücretleriyle ancak geçinebiliyorlar. O zaman onların gerçek enflasyonunu hesaplamanın gereği ortaya çıkıyor burada. Günlük hayatta kullandıkları mallar belli, gıda malları var, barınmaya ilişkin mallar var, yakacak var, bunun gibi mallar var. E, o zaman gerçekten siz çalışanınıza, kamu görevlisine bütçe içinde bir imkân sağlayacaksanız, onun reel gelirini düzelterekseniz bunu yapmanız gerekir ama ne yazık ki bunun yapılmadığını görüyoruz.

Diğer taraftan, personel sayısındaki değişim açısından da ciddi, Türkiye'de, bu çalışma hayatına baktığımızda da net biçimde görüyoruz, çok olumsuz uygulamalar var. Taşeron uygulaması kapsamının gittikçe hızlı bir biçimde genişlediğini görüyoruz. Kamu eskiden memuruna, işçisine yaptırdığı işi şimdi hizmet alımı yöntemiyle dışarıdan alıyor ve bu o kadar yaygınlaşmış durumda ki yani AKP iktidara geldiği dönem... Bu 1980'lerle birlikte başladı ama baktığınız zaman "60-70 bin civarı" deniyor, şu anda sırf kamuda-ki tam rakamı alamıyoruz, farklı rakamlar telaffuz ediliyor- 700-800 bin civarında olduğu söyleniyor, özel sektörü de koyduğunuzda bunun belki 2 milyona ulaştığını görüyoruz. Bu taşeron uygulaması, taşeron çalışma sistemi modern kölelik demek, insanlar asgari ücretle, çoğu zaman onun altında çok uzun çalışma saatleri içinde, izin hakları, ikramiye hakları olmadan çalıştırılıyor, örgütlenmeleri mümkün değil ve kaderleri taşeron firma sahibinin iki dudağının arasında. Böyle bir modelin de yaygınlaştığını görüyoruz.

4/C konusunu ısrarla gündeme getiriyoruz, bir türlü kadroya alınmıyor. Söyledik, 657 sayılı Kanun zaten 4/C'yi çıkartırken amacını belirtmiş, "Bazı işler sürekli iktidara geçicidir." diyor. Anketörük gibi, güzel sanatlar fakültelerindeki modellik gibi, bunlar için konulmuş bir şey 4/C. Ama, 4/C ne oldu? Bugün yaklaşık 23 bin kişi var, yalnızca 3 bini bu amaçla gerçekten yani çalışma ilişkisi açısından 4/C'li statüsüne giriyor, geri kalan 20 bin kişi de işte diğer alanlardan özelleştirilen kuruluşlardaki işçilerin buraya aktarılmasıyla oluşuyor.

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN – Sayın Türel, ek süre veriyorum.

RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Lütfen...

Ve baktığınız zaman da bunu da söylüyoruz. İşte, neymiş? Sözleşme sürelerini uzatacağız gibi bir kısım, bir parmak bal çalmaya çalışılan şeyler söyleniyor 4/C'ye ama olması gereken bunun kadroya alınmasıdır ve kamunun da işlerinin kamu görevlileri yani memuru ve işçisi eliyle görülmesinin sağlanmasıdır.

Yatırım harcamalarına baktığımızda şunu görüyoruz: Faiz dışı fazla politikaları sayesinde kamu dengeleri belki düzeldi ama kamu sabit sermaye yatırımlarında ciddi bir gerileme oldu. Sonuçta kamunun altyapı yapma yükümlülüğü var, fiziki altyapı ve sosyal altyapıları kamu yapar. 2002 yılında kamu sabit sermaye yatırımlarının millî gelirdeki payı, Sayın Bakan, yüzde 4,9'muş, 2012 yılında yüzde 4,2'ye düşmüştü. 2013 yılında bir yükseliş gözüküyor kamuda. Aslında bu da çok anlaşılabilir değil, tartışılıyor, millî gelir istatistikleri açısından da yüzde 5'e çıkıyor ama sonraki yıllarda da baktım, gene yüzde 4,8'e 2014 yılı için hedeflenmiş. Hâlbuki kamunun fiziki ve sosyal altyapının yanında belki teknolojik altyapıları da yapmasına ihtiyaç var Sayın Bakan, günümüzde böyle bir sorumluluk var. Katma değeri yüksek mal ve hizmet üretimine geçecekse eğer Türkiye, kamunun bunda öncülük etmesine ihtiyaç var. Yeni stratejileri oluşturmasına, kamu-özel ortaklık modelleri olabilir ama gidip belli alanlarda bizzat yatırım yapmasına ihtiyaç var, şirketlerin şirket kurmasına. AR-GE'nin millî gelir içindeki payının, araştırma-geliştirme harcamalarının artırılmasına ihtiyaç var. Teknoparkları, teknoloji geliştirme merkezlerini daha çok artırmalı, yani böyle bir sorumluluk var. Yani kamunun bu alanlara ilişkin, şu andaki mevcut ve özellikle AKP döneminde uyguladığınız yatırım politikalarıyla bu görevleri yapması mümkün değil. Zaten bunu, Sayın Bakan, potansiyel üretimin Türkiye'deki potansiyel gelirin azalmasından da görüyoruz. Bir bakıyoruz, aslında bir dönem yüzde 4,5; yüzde 5'lerin üzerinde olduğunu söylüyorduk, şu anda gene yüzde 3,5; yüzde 4'lere indi potansiyel üretim. O açıdan da baktığınız zaman gerçekten Türkiye'nin üretim gücünde bir zayıflama gözüküyor.

Transfer harcamaları kısmına baktığımızda değişen bir şey yok. Tarımsal destekleme ödemelerinin millî gelirdeki payı yüzde 1'in altında. Hâlbuki sizin 2006 yılında çıkardığınız- AKP döneminde- Tarım Kanunu'nun 21'inci maddesiyle demişsiniz ki: "Tarımsal desteklemeye ayrılan pay millî gelirin yüzde 1'inden az olamaz." Ama her sene yüzde yarım veriyorsunuz, bu sene de yüzde yarım vermişsiniz. Geçen sene siz bir hesap yaptınız, bir kısım sübvansiyonlu kredileri de koydunuz buna, gene, biliyorsunuz, en fazla işte binde 7 noktalarına geldi, yani yüzde 1'in altında. Neden vermiyorsunuz, bu kadar önemli bir sektör tarım ve hayvancılık sektörü? Bitkisel üretim açısından, hayvancılık açısından, diğer sektörler... Türkiye'nin gıda ihtiyacını karşılıyor, hâlâ şu anda baktığınızda nüfusun yüzde 25'e yakınına istihdam sağlıyor, ihracat yapıyor, döviz kazandırıyor ve birçok sanayi sektörüne de girdi oluşturuyor. Tekstil sanayisi için pamuğun önemi, şeker sanayi için şeker pancarının önemi gibi düşündüğümüz zaman önemli bir sektör ve hava koşullarına bağımlı. Üründe son derece o King kanunlarının olduğu, ürünün bol olduğu yıllarda fiyatın aşağıya düştüğü arz talep dengesinden. E, böyle bir sektörün desteklenmesine ihtiyaç var tarımsal desteklemede ama ne yazık ki burada da, çiftçimize bu bütçede yeni bir şey yok.

Sosyal yardım alanındaki bu dağılık yapı devam ediyor. Hep söylüyoruz, bu sistemin bir araya getirilmesine ve bütünleştirilmesine ihtiyaç var. Millî gelirdeki payı yüzde 1,28; düşük. OECD ortalaması yüzde 2,5. Bizim OECD ortalamasından bile daha fazla yapmaya ihtiyacımız var çünkü Türkiye gelişmekte olan bir ülke ve Türkiye'deki yoksulluk diğer ülkelere göre hem kişi başına düşen gelir açısından hem gelir dağılımının dengesizliği açısından, ülke içinde bölgesel anlamdaki dengesizlik de bunun içinde, bu var ama ne yazık ki bu sistem bir türlü kurulmadı. Çok başlı bir sistem var, şu anda da baktım ben, 2015 yılı programında var, tam 8 kuruluş sosyal yardım veriyor. E, burada mükerrerlik var, gerçek hak sahibine gitmediğini söylüyoruz, hâlâ aynı harcamaların yapıldığını söylüyoruz ve bu aynı zamanda da siyasi sömürü aracı, politik anlamda da suiistimali söz konusu olan harcamalar. Gelin bunu bir araya getirelim, bir sistem oluşturalım "aile sigortası" diye, Cumhuriyet Halk Partisi olarak söyledik. Gerçi, Sayın Bakan, bu sene Sayın İslam sunuşunda, bizim dediğimiz gibi, yeni bir sistem oluşturulacak deyince, ben de hoş geldin aile sigortası dedim. Yani biz sonuçta bu ülke için üretiyoruz projelerimizi, bunu alıp kullanmanızdan memnun oluruz ama şimdiye kadar çoktan yapmalıydınız, çoktan bu sistemi çok daha etkin işleyen bir sistem hâline getirmeliydik çünkü sonuç itibarıyla bir yoksulluk var ülkede, gelir dağılımı dengesizliği var.

Vergi kısmına son olarak değinmek istiyorum. Bir taraftan vergi yükü artıyor, Sayın Bakan. Kalkınma Bakanlığının rakamlarını söyleyeyim size. Sosyal güvenlik primleri dâhil vergi yükü 2002 yılında yüzde 22,3'müş, 2013 yılında yüzde 29'a çıkmış.

BAŞKAN – Sayın Türel, toparlayabilerseniz, on beş dakika oldu.

RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Bitireceğim.

6,7 puanlık bir artış, vergi yükü artıyor. E, vergilerin içindeki dolaysız-dolaylı ayrımı açısından baktığımızda da problem devam ediyor. Kamu kesimi genel dengesi açısından baktığımız zaman şunu görüyoruz, vergilerin zaten vergi yükünün artışını da bu gösteriyor: Millî gelirdeki payı 2002 yılında yüzde 17,1'miş, 2013 yılında yüzde 20,6'ya yükselmiş ama dolaysız-dolaylı ayrımında nereden geliyor diye baktığımızda şunu görüyoruz: Dolaysız vergilerin millî gelirdeki payı 2002'de yüzde 6'yı, 2013'te 5,8'e düşmüş. Artmamış, azalmış. Dolaylı vergilerin payı ise 2002 yılında yüzde 11,1'miş, yüzde 14,8'e yükselmiş. Siz de zaten söylüyorsunuz bunu. Yani aslında bu çarpık yapının olduğunu da ifade ediyorsunuz.

Dağılım açısından baktığımızda da gene kamu kesimi genel dengesi rakamları, toplamına 100 dediğimizde, içsel dağılımına baktığımızda, dolaysız vergilerin payı 2002'de yüzde 35'miş, 2013'te yüzde 28'e düşmüş, dolaylı vergiler ise yüzde 65'ten yüzde 72'ye yükselmiş. Bunlar aynı seri, kendi içinde tutarlı Sayın Bakan; yıllar itibarıyla alıp aynı serileri kullanarak buna tutarlılık açısından baktık. Bu da şunu gösteriyor ki dolaylı vergiye dayalı, mal ve hizmet harcamaları üzerinden alınan -ki bunların aynı zamanda gelir dağılımı bozucu etkilerini de biliyoruz- bir vergi yapısı var. Aynı zamanda da ekonomideki talep artışına ve büyüme hızına son derece duyarlı. Ekonominin büyüdüğü yıllarda artan bir vergi tahsilatı var. Biraz bütçe açığı düşüyor gibi gözüküyor ama ekonominin daraldığı zamanlarda ise birdenbire tersine düşüyor.

O açıdan toparlarsam şunu söyleyeyim, son sözlerimi söylüyorum Sayın Başkan: Yani bu bütçede yeni bir şey yok. Bu ülkede "Bu bütçe bize ne getiriyor bize?" diye soran insanlara söyleyeceğim, vereceğim odur. Giderler açısından da gelirler açısından da bir şey yok ama diğer taraftan baktığınızda tabii, lüks harcamalar var, israfa dayalı harcamalar var. Böyle bir bütçe içinde oturup bir kadro açarken, bir ödeneği sağlarken siz Maliye Bakanı olarak bu kadar düşünüyorsunuz ama kaçak saraya 1 milyar 370 milyon -siz söylemiştiniz- eski parayla 1 katrilyon 370 trilyon harcadı, yeni bir tane uçak alındı. Bütün bu harcamalar da baktığınız zaman toplumun vicdanını sızlattıyor, onu söylemek istiyorum.

Ben de Bakanlığınızın bütçesini hayırlı olmasını diliyor, saygılar sunuyorum.

BAŞKAN – Teşekkür ediyorum.

Bakanlık bütçesi üzerindeki görüşmeleri tamamladık.

Şimdi soru-cevap işlemine geçiyorum.

On dakika süre verelim, eğer talep olursa daha sonra diğer soruları da alabiliriz.

Sayın Çam, buyurun lütfen.

MUSA ÇAM (İzmir) – Teşekkür ederim.

Sayın Başkan, aracılığınızla Sayın Bakana sormak istiyorum: Sayın Bakan, Maliye Bakanlığının ilk bütçe sunumunda da atanamayan öğretmenlerle ilgili konuşmuşuk burada. Geçtiğimiz hafta Millî Eğitim Bakanımız burada iken atanamayan öğretmenlerle ilgili ocak, şubat ayında Maliye Bakanlığınızdan bir bütçe istenip istenmediğiyle ilgili soru sorduk kendisine. Kendisi Maliye Bakanıyla görüşeceğini, Maliye Bakanlığınızın böyle bir imkân tanıdığı takdirde ocak, şubat ayında böyle bir atamanın yapılacağını söyledi. Dün saat 15.00 civarlarında ara verilirken -MEMUR-SEN sendikasının EĞİTİM-BİR-SEN Sendikası Başkanı- ocak ayında 15 bin öğretmenin atanacağını dün televizyonlarda duyduk. Millî Eğitim Bakanından duymadık ama bir yandaş sendikanın genel başkanından duyduk. Şimdi sizden somut olarak bunu duymak isteriz. Millî Eğitim Bakanlığınızın bu konuda talebi var mı ve siz ocak, şubat ayında 40 bin, 50 bin, 60 bin öğretmene atamayla ilgili vize verecek misiniz? Birinci sorum bu.

İkincisi de biliyorsunuz, kara yollarıyla ilgili yargı kararı alınmış geçici işçiler var. Bunların kadroya alınmasıyla ilgili, geçtiğimiz hafta Ulaştırma Bakanımız Sayın Lütfi Elvan buradayken kendisine konuyu sorduk, aynen vermiş olduğu cevap şudur: "Sayın Çalışma Bakanı ve Sayın Maliye Bakanımızla görüşeceğiz, görüştük. Bu sorunu çözmek için elimizden gelen bütün çabayı gösteriyoruz." dedi. Sizden Maliye Bakanı olarak bu konuda vize çıktı mı, çıkacak mı, bunu da duymak isteriz.

Teşekkür ederim, başarılar dilerim.

BAŞKAN – Ben teşekkür ediyorum.

Sayın Seçer...

VAHAP SEÇER (Mersin) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Sayın Bakan, 2015 seçim yılı biliyorsunuz. Siyasi partilere ne kadar yardım yapılacak onu öğrenmek istiyorum.

Ayrıca, Sayın Çam atanamayan öğretmenler sorununu dile getirdi. Yine buna benzer, ziraat mühendisleri, gıda mühendisleri, su ürünleri mühendisleri ve veteriner hekimlerin de sorunu var, atama bekliyorlar. Onlara ilişkin çalışmalarınız var mı?

Teşekkür ediyorum.

BAŞKAN – Teşekkür ediyorum.

Sayın Kuşoğlu...

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Sayın Bakanım, ben ağırlıklı olarak bu (E) cetveliyle ilgili bazı sorular soracağım. Baştan şunu sorayım: Yatırımları hızlandırma ödeneğine 2015'te ne kadar ayırdık?

Bir de (E) cetveli 30'da öncelikli dönüşüm programları için ne kadar ödenek kondu Kalkınma Bakanlığınızın ya da Maliye bütçesine?

(E) cetveli 59'uncu sıra, Türkiye Halk Sağlığı Kurumu. Aşı için bir ödenek konmuş oraya. O, çok fazla istismar edilen, en fazla yolsuzluk ihbarı gelen konuların başında geliyor. Bunun konması şart mıdır? Yani, Sağlık Bakanlığınız ya da Türkiye Halk Sağlığı Kurumu bütçesine ödenek... Normal bir şekilde ihale yaptırılsa daha doğru olmaz mı? Çok istismar ediliyor.

62'nci sırada, "5018'e uygun olarak" ibaresinin eklenmesini öneriyorum, siz de uygun görüyorsanız.

64'te, ne kadar şimdiye kadar buradan kullanıldı, hangi belediyeler için kullanıldı? Belediyelerle ilgili, Maliye Bakanlığınızın yetki veriyor.

Bir de 10 ve 81'de Dışişleri ve Avrupa Birliği Bakanlıklarına ödenek ayırıyoruz, ne kadardır?

82'nci sıra nedir? Başbakanlık için bir şey ayrılmış ama ne olduğu belli değil. Gizli değilse açıkça yazılması lazım.

83'üncü sıradaki AFAD'la ilgili ödenek ne kadardır?

Bir de kamu-özel iş birliği çerçevesinde riskimiz ne kadara ulaştı bu ekim ayı itibarıyla? Geçen yıl da sormuştum.

Bir de Sayın Bakanım -mahzuru yoksa- geçen sunumunuzda sarayla ilgili 1 milyar 370 milyon liralık harcama yapıldığını, ödenek ayrıldığını söylemişsiniz. Ama daha sonra üzüldük, "Bununla ilgili olarak neden bu bilgiyi verdi Maliye Bakanı?" diye bir sıkıntı olmuş. Eğer sıkıntı olmayacaksa -bunu samimi olarak söylüyorum- eğer sorun değilse -ama normalde tabii ki bu bilgiyi vermeniz lazım- saray için yapılan ithalat, yurt dışından yapılan ithalatları sormak istiyorum: Mermer ithalatı var ağırlıklı olarak, ağaç ithalatı var, başka kalemler de var. Bunların toplamı nedir?

Teşekkür ederim.

BAŞKAN – Sayın Kuşoğlu, ben de teşekkür ediyorum.

Sayın Keskin, buyurun lütfen.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Sayın Bakanım, geçen yıl belediyelere 526 milyon TL yardım için kaynak ayrılmış, bu sene de 590 milyon lira bir kaynak tahsis ediyorsunuz. Bu ayrılan paraların dağıtımındaki ölçü nedir? Örneğin, ben, başında yönetici olarak bulunduğu Cumhuriyet Halk Partisinin yöneticisi, başında yönetici bulunduğu belediyelere bu paralardan verildiğini hiç duymadım, bilmiyorum. Mümkünse, en azından 2014'te bunun dağıtımıyla ilgili bize, elimize bir bilgi verebilirseniz sevinirim.

Bir de biraz önce Sayın Bülent Kuşoğlu vurguladı. Yapılan bu yeni binayla ilgili, yurt dışından 280 tır ağaç getirildiğine ilişkin gazetelerde haber veriliyor. Bu doğru mudur? 280 tır ağacın nakliye ve ağaç bedeli kaç paradır?

Teşekkür ediyorum.

BAŞKAN – Ben teşekkür ediyorum.

Sayın Akçay...

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

2003 ve 2004 yıllarında devlet gelir uzmanlığı, gelir uzman yardımcılığı ve vergi denetmen yardımcılığı ortak sınavı yapılmıştı, daha evvel de gündeme getirdik ve Türkiye Büyük Millet Meclisi Dilekçe Komisyonunda iki yıla yakın süren bir incelemeyle konu tüm boyutlarıyla ortaya konulmuş ve Dilekçe Komisyonu Genel Kurulu kararı yayımlanmıştı. Buna göre, söz konusu sınavlar sonucunda yapılan atamaların hukuka uygun olmadığı belirtilmiştir ve gelir uzman yardımcısı olarak bu ortak sınavla atanan söz konusu kişilerin mağduriyetlerinin giderilmesi yönünde Maliye Bakanlığınızdan çalışma yapması da istenmiştir. Bu nedenle, Dilekçe Komisyonunun 2013 ve 22 sayılı Genel Kurul kararı üzerine Bakanlığınızca hangi çalışmalar yapılmıştır veya yapılması düşünülen bir çalışmanız var mıdır?

Diğer bir sorum: Konuşmamda belirttiğim personel sorunları, onların çalışma şartları ve hak ve adalete uygun, özlük haklarıyla ilgili bir çalışmanız var mıdır?

Bir önemli konu da 2014 yılı Haziran ayında vergi müfettişleri yeterlilik sınavı yapıldı ve bu sınavda da 119 kişi başarısız bulunarak elendiler ve memuriyete atamaları yapılmaya başlandı. Elenen vergi müfettiş yardımcılarının sayısının toplamda 250 kişi olduğu ifade edilmektedir. Kamuoyuna da, basına da bu sınavla ilgili spekülasyonlar yayılmaya başlamıştır. Bununla ilgili olarak Bakanlığınız ne gibi bir çalışma yapmayı düşünmektedir? Şimdi, tabii, bu konuda ya sınav kâğıtları tarafsız, objektif bir kurul vasıtasıyla yeniden okunur ya da ikinci bir sınav hakkının verilmesi gerekir ve bu müfettiş yardımcılarının ve denetim elemanlarının yeterlilik sınavlarında bütün bakanlıklar iki sınav hakkı vermesine rağmen, bu sadece Maliye Bakanlığında bir sınav hakkı şeklindedir. Bunun doğru olmadığı kanaatindeyiz. Hangi konudan eğer düşük not almışsa bu düşük not aldığı sınavlarla ilgili ikinci bir sınav hakkı vermeyi düşünüyor musunuz?

Teşekkür ederim.

BAŞKAN – Ben teşekkür ediyorum.

Sayın Çelebi, buyurun.

EKREM ÇELEBİ (Ağrı) – Sayın Bakanım, her ne kadar milletvekilleri, belediye başkanları Maliye Bakanlığına geldiği zaman "Ya, Sayın Bakanımız bize para vermiyor." dese dahi bu paraları neden dolayı vermediğinizi hepimiz biliyoruz, özellikle ekonominin dinamik temellerinin sarsılmaması konusunda. Yani, bu konuda da benim zatiatilerinizi çok takdir ettiğimi de bilmenizi isterim.

Sorum yok ama şu anlamda söyleyeceğim: Özellikle ilim ve ilçem adına çok teşekkür ediyorum. 240 dönümlük bir arsa tahsis...

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

EKREM ÇELEBİ (Ağrı) – Kayıtlara geçmiyor herhâlde?

BAŞKAN – Geçiyor efendim, buyurunuz.

On dakikamız doldu, sorular için ek süre verdim.

Buyurun Sayın Çelebi

EKREM ÇELEBİ (Ağrı) – Evet.

İlim ve ilçem adına ben çok teşekkür ediyorum. Özellikle, bizim, Patnos'ta almış olduğumuz 240 dönümlük arsa vardı. Buradaki arsa tahsisinden dolayı hem zatiatilerimize hem Müsteşarımıza, Naci Bey'e... Ayrıca, yine, bizim, özellikle Patnos merkezde iki tane arsa tahsisimiz vardı. Hem sizlere hem Sayın Başbakanımıza, şu andaki Cumhurbaşkanımıza sunduk ve tekrar etmek istiyorum: Başta zatiatileriniz, Maliye Bakanı Müsteşarı Naci Bey'e, Millî Emlak Genel Müdürlüğümüze ve Özelleştirme Başkanımıza ben ilim adına şükranlarımı sunuyorum.

Çok teşekkür ediyorum.

(Oturma Başkanlığına Başkan Vekili Süreyya Sadi Bilgiç geçti)

BAŞKAN – Teşekkür ediyorum.

Sayın Türel, sizinle devam edelim.

Buyurun.

RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Sayın Bakan, bütçe kanunundaki madde sayıları azalıyor. Biliyorsunuz, bir dönem, iki yıl önce bir azaltma oldu, 30'lardan 15'lere indi ama ne hikmetse (E) cetvelinin de kapsamı gittikçe genişliyor; 2012 yılında 68 maddeymiş, 2013 yılında 79 madde olmuş, 2014'te 80 madde, 2015 yılında 91 madde. Yani, bu cetvel nedir? Bazı ödeneklerin kullanımı ve

harcamalarına ilişkin esaslar. Bunu anlamış değiliz, neden (E) cetvelinin kapsamı bu kadar ciddi biçimde artıyor, hacmi artıyor, yeni birtakım düzenlemeler getiriyorsunuz? Farklı istisnalar, muafiyetler, belli konular herhâlde burada. Onun bir açıklanmaya ihtiyacı var.

İkinci olarak: Sayın Bakan, bu kamu-özel ortaklık modeli açısından, gene aynı şekilde, kapsamı da, mali portesi de gittikçe artıyor; ulaştırma, enerjiden sonra sağlık alanına gitti, diğer alanlara da yaygınlaşma eğilimi var. Bu, aslında baktığınız zaman maliye açısından da son derece sakıncalar taşıyan bir yöntem çünkü içinde hazine garantileri içeriyor, bir koşullu yükümlülük yaratıyor. Yani, bugün bütçeye yük getirmediği varsayılıyor, özellikle bu yap-kirala şehir hastaneleri modelinde ama yarın öbür gün yirmi beş yıllık kira süresi boyunca ortaya çıkabilecek herhangi bir anlaşmazlıkta sözleşme feshedildiğinde, o müteahhidin dışarıdan borçlandıklarının hepsi hazine garantisiyle kamunun üzerine kalıyor. Bu açıdan buna nasıl yaklaşıyorsunuz? Yani bu konuda bir itirazınız olduğunu açıkçası duymadık, varsa burada duymak isterim.

Son olarak da bu kadro talepleri konusu çok önemli Sayın Bakan. Herkes topu size atıyor, onu söyleyeyim, kime söylesek. Bakın, atanamayan öğretmenler, Tarım Bakanlığında gene aynı şekilde, gıda mühendisleri var, veterinerler var, su ürünleri mühendisleri, Orman Bakanlığında, diğer bakanlıklarda aynı şekilde atanmayı bekleyenler var, Kültür ve Turizm Bakanlığında arkeologlar, sanat tarihçileri... Neden bunlara kadro açmıyorsunuz Sayın Bakan?

Bir de şunu öğrenmek istiyorum: 2015 yılı bütçesinde Sayın Bakanım, kaç kişilik bir kadro artışı öngörüldü, bunun dağılımı nedir? Buna ilişkin de çok bir bilgimiz yok. Yani bir kadro artışı öngörüyorsanız ne kadardır? Yani bunun içinde kime ne kadar kullandıracaksınız, biz de bilirsek onun üzerinde daha sağlıklı analizler yapar ve politikamızı oluştururuz.

Teşekkür ederim.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz, sağ olun.

Sayın Demiröz...

VEDAT DEMİRÖZ (Bitlis) – Teşekkürler Sayın Başkanım.

Sayın Bakanım, Bakanlığınızın üst düzey yöneticilerinin çok sık değişmesi ve Denetim Kuruluyula, Vergi Denetim Kurulundaki yeni personel alımından sonra kurum içi eğitimde ne gibi çalışmalar var? Kurum içi eğitimi kimden sağlıyoruz? Bu konuda, bilhassa vergi müfettişi yardımcılarının nasıl eğitildiğini merak ediyoruz.

Teşekkür ederim.

BAŞKAN – Teşekkür ederim.

Sayın Kuşoğlu, son soru...

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Sayın Bakanım, demin ihmal ettiğim bir sorum var. Maliye Bakanlığı, biliyorsunuz, aynı zamanda denetim Bakanlığdır, devleti denetleyen bir bakanlıktır. Denetim elemanlarıyla ilgili bu dönemde bazı aksamalar oldu. Aynı sınavla ya da benzeri sınavlarla girilen millî emlak, muhasebat, gelir, gelir uzmanları gibi aynı seviyede olan uzmanlıklar ya da denetçilerde farklı özlük hakları söz konusu oldu. Bunlar sürekli olarak da şikâyet konusu, size de geliyordu, "staff"ınızı da rahatsız ediyordu, bize de sürekli olarak geliyor. Bu konuyla ilgili; bir çözüme kavuşturucu düzenleme yapmayacak mısınız?

Teşekkür ederim.

(Oturma Başkanlığına Başkan Recai Berber geçti)

BAŞKAN – Teşekkür ederim.

Evet, değerli arkadaşlar, soru sorma işlemi bitmiştir.

Sayın Bakanım, hem görüşmeler sırasında dile getirilen hususlar hem de sorular hakkında zaten biliyorsunuz, size yarım saatlik bir süre verelim, eğer yetmezse zaten ilave edeceğiz.

Buyurun Sayın Bakanım.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Sayın Başkan, değerli üyeler; her şeyden önce, hakikaten bir ayı aşkın bir süredir yoğun bir çalışma geçirdik, geçirdiniz özellikle, ben tekrar size teşekkür etmek istiyorum.

Ayrıca, bugün yaptığınız değerlendirmeler için, eleştiriler için ve şimdi de cevaplandıracağım sorular için de ayrıca teşekkür ediyorum.

Şimdi, birçok spesifik soru arka arkaya geldi, tabii, takdir edersiniz ki tamamının cevabı hemen önümde olmayabilir ama ben hemen aklıma gelenleri cevaplandıracağım, ondan sonra da peyderpey cevaplar geldikçe de sizinle paylaşacağım. O arada da birtakım bütün gün boyunca yapılan değerlendirmelere, eleştirilere de ben birtakım kendi değerlendirmelerimi yapacağım.

Şimdi, dün açıklanan, Sayın Başbakanımızın açıkladığı 15 bin öğretmen ataması, evet, dün Sayın Başbakanımız tarafından Öğretmenler Günü vesilesiyle açıklandı. Bizden bu yönde bir talep vardı, biz zaten aşağı yukarı otomatik olarak atanacak polis, silahlı kuvvetler mensubu, doktorlar gibi, otomatik olarak mezun olur olmaz ataması yapılanlar dışında 40 bin ilave kadro öngörmüştük, böylece başlangıçta...

RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Dağılım nasıl Sayın Bakan?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Dağılımını aslında yılın başında Sayın Başbakanımızın başkanlığında yapılacak... Fakat öğretmenlere bu noktada her hâlükârda aslan payı verileceği için, ocak-şubatta bir 15 bin öğretmen ataması çerçevesinde bir karar verilmiş durumda. Dolayısıyla, dünkü...

MUSA ÇAM (İzmir) – Sayın Bakanım, bu noktada bir şey soracağım: Bunu biz Millî Eğitim Bakanımıza sorduk, bize cevap veremedi. Ama sendikanın genel başkanının bunu söylemiş olması gerçekten devlet yönetimi açısından çok ayıp bir şey.

AHMET ARSLAN (Kars) – Bakanlar Kurulu kararı...

UĞUR AYDEMİR (Manisa) – Başbakanımız verdi, Sayın Çam, 24 Kasım dolayısıyla Başbakanımız verdi.

AHMET ARSLAN (Kars) – "Bakanlar Kurulunda konuşacağız." dedi.

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Doğru, sendika "Paralel yapı bizim Millî Eğitim Bakanlığını idare ediyor." dedi.

AHMET ARSLAN (Kars) – Cümlelerin başını dinlemediniz.

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Dinledim, konuyu da biliyorum.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Değerli arkadaşlar, şimdi, kim açıkladı... Ama benim bildiğim kadarıyla, Sayın Başbakanımız tarafından dün açıklandı. Açıklanmadan önce bu husus bize danışıldı. Dolayısıyla, Sayın

Başbakanımızın biz kendisine şöyle arz ettik, biz dedik ki: Bu 40 bin ilave atamanın önemli bir kısmını biz öğretmenler için zaten tasarlamışız ama zamanlaması noktasında takdir sizlerin. Dolayısıyla, Sayın Başbakanımızın yaptığı bir açıklamadır, Sayın Millî Eğitim Bakanımızın da bu yönde, ocak-şubat'ta yoğun bir talep var, ihtiyaç da var, daha önce yani bu bütçe sürecinden önce de bizimle bir istişaresi olmuştu ama nihayetinde hangi ay ve sayı belirlenmediği için Sayın Millî Eğitim Bakanımızın burada açıklama yapmamış olmasını ona bağlamamız lazım diye düşünüyorum. Onun için, lütfen, bu noktada ayrı bir değerlendirmeye girmeyelim.

MUSA ÇAM (İzmir) – Sayı 15 bin...

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Sayı 15 bin.

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Torbayla belirlenmiş 40 binin dışında değil mi?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şu an itibarıyla 40 binin içinde ama ilave şeyler olursa o zaman tekrar gelip yetki almamız lazım.

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Yazın 40 bin kişilik bir kadro atanamayan öğretmenler için çıkarılmıştı, bunun dışında 15 bin mi?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Hayır, öyle bir karar yok henüz.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Torbaya koymuştuk efendim.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Arkadaşlar, bu sene zaten 40 bin atadık, ayrıca bu senenin şubatında da atama yaptık, şimdi biz gelecek seneden bahsediyoruz. Gelecek sene de yazın ne kadar atanacağı konusunda henüz bir karar verilmiş değil.

Şimdi, Karayollarında çalışan bazı kardeşlerimizin hakikaten yargı yoluna başvurdukları ve davayı kazandıkları hususu bir gerçeklik. Bu konuda Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığımızın başkanlığında bir çalışma devam ediyor. Ama bu sadece buna ait değil, aslında bütün kamuda taşeron sistemini gözden geçiren bir çalışma. Hatırlarsanız, yazın geçen bir kanunda buna ilişkin bazı düzenlemeler yapıldı ama mevcutlarla ilgili bir düzenlemeye ilişkin çalışma devam ediyor. Dolayısıyla, biz de Maliye Bakanlığı olarak kamuda performansı da, kamudaki ücret ve diğer bütün dengeleri de gözetecek şekilde katkımızı veriyoruz, vermeye devam edeceğiz.

Siyasi partilere yardım konusu henüz bana gelmedi, gelince paylaşırım. Arkadaşlar çıkarılırsa memnun olurum.

Ziraat, gıda mühendisleri vesaire bütün bu diğer atamalar, bu bahsettiğimiz arta kalan yani 40 bin öngördüğümüz atama çerçevesinde, yılın başında muhtemelen Sayın Başbakanımızın başkanlığında oturulacak ve hangi bakanlık... Çünkü bunu sadece bizim belirlememiz söz konusu değil, Devlet Personel bir çalışma yapacak, Maliye bir çalışma yapacak ama sonuçta oturup ortak bir şekilde bu kararlar verilecek.

Şimdi, (E) cetveline ilişkin birçok konu gündeme getirildi, bayağı bir soru var. Müsaade ederseniz, öncelikle şunu söyleyeyim: Bugün hemen hemen bütün arkadaşlarımız Sayıştay raporlarına binaen ve benim bugünkü konuşmamda aslında değinmediğim bir hususu gündeme getirdiler; bu, yıl içerisinde yedek ödenekten aktarmalar hususu. Tabii, öncelikle şunu söyleyeyim: Niye biz bunu kamuoyuyla başlangıç ödeneği üzerinden paylaşıyoruz da yıl sonu gerçekleşme performansı üzerinden paylaşmıyoruz? Bu, bütçenin bir yorumu. Fakat ben 2015'ten itibaren bu bütçe yorumunu dikkate almayacağım. Bundan sonra, bizim gerçekleşme neyse onun üzerinden kamuoyuyla paylaşmamız lazım, Sayıştay ne diyorsa biz onu yapacağız. Sayıştay bir hususu eleştiriyorsa, iki yıl üst üste de biz hemfikir değilsek biz Sayıştaya uyacağız. Niye? Çünkü Sayıştay bir prensip kararı almış. Sayıştay diyor ki: "Kanunda böyle olabilir ama bence şeffaflığın gereği bunun bu şekilde paylaşılması..." Sayıştay burada doğru.

Şimdi, ben size 2013'ün rakamlarını da vereyim bütün detaylarıyla çünkü 2014'ün henüz toplamı açık ve net olarak elimde olmadığı için... Bakın, yıl içerisinde yedeğe aktarılan... Şimdi, bu rakamlar çok büyük ama bunları bu arada bilmenizde fayda var. Şimdi diyelim ki yılın, aralığın son haftasına geldik. Farzımuhal, Devlet Demiryollarına 5 milyar liralık ödenek verilmişti varsayalım ki metrolar için, şunlar için, bunlar için. Varsayalım ki bunlar harcamadılar bir an için yani 2 milyarını harcamadılar ama Ulaştırma Bakanlığı yıl içinde bize "Bak, ben biraz hedefimin ötesindeyim, kara yollarında tüneller devam ediyor, her gün çalışmalar devam ediyor, şu kadar, yüz veya bin şantiyede işim devam ediyor. Şu an itibarıyla benim şurada kullanmadığım şu para var, bana şu parayı verin." dediği zaman ben onu nasıl yapıyorum biliyor musunuz? Demiryollarının parasını önce yedeğe alıyorum -bütçe kanunun gereği bu yani 5018'in gereği bu- sonra yedekten bunu tekrar aktarıyorum. Böylece yedek inanılmaz bir şekilde şişmiş oluyor. Yani bunu bilmenizde fayda var. Veya personel giderleri. Şimdi, personel... Diyelim ki herhangi bir yerde, 15 bin öğretmeni -örnek olarak- yani geçtiğimiz şubat ayında diyelim ki öngörmemiştik ama takdir yetkisi kullanıldı ve atamasını yaptık, ihtiyaçtı. Şimdi, bunun getirdiği sekiz dokuz aylık ilave bir ücret var. Ben mutlaka ve mutlaka bir şekilde bunu bütçe içerisinde yapmam lazım. Şimdi, bakın, ben size söyleyeyim: Dolayısıyla, yedeğe aktarılan miktar 34 milyar 963 milyon yani rakam 34,9 veya 35 diyelim. Toplam yedek ödenek 35,9. Tüm rakamların detayına girmeye gerek yok. Yedekten aktarılan... Peki, nereye? Bakın, ben size açıklayayım: Personel giderlerine aktarılan 13,1; teşkilat ve görev değişikliği nedeniyle yer değiştirenler... Yani yıl içerisinde yeni kurumlar kuruluyor, bakanlıkların fonksiyonları değişebiliyor, eskiden Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığının yükümlülüğü olmayan bir konu Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığına aktarılıyor, kanunlar değişiyor. Bakın, sırf, sadece teşkilat ve görev değişikliği nedeniyle orijinal bütçede başka bir kurumda olup da sonradan benim yedeğe alıp da aktardığım rakam ne kadar biliyor musunuz? 6,2 milyar lira. Anlatayım ben size: Çalışma Bakanlığında Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığına ödeme gücü olmayanların prim gideri için yer değiştiren 2,5 milyar lira. Çalışma Bakanlığında Maliye Bakanlığına SGK sigortalıları devlet katkısı için yer değiştiren 762 milyon lira. Hazine Müsteşarlığından Ulaştırma Bakanlığına yani TCDD yatırım finansmanından -bahsettim ben size, örnek verdim ama gerçekten bir örnek- 1,5 milyar lira. Hazine Müsteşarlığından Enerji Bakanlığına -genel aydınlatma giderleri Enerji Bakanlığına devredildi hazine den ama bütçe hazineye verilmişti- bakın burada 300 milyon lira. Hazine Müsteşarlığından Çalışma Bakanlığına İşsizlik Sigortası Fonu'na aktarım. İşsizlik Sigortası Fonu'ndan ilave harcamalar öngörüldü yıl içerisinde; 1,2 milyar lira. Devam edeyim, bütün detayları veriyorum size. Yatırımlar için aktarılan 9,8 milyar lira, afet ve acil durum 1,2 milyar lira, 5018 24 kapsamında yani örtülü ödenek kapsamında 700 milyon lira, İçişleri Bakanlığına 1,4 milyar lira. Peki, nereden kaynaklanmış İçişleri Bakanlığı, niye bu kadar büyük rakam? Bakın, Köy Hizmetleri personelinin maaş ve kıdem tazminatı için 560 milyon lira, T.C. kimlik kartı -bir proje- 150 milyon lira, güvenlik yolları için 31,4 milyon lira, hükümet konakları için 30 milyon lira, il özel idarelerine yardım için 648,3 milyon lira, diğer 45,4 milyon lira. Toplam, bu ana kadar söylediklerimin toplamı 33,4 milyar lira arkadaşlar. Şimdi, diğer aktarmalar, anlatayım ben size. Adalet Bakanlığı ilave mal ve hizmet.

Şimdi, bunların bazı fonları var, diyelim ki iş yurtları, oralarından birtakım gelirler elde ediyorlar fakat onun diyelim ki adliyeler için harcanması lazım. Nasıl yapacağız? Önce yedeğe alıyoruz, sonra Adalet Bakanlığına veriyoruz.

Şimdi, bakın, bu sistemi değiştirelim. Gelin, bugün... Bugün birçoğunuz eleştirdiniz, hatta Sayın Ayaydın dedi ki: "Gelin, 5018 sayılı Kanun'u değiştirelim." Ben de diyorum ki: Değiştirelim veya istiyorsanız bugün bütçe kanunda diyelim ki: "Bu tür aktarmalar yedeğe aktarılmadan yapılır." Buyurun, izin verin, yapalım.

Arkadaşlar, bakın, şimdi sanki bir yerden bir şeyi kaçırmışız gibi, sanki hakikaten hukuksuz bir şey... Bakın, bütün bu yedek ödeneye aktarımların tamamı Sayıştaya veriliyor, kesin hesapta açıklanıyor, Sayıştayın denetimine açık. Dolayısıyla, burada herhangi bir kayıt dışı işlem, hukuka aykırı bir işlem, kanuna aykırı bir işlem yok. Bütçe hakkı konusu tartışılabilir, bu konuda yani ben saygı duyuyorum ama şu an itibarıyla bütçe kanunları benim gelişimle değişmedi. Uzun bir süredir bütçe kanunları bu çerçevede hazırlanıyor. Bu sene bütçe kanununda en ufak bir değişiklik benim dikkatime gelmedi. Dolayısıyla, ben bu çerçevede değerlendiriyorum ama eğer yüce Meclis iradesini öbür türlü kullanır da "Hiçbir şekilde Maliye Bakanlığının böyle bir yetkisi olmasın, herhangi bir değişiklik için buraya gelin." diyorsanız hayhay ama buna ben tek başıma karar veremem ama açık ve net olarak benim size karşı sorumluluğum, kamuoyuna karşı sorumluluğum herhangi bir konuda kafanızda soru işareti varsa tamamını en açık bir şekilde, bakın, en açık, en detaylarına kadar verdim. Devam edeyim size.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Sayın Bakan, bunlar yasal mı?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Yasal, evet. Bütçe kanuna göre yapılıyor.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Ama işte burası farkında değil. Yani kanun bütçe kanuna konduğu için yasal.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Bütçe kanuna göre, bütçe kanunu...

Değerli arkadaşlar, Sayıştay "Yasal değildir." demiyor, Sayıştay diyor ki...

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Normalde, 5018'e aykırıdır biliyorsunuz.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Hayır, değil.

5018 bir kanundur, bütçe de ona göre yapılmış ama ona birtakım istisnalar getiren bir kanundur. Oturup 5018'i şimdi bu şekilde değiştirirsek o zaman 5018'e uygun olur ama bütçe kanununa uygundur. Bütçe de bir kanundur, burada bir aydan fazladır görüşülüyor, aşağıda da görülecek.

Bitireyim bu rakamları.

Bakın, değerli arkadaşlar, Sayıştay diyor ki: "Bu, kanuna uygundur." Sadece "Maliye Bakanlığı bunu başlangıç ödeneği üzerinden açıklamasın, bunu nihai rakamlar üzerinden açıklasın diyor." Ama bizim Bütçe Genel Müdürlüğümüz uzun bir süredir diyor ki: "Yok, kanunun maksadı budur." Ama, bakın ben ona rağmen, diyorum ki: Bundan sonra şeffaflığın bir gereği olarak ve 2015'in Ocağından itibaren biz rakamları Sayıştayın istediği gibi en detaylı, şu anda size okuduğum çerçevede açıklayalım. Bunların gizlisi saklısı yok değerli arkadaşlar.

Dolayısıyla, Adalet Bakanlığına mal ve hizmet için bu çerçevede 218,3 milyon lira, Jandarma Genel Komutanlığına mal ve hizmet için 114,7 milyon lira, Emniyet Genel Müdürlüğü için 173,9 milyon lira, Millî Eğitim Bakanlığına 541,2 milyon lira, Enerji Bakanlığı genel aydınlatmada yine ilave 200 milyon lira, Kültür Bakanlığına mal ve hizmet için 190 milyon lira, diğer ise 1 milyon. Yani toplamı açık ve net olarak... Bunlar, bir, Sayıştay denetimine tabidir, Sayıştaya her türlü detay verilmektedir. Sayıştaydan arkadaşlar buradadır. Burada sadece nasıl bunun açıklanacağına ilişkin soru işareti vardı, ben bugün itibarıyla 2013'ün bütün detaylarını size arz etmiş oluyorum. 2014'ün de rakamları kesinleşince 2015'in Ocağında da bunların bütün detaylarını kamuoyuyla ve sizinle paylaşacağım.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Sayın Bakan...

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Müsaade ederseniz bitireyim.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – ...silah alım satım harcamaları Sayıştay denetimi olarak bize de gelmiyor.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – O da dahildir ama size gelmiyorsa o...

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Hayır, güvenlik harcamaları yok.

BAŞKAN – Geliyor, geliyor.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Değerli arkadaşlar, Meclise geliyor.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Bize gelmiyor, Meclisin içindeyiz biz.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şimdi, müsaade ederseniz, diğer tartışmalı bir konu, daha doğrusu gündeme getirilen bir konu.

Bütçe kanununda yer alan özel hesap uygulamaları. Bunu daha önceki toplantımızda da konuştuk ama madem tekrarlandı, ben tekrar size bilgi vereyim. Şimdi, bir kere önce şunu bilmekte fayda var: Bütün bu giderler bütçenin içindedir, bütçenin dışında değil. Bütün bu giderler Sayıştay denetimine tabidir, hiçbir şekilde Sayıştay denetiminin dışında değildir. Dolayısıyla, buralarda herhangi bir ihmalkârlık, bir istismar, bir yanlış kullanma, kanuna aykırılık söz konusuysa Sayıştay buradadır, buna ilişkin her türlü denetimi yapar.

Değerli arkadaşlar, bakın, burada önce rakamları vereyim, sonra bazı açıklamalarda bulunayım. Avrupa Birliği Bakanlığı (E) cetveli 81. AB İletişim Stratejisi öngörülme faaliyetler için bizden 2,8 milyon lira para istemiş. Özellikle de Avrupa'da, muhtemelen... Bakanlık geldi, keşke bunun bütün detaylarını sorsaydınız, muhtemelen sormuşsunuz da. Yani böyle bir talep var ve bunun, yurt dışında bu türden ufak tefek, zaman zaman kampanyaların, harcamaların, Türkiye'nin bu türden çabalarını desteklemek için harcamaların 5018'e, Kamu İhale Kanunu'na tabi tutulması burada hakikaten işlevselliğini yitiriyor yani kolay değildir. Aslında Avrupa'da bu türden ufak tefek rakamların tamamı kamu ihale rejiminin dışında, burada Kamu İhale Kurumu Başkanımız var, söylesin. Avrupa Birliği direktifine... Ya bu rakamları konuşalım.

Şimdi, Dışişleri Bakanlığı, zaman zaman yurt dışında yıl içerisinde bir temsilcilik açıyor. Öngörülme bazı toplantılar yapıyor. Yani diyelim ki şimdi Sırbistan'la işte bir maçta, örneğin yapılan bir spor müsabakasında bir sorun yaşadık, bu sorunu çözmeye yönelik ilave bir çabaya gireceksiniz; gidip orada belki ilave birtakım toplantılar yapacaksınız önceden öngörülmemiş. Şimdi, bunun için yani Dışişleri Bakanlığına bizim bakın, 2015 tasarısında 2 milyon 650 bin lira para vermemizi eğer siz uygun bulmuyorsanız Komisyonun takdirine bırakıyorum arkadaşlar yani bunlar hakikaten, bu rakamları böyle... Rakamları bilmiyoruz dendi, bu rakamların hepsi açık. Bakın, 2014 yılında Avrupa Birliği Bakanlığına sıfır verilmiş, hiç verilmemiş. Bakın, yine, 2014'ün 25 Kasımına kadar Dışişlerinin bu çerçevede harcadığı toplam para 2 milyon 150 bin lira.

Şimdi, bakın, devam ediyorum Afet Acil Durum Yönetimi, uluslararası acil yardım, siz de takdir edersiniz ki Türkiye'de şu anda ciddi bir yurt dışından gelen misafirler var, uluslararası birçok sorun yaşanıyor ve AFAD'ın müdahalesi

gerekiyor değerli arkadaşlar, bu Irak'da da olabiliyor, Suriye'de de olabiliyor, dünyanın başka bir ucunda da olabiliyor. Şimdi bu çerçevede bizden 5 milyon 250 bin lira ilave -bu çerçevede kullanılmak üzere- para istenmiş yani daha doğrusu bunu uygun görmüyorsanız çıkartalım.

Şimdi, bakın, Kalkınma Bakanlığı... Kalkınma Bakanlığımız geldi buraya. Bakın, söyleyeyim, bunun büyük bir kısmı öyle, İSEDAK üye ülkelere teknik ve mali destek... Bu yurt dışında yapılacak. Ne kadar? 8,4 milyon lira. Yine, Cazibe Merkezleri Destekleme Programı, 94,4 milyon lira. Bakın, SODES uygulamaları 231 milyon lira. Yine, İSEDAK toplantı giderleri 11 milyon lira. Şimdi, bakın, dikkat ederseniz bu rakamların önemli bir kısmı Kalkınma Bakanlığına ait.

Yine, Millî Eğitim Bakanlığı, ücretsiz ders kitabı, taşınabilir eğitim, öğle yemeği ve engelli taşımak için 855 milyon lira... Yani bu toplam 1,2 milyarın 855 milyonu Millî Eğitim Bakanlığına bu çerçevede gidiyor ve son olarak da Türk Tarih Kurumu. Yakın dönem tarih araştırmaları için bizden bin lira istemiş, özü bu, bin lira, şu anda 2015 için konulan para bin lira.

Şimdi, değerli arkadaşlar, Dışişlerini mesela ben size örnek olarak anlatabilirim. Bakın, rakamların detaylarına giriyorum 2014 yılı için yeni temsilciliklerin kuruluş aşamasındaki giderleriyle önceden öngörülmemeyen ve hazırlık için yeterli süresi bulunmayan uluslararası toplantı giderleri için 2 milyon lira yani 470 milyar liralık bütçenin 2 milyon lirası. Kıbrıs konusunda Bakanlık ve Lefkoşa Büyükelçiliğince yürütülecek çeşitli faaliyet giderleri için 550 bin lira. Yurt dışında...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Onu sormuyoruz Sayın Bakan.“34-35 milyar bizim irademiz dışında harcanıyor.” diyorsunuz. Şöyle yapalım, bütçenin yüzde 10'u kadarını Sayın Bakana verelim...

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Değerli arkadaşlar, şimdi, bizim idaremiz dışında diyorsunuz da...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – “Örtülü ödenek gibi” onun için diyorum.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Bir müsaade ederseniz örtülü ödenek gibi değil değerli arkadaşlar.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Maliye Bakanlığının örtülü ödeneği gibi.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Bakın, değil arkadaşlar, “gibi”si de yok. Hayır, hayır, lütfen yani bakın, yok öyle değil. Ben size bakın, şimdi burada irade dikkate alınıyor Meclisin iradesi bu tarafta da var. Şimdi, Meclis buraya bir kanun koyuyor, bir irade ortaya koyuyor ve Maliye Bakanlığınca yedek ödenekten aktarımlar konusunda yetki veriliyor. Şimdi, verilmezse ben kullanamam arkadaşlar ama 2007'den beri böyle bir yapıyla bu iş gidiyor. Yurt dışında yürütülecek tanıtım faaliyetleri için Dışişleri Bakanlığı... Yani toplam bütün rakamları veriyorum ben size. 2013 yılında 3,5 milyon lira, 2014 yılında 5,5 milyon lira, 2015 yılında 2,6-2,7 milyon lira toplam bir Dışişlerinden bahsettiğimiz para. Şimdi, dolayısıyla burada değerli arkadaşlar, benim atladığım bir konu varsa arkadaşlar getirirler E cetveliyle ilgili olarak.

Şimdi, bu mükelleflerle ilgili konu sık sık gündeme geliyor, şunu bilmekte fayda var değerli arkadaşlar. Resen bizim terkin ettiğimiz yani sildiğimiz mükellefler var. Bakın, ben size müsaade ederseniz bir rakam vereyim. 2005 yılında başlamışız bu resen terkinlere, 2005 yılından bu yana gelir vergisi mükellefi olarak resen terkin ettiğimiz yani artık aslında mükellefiyeti sona eren 294.617 mükellef var. Bunu dikkate alırsak 2005 yılına oranla mükellef sayımız 407 binden fazla artmıştır. Bütün detayları vereceğim ben size. Şimdi, kurumlar vergisi, bakın 2005 yılında faal gibi görünen mükellef sayımız 593.166 ama bu dönemde 315.825 tane de mükellef terkin yapılmış. Bunu dikkate alırsanız aslında kurumlar vergisi mükelleflerindeki değişim bu dönemde yani 2005'ten bu yana 396.085 kişi yani dolayısıyla mükellef sayısında bir azalma olduğu iddiası doğru bir iddia değildir.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Azalma değil de yerinde sayıyor Sayın Bakanım, aynı yerinde sayıyor.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Bakın ben size kira beyannamesi yoluyla mükellef sayısının 500 binden yaklaşık neredeyse bu sene 1,5 milyona çıkacağını... Ona girmiyorum yani kira beyannamesi yoluyla artırılan mükellef sayısına hiç girmedim. Ben sadece hani 2005'ten bu yana temel alanlardaki mükelleflerden...

Şimdi, taşıt tasarruf konusu, bu nokta çok önemlidir. Rakam ne kadar küçük olursa olsun kamu vicdanı nezdinde bizim hakikaten rahatlatma sağlamamız lazım. Şimdi, değerli arkadaşlar, bakın şöyle bir durum var: Biz buradaki eleştirileri dikkate aldık ve gittik Bakanlar Kurulu kararını değiştirdik ve araba kiralamalarda yeni birtakım kısıtlar getirdik, yeni birtakım düzenlemeler yaptık. Yeni çıktı, Bakanlar Kurulu bundan bir ay önce falan çıktı ve burada biz dedik ki: Bakın, şoför hariç kiralamalarda aylık kira bedelinin taşıtın Türkiye Sigorta Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği tarafından yayımlanan motorlu kara taşıtlar kasko değer listesinde yer alan kasko değerinin yüzde 2'sini aşamayacağı... Bu, çok önemli şu anda gelip şikâyet ediyorlar biliyor musunuz biz buna sığdıramıyoruz. diye. Sığdıracaksınız. “Şoför dâhil kiralamalardaysa bu bedele yürürlükteki brüt asgari ücretin yüzde 50 artırımlı tutarının ilave edileceği, bu bedele idareler ve taşıt cinsleri itibarıyla yüzde 20 oranında artırmaya, eksiltmeye Maliye Bakanlığının yetkili olduğu...” Ben bunu artırmayacağımı, onu da söyleyeyim. Dolayısıyla burada açık ve net olarak söylüyorum, biz burada çok ciddi bir düzenleme... Yeterli mi? Değil. O nedenle de bizim bir Taşıt Kanunu'muz var ve bu taşıt kanun tasarısı Başbakanlıkta duruyor. Neden diyeceksiniz? Başbakanlık ihmal ettiği için değil Kurumlardan görüşler alınacak ama bu görüşler noktasında herhâlde henüz bir anlaşma sağlanamadı ki buraya henüz gelmedi ama biz Maliye Bakanlığı olarak üzerimize düşeni yapmışız, taşıt kanun tasarısını hazırlamışız ve taşıtları çiple takip edecek ve istismarı, yanlış kullanımı engelleyecek düzenlemeleri içeren bir kanun tasarısı şu anda Başbakanlıkta bekliyor.

Şimdi, “Gelir uzmanlığı giriş sınavında yazılı sınav neden kalktı?” Kaldırılmamıştır arkadaşlar. Şimdi, birtakım yönetmelik değişiklikleri gündeme gelmiştir, değiştirilmiştir ama ben başından beri geçen defa da bu soru sorulduğunda açık, net olarak tavırmı koydum ve 28/12/2014 tarihinde yapılacak gelir uzmanlığı sınavında hem yazılı olacak hem sözlü olacak, eskiden nasılsa öyle olacak ve benim dönemimde nasılsa öyle devam edecek. Dolayısıyla orada en ufak bir tereddüt yok.

Şimdi, taşıt sayıları... Değerli arkadaşlar, bakın, 96.501 tane taşıt var. En son 30/06/2014 tarihli bana verilen rakam. Bu araçların 36.269'u Emniyet Genel Müdürlüğüne aittir. Şimdi, Emniyet Genel Müdürlüğünde bu taşıtlar kullanılıyor, eskiyecek, bunların yüzde 10'unun her yıl değişmesi yani her on yılda bir Emniyet Genel Müdürlüğünün taşıt değiştirmesini siz makul görüyor musunuz, görmüyor musunuz? Tabii ki değişecek arkadaşlar.

BAŞKAN – Amortisman süresi bu kadar.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Yani siz biliyorsunuz yani bir on yıl sonra hele özellikle sürekli kullanılan taşıtlar yani kamuda da böyledir ama özellikle Emniyet Genel Müdürlüğünde. Şimdi, bu birinci konu. Bu, yüzde 38'ine tekabül ediyor, elimizdeki taşıtların. 11.950 tanesi Millî Savunma Bakanlığı... Yüzde 12,5'una yakın bu. 7.249 adedi

Jandarma Genel Komutanlığına... Bu da yüzde 7,5. Yani, yüzde 7,5; 12,5'u da eklerseniz etti neredeyse yüzde 20. Yani, yüzde 58'i emniyet ve güvenlik birimlerine aittir arkadaşlar. Yani, olmasın diyorsanız burada tartışalım. On yılda bir yenilenmesin diyorsanız hayhay, tartışalım ama yani bunlar Türkiye'nin gerçekleri.

Şimdi, 5.375 adeti Sağlık Bakanlığına ait, yüzde 5,6. 4.437 adeti Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığına ait, yüzde 4,6'sı. 4.372 adeti Millî Eğitim Bakanlığına ait, yüzde 4,5'u. 3.533 adeti Orman Genel Müdürlüğüne ait, yüzde 3,7'si. 3.429'u üniversitelere ait, yüzde 3,5'u. 19.887'i adeti Maliye Bakanlığı dâhil olmak üzere bütün diğer kurumlara ait.

Şimdi, gönül ister ki hiç olmasın ama bunların içerisinde kamyon da var, pikap da var. Ya, bunların hepsi binek araçları değil ama polisin kullandığı, jandarmanın kullandığı yani bunların önemli bir kısmı binek araç türünde. Dolayısıyla, işin özü bu.

Şimdi, değerli arkadaşlar, detaylarını da vereyim: 2015 yılında 8.417 araç alınacaktı. Bunun ne kadarı binek, ne kadarı başka kalemler, onlara da girelim. Bakın, binek araç 2.178, otobüs 242, kamyon 105, pikap 963, ambulans 1.434, panel 1.840, minibüs 643, diğer -artık neyse onlar- 1.012. Yani, dolayısıyla buradaki araçların önemli bir kısmı yani bunun dörtte 1'i binek, geriye kalanların önemli bir kısmı aslında arazide, orada burada kullanılan araçlardır, gerçekten kamunun ihtiyaç duyduğu ambulans vesaire gibi araçlardır.

Arkadaşlar getirmediler ama ben geçen gün baktım, bütün bu bina kiralamaları için, araç kiralamaları için vesaire için harcanan paranın bütçe içerisindeki payının kontrol altına alınmasına yönelik biz bu sene yani 2015 yılı için çok ciddi bir çaba harcadık. Ben söyledim az önce, dedim ki: "Deflatör kadar artsaydı ne kadar artardı, deflatör kadar artmadığına göre -çünkü biz deflatörün çok altında artırdık- yıllık tasarruf ne kadar?" Çünkü bu da güzel bir soruydu, değerli bakanımız sordu. Yani, bu, özellikle cari harcamalara ilişkin olarak bu türden, hani kamuoyu nezdinde "Acaba tasarruf yapılabilir mi?", "İsrafa mı gidiliyor?" şeklinde soru işaretlerinin olduğu kalemlerde arkadaşlar getirirlerse ona da tabii ki cevap vereceğim.

Bakın, arkadaşlar 2009'la bir karşılaştırma getirmişler. 2009 yılında 190 milyar 628 milyon lira olan cari harcamalar deflatör oranında artırılmış olması hâlinde 2014 yılında 363 milyar 227 milyon TL olacakmış. Buna karşın 2014 yılı cari harcamaları yıl sonu harcama tutarı ise 342. Dolayısıyla, burada ciddi bir şekilde yani 20 milyarın üzerinde ama bu 2009'dan beri herhâlde ben 2009 Maliye Bakanı olduğum için oradan itibaren getirmişler ama sonuçta yine de deflatöre göre 20 milyarın üzerinde bir tasarruf sağlanmıştı.

Ek süre vereceksiniz değil mi?

BAŞKAN – Tabii ki Sayın bakanım, buyurun, bir on beş dakika daha şey yapalım.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şimdi, yanlış hatırlamıyorsam Sayın Akçay "İthalde alınan KDV'de acaba bir tutarsızlık var mı?" diye konuyu gündeme getirdi.

Şimdi değerli arkadaşlar, biz BOTAŞ'ın cari dönem ödemelerini dikkate alan bir hesapla yaparsak aslında artış yüzde 11,3. İthalattaki artış, kurdaki artışı dikkate alırsak bunun aslında son derece temkinli bir rakam olduğunu da göreceksiniz. Dolayısıyla, yüzde 14,5'luk artışın içinde aslında bazı kurumların, özellikle burada tabii BOTAŞ'ın ithal ettiği doğal gaz üzerinden KDV ödemeleri var. Bunun cari dönem tahsilat hususlarını dikkate alırsak buradaki artış son derece makuldür. Şimdi, diyeceksiniz ki bir varsayım yaptınız, BOTAŞ'ın ödeyeceği varsayımını yaptınız. Doğrudur çünkü doğal gazda bir fiyat ayarlaması yapıldı, fiyat artışına gidildi. Dolayısıyla, muhtemelen öder diye düşünüyoruz yani özü bu, yoksa burada bir tutarsızlık yok.

Şimdi, yine, yanlış hatırlamıyorsam faiz giderlerine ilişkin bir husus gündeme getirildi. Doğrudur, siyaseten dönem dönem ben de kullanıyorum, hatta buna ilişkin bazı yerlerde hani basit olsun diye çıkıyorum diyorum ki: "100 liranın 86 lirası faize gidiyordu vergi gelirlerinin, şimdi 100 liranın 14 lirası." Doğrudur, kullanıyoruz, kullanmak da lazım. Şimdi değerli arkadaşlar, ama yani şöyle -siz de kullanın- milyar lira olarak bakarsanız enflasyonu dikkate almamış olursunuz. Bu ülkede enflasyon tek haneye inse bile 2002'den bu yana birikimli enflasyon yüzde 170'in üzerindedir yani bunu siz de biliyorsunuz, ben de biliyorum. Şimdi, 2002 yılında, bakın, millî gelire oran olarak biz millî gelirin yüzde 14,8'ini faize ödüyorduk, geçen sene yüzde 3,2'ye düştü, bu sene muhtemelen yüzde 3 civarı bir şeydir. Yani, 1983'ten beri en düşük düzeye inmiş. Faiz giderlerinin gerek, işte, ne bileyim, bütçe içerisindeki payı, millî gelir içerisindeki payı, efendim, vergi gelirleri içerisinde... Mesela, faiz giderlerinin bütçe içerisindeki payı 2002'de yüzde 43,2'ydı, yüzde 12,2'ye düşmüş geçen sene, bu sene muhtemelen daha da düşebilir. Ha, bunun düşmesi iyi bir şeydir. Bu memlekette bundan kaynaklanan ilave imkânı -çok şükür bugün Türkiye sağlığına, eğitimine ve bütün diğer alanlara harcıyor, bu güzel bir şeydir- İnşallah bu düşük faiz dönemini hep beraber mali disiplini koruyarak devam ettiririz ve Türkiye kaynaklarını faize değil, daha fazla kaynağını oran olarak bütün yatırıma ve diğer alanlara şey yapar.

Fiyat farkına ilişkin biz buraya bir tasarı getirdik mi değerli arkadaşlar, ben getirdim mi? Yok. Peki, burada gelip biz burada "Efendim, bu doğrudur, mutlaka yapılması gerekir." diye bir şey biz söyledik mi? Hayır. Yüce Meclisin takdirinde olan...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Kamu İhale Kurumundan arkadaşlar gelip...

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Kamu İhale Kurumu gelir, siz soru sorarsınız, fikirlerini söyler.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Siz de siyasi sorumlusunuz.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Tabii, ben siyaseten, ben yine sorumluluğumu kabul ediyorum. Bizim parti grubumuz bunu bir sorun olarak görmüştür. Bu sorunu çözmek için yapmıştır ama şu da bir gerçek bakın: Şimdi siz düşünün, Maliye Bakanlığının ne yapacağını öngörmüyorsunuz, siz bir işi almışsınız, o işin yüzde 75-80'i mazottur yani örnek olarak, gider; birden bire Maliye Bakanlığı o sene, 2012'de diyelim ki gelmiş ÖTV'yi artırmış, siz bunu dikkate almamışsınız. Şimdi, bu tartışılır bir konu arkadaşlar, hak hakkaniyet konuşuyorsak yani...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Şimdi bize de maaş iadesi yapacak mısınız? Biz de ödüyoruz mazot, biz de gidip geliyoruz; o zaman yani kusura bakmayın, bize de yapmanız lazım, yatırımcı onu düşünecek yani.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şimdi, değerli arkadaşlar, yani şunu anlatmaya çalışıyorum: Yüce Meclis bunu bir sorun olarak görmüş, bu yönde takdirini kullanmış ve bizim bu yönde herhangi bir dâhlimiz olmamıştır. Dolayısıyla, biz burada ilkesel olarak...

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Tasarının içinde vardı.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Tasarı değil arkadaşlar, teklif olarak buraya geldi.

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Tasarının içinde, tasarının içinde.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Değildi arkadaşlar.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Torba tasarıydı, içine getirdi de Kamu İhale Kurumu getirdi.  
ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Tasarının içinde geldi ve sizin imzanız vardı.  
MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Neyse.  
Şimdi, özelleştirmeye ilgili bir soru vardı. 2015'te 8,7 milyar lira öngörüyoruz.  
MEHMET GÜNAL (Antalya) – Bir de bir şey daha söyleyeyim.  
BAŞKAN – Arkadaşlar...  
MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Ben buradayım arkadaşlar, devam ederiz.  
MEHMET GÜNAL (Antalya) – Kamu İhale Kurumuna sorduk, sunum yaptı.  
İkincisi: Siz Bakan olarak bu konularda şeffaf cevap verdiğiniz için diyorum. Burada tamam, uzlaştık, Komisyonunda reddettiğiniz şeyin böyle korsan gibi aşağıdan geçirilmesi diye de bir cümle söylediniz. Siz bu Hükümetin vicdanısınız, onun için size soruyorum.  
MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şimdi değerli arkadaşlar, ama aşağıda bir takdir yetkisi kullanılmış. Yani, grubun tabii ki burada bir yetkisi, ben saygı duyuyorum.  
Neyse arkadaşlar, ben gereken açıklamayı yaptım, müsaade ederseniz...  
ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Bir saniye, burası çok önemli.  
BAŞKAN – Onu grupta sorarsınız arkadaşlar ya, hepsini burada...  
MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Ya arkadaşlar, buradayız daha.  
ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Sayın Bakanım, müsaade ederseniz çok önemli bir noktaya geleceğim. Şimdi biz burada defalarca söylemişiz şu şu hususu Sayın Bakanım. Buraya tasarı geldiği zaman teklifle o tasarıya bir ekleme yapamazsınız.  
MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Ben torba tasarılarını doğru bulmuyorum arkadaşlar.  
ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Söyledik mi söylemedik mi?  
BAŞKAN – Arkadaşlar, bakın, Sayın Zozani, teşekkür ederim; biliyorsunuz, Sayın Bakan görüşünü söylüyor bu konuda ama daha fazlasını...  
MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şimdi bakın arkadaşlar, iki şeyi karıştırmayalım. Bir bakanlıkla ilgili olarak, mesela diyelim ki vergilerle ilgili olarak buraya bir torba getirilirse ben bunu torba olarak addetmem, muhtemelen sizin de addetmemeniz lazım çünkü vergilerle ilgili bir bütünlük içerisinde bir düzenleme, 5018'le ilgili veya Maliyenin diğer alanlarıyla ilgili bir bütünlük arz eden bir tasarıyı biz getirirsek ben bunu torba olarak görmem ama oturup bir sürü değişik alanlara ilişkin düzenlemeleri torba... Bu torbaların getirdiği sıkıntılar var ve bunu birebir biz yaşıyoruz. Torba burada kaç madde olarak geliyor, sonra kaç madde olarak çıkıyor, bunun kontrolü, bunu şeyi. Onun için, prensip olarak ben önümüzdeki dönemlerde Maliye Bakanı olarak... Hatırlarsanız ben torbayla başlamıştım bu komisyona yani ben Bakan olmadan önce 2 tane...  
ADNAN KESKİN (Denizli) – Eyvah, öncülüğünü siz mi yaptınız Sayın Bakanım?  
MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Hayır, 2 tasarı vardı burada, ben geldim, oturdum. Siz yoktunuz Sayın Keskin.  
BAŞKAN – 6111'le başladı Sayın Bakan.  
MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Ya, bir saniye arkadaşlar.  
ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Bir şey söylemiyoruz. Bunu, İç Tüzük'ün 35'inci maddesine aykırı olarak yaptığı iş ve işlemlere karşı olduğunuzu ifade ettiğiniz için önemsediniz.  
BAŞKAN – Ya, tamam da "önemsediniz" diye niye yükleniyorsunuz? Sayın Bakan görüşünü söyledi.  
ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Yüklenmiyorum.  
BAŞKAN – "Genel Kurulda niye eklendi?" Genel Kurulda Sayın Bakan mı ekledi yani?  
ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Sayın Bakanın itirazını görünür kılıyoruz.  
BAŞKAN – Tamam, teşekkür ederiz.  
MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şimdi, değerli arkadaşlar şöyle: Torbanın getirdiği...  
MUSA ÇAM (İzmir) – Sayın Bakan, bu 8,7 milyar özelleştirmede hangi kurumlar belli mi?  
MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Efendim.  
MUSA ÇAM (İzmir) – 8,7 milyar özelleştirmeden bekliyoruz 2015'te...  
MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Onu söylememiz çok zor olur, o şu anlama gelir: Biz hangi kurumu kaçta satacağımız iması olur, ben onu sana söyleyemem.  
RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – İyi projeksiyon yapmışsınız.  
BAŞKAN – Tahmini olarak o.  
MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Ya, arkadaşlar lütfen...  
Şimdi, "Devlet, özel sektör dağıtım şirketlerinin tahsilatçısı mı?" Ya, arkadaşlar, bir müsaade ederseniz... Şimdi yoksa bu bitmez.  
Şimdi, değerli arkadaşlar, sadece bir hususu ifade edeyim. Şimdi, bakın, özel sektör dağıtım şirketleri elektriğin vatandaşlara ulaştırılması ve tahsilatı noktasında aslında bir aracılık yapıyor. Devlet, daha önce bu dağıtımda ve tahsilatta etkin olmadığı için, demiş ki: "Bunu özel sektör eliyle yaparsam kayıp kaçakların önüne geçerim; tahsilatı artırırım, finansman yükünü özel sektöre şey yaparım, daha verimli çalışırım." diye düşünmüş ve bu şekilde bu dağıtım şirketlerinin işletme hakkını özel sektöre devretmiş.  
Şimdi, özel sektörün topladığı elektrik paraları özel sektör firmasına gitmiyor -müsaade ederseniz anlatayım- sadece yüzde 3,49'u yani topladığı her 100 liralık elektrik parasının sadece 3,49 kuruşu şirkette kalıyor, geriye kalanın tamamı kim elektriği ürettiyse -ki bu devletse devlet, özelse özel, o şebekeye kim elektrik veriyorsa- ona gidiyor değerli arkadaşlar. Hatta, biz bu firmalara hedef vermişiz, demişiz ki, örnek olarak söylüyorum: "Bu sene kayıp kaçak oranı yüzde 20, önümüzdeki işte, on yıl içerisinde veya beş yıl içerisinde siz bunu yüzde 10'un altına indireceksiniz." İndirmediği zaman, o farkı kendi cebinden ödemek zorunda. Yani, dolayısıyla, bu hususa bu çerçevede bakmakta fayda var.  
Şimdi, özelleştirme uygulamaları 61,2 milyar ama özelleştirme gelirleri -demek ki henüz gelmeyenler var- yaklaşık 51,8 milyar dolar. Bunun 35,4 milyar doları doğrudan doğruya Hazineye gönderilmiştir. Yine, 10,9 milyar doları özelleştirme kapsamında olan şirketlere sermaye ve borç transferi olarak aktarılmıştır, geriye kalan yine, 4 milyar doları

ilgili kuruluşlara aktarılmıştır, diyelim ki mesela, “TEDAŞ’ın EÜAŞ’a borcu vardır, TEDAŞ’ın satışından bir gelir gelmiştir, özelleştirme onu TEDAŞ’a vermiştir, onu EÜAŞ üzerinden o tahsilat yapılmıştır.” şeklinde birtakım çabalar var. Yani, özû itibarıyla şunu anlatmaya çalışıyorum: Rakamların tamamı burada.

Şimdi, bu vergiye ilişkin çok eleştiri geldi. Eleştirileri biz zaten, burada sık sık beraber konuşuyoruz. Aslında, yani konuya aşağı yukarı vâkıfız ama bir daha hatırlatmak açısından... Çünkü Sayın Kaplan olsun, diğer arkadaşlarımız olsun bu husus üzerinde çok durdular. Hatta, Sayın Kaplan yanlış hatırlamıyorsam, geçen seansta neredeyse “Kenan Evren daha vicdanlıydı.” gibisinden bir şeyler...

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Vicdanlıdır, yine söylüyorum, yine iddia ediyorum. Parti grupları Hazine yardımı alıyordu, sizin iktidarınız bunu kesti; sizden daha vicdanlıdır.

BAŞKAN – Sayın Kaplan...

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Ben onu adaletli buluyorum.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Ben sizi dinledim, şimdi müsaade ederseniz ben cevaplar veriyorum.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Çok açık yani yedi senedir buradayım.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – KDV gibi en önemli dolaylı vergi zaten 1980’den sonra geldi Türkiye’ye.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Hazine yardımıdan bahsedin.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Ya, Hazine yardımına geleceğiz, o konuya da geleceğiz.

Şimdi, bakın ama siz dolaylı vergiler üzerinden bir yorum yaptınız. Değerli arkadaşlar, yorumu yapalım ama dolaylı vergilerin, en temel kaleminin KDV’nin yani Evren döneminden çok sonra geldiğini Sayın rahmetli Özal’ın, işte Avrupa’dan bu sistemi Türkiye’ye getirdiğini, modern bir uygulama olarak 1985 yılından itibaren... Yani bunu bir de şey yapalım.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Dolaylı vergilerin yüzde 39’u Evren zamanında, sizde 69.

BAŞKAN – Arkadaşlar, yoktu ki yani yoktu öyle bir vergi.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Ben “dolaylı vergiler” diyorum.

BAŞKAN – En önemlisi de zaten “KDV” diyor Sayın Bakan.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Tamam, en önemli dolaylı vergi KDV değil mi arkadaşlar, ÖTV değil mi?

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Doğal gazda, elektrikte, sigarada, alkolde, her şeyde dolaylı vergi var.

BAŞKAN – 1985’te bu kanun çıktığında Kenan Evren gene Cumhurbaşkanıydı, onun da imzası var zaten merak etmeyin.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Türkiye’de toplam vergi yükü yüzde 27,7 millî gelire oran olarak. Bunun içinde sosyal güvenlik primleri var, belediyelerin topladıkları vergiler var, merkezî hükûmetin topladığı vergiler var. Bunun dağılımına gelince, gelir ve kazanç üzerinden alınan vergilerin millî gelire oranı yüzde 6; sosyal güvenlik primlerinin millî gelire oranı yüzde 7,5; mülkiyet üzerinden alınan vergilerin oranı yüzde 1,2; mal ve hizmet üzerinden alınan vergilerin oranı yüzde 12,5; diğer bütün vergilerin gayrisafi yurt içi hasılaya oranı yüzde 0,5. Şimdi bunları OECD’yle karşılaştıralım, OECD’de dolaylı vergilerin toplam vergi gelirleri içerisindeki payı -2012 yılının rakamları çünkü o bütün OECD ülkeleri ortalaması bulmak için 2012 rakamlarını kullanıyorlar- yüzde 32,8. Türkiye’de yüzde 45. Bakın, bütün sosyal güvenlik primleri, vergiler vesaire. Dolayısıyla, Türkiye’de yüksek. Dolayısıyla, o “yüksek” eleştirisini kabul ediyorum. Ama, acaba niye yüksek? Hep söyledik, bu dolaylı vergilerin çok yüksek olmasından daha ziyade dolaysız vergilerin nispeten düşük olmasından. Mesela, rakamı vereyim ben size. Bakın, şimdi OECD ülkelerinde dolaylı vergilerin millî gelire oranı -OECD ülkelerinin toplamının ortalaması, 34 ülkeden bahsediyoruz- yüzde 11,1. Avrupa Birliği 28 üyesinin tamamında dolaylı vergi gelirlerinin millî gelire oranı yüzde 13,3. Türkiye’de toplam dolaylı vergi gelirlerinin millî gelire oranı yüzde 12,5 yani Türkiye Avrupa Birliği ortalamasıyla OECD ortalaması arasında bir yerde. Yani, biraz yüksek OECD’ye göre ama Avrupa Birliği’ne göre düşük. Bizim sorunumuz ne? Bizim sorunumuz şu: Bakın, dolaysız vergilerin gayrisafi yurt içi hasılaya oranı OECD ülkeleri ortalamasının yüzde 23,4; Avrupa Birliği ortalamasının yüzde 26,1 -sosyal güvenlik primleri buna dâhil arkadaşlar, belediyeler dâhil- Türkiye’de yüzde 15,2; sorunun nerede olduğunu görüyoruz.

Şimdi, Sayın Berber aslında güzel bir öneride bulundu. İnşallah önümüzdeki dönemde bu Komisyona nasip olur ve burada biz ispat yükümlülüğünü Maliyeden, idareden alır, mükellefe veririz Anglosakson ülkelerde olduğu gibi. Şimdi Sayın Keskin “hayır” diyor. Şimdi, arkadaşlar, bakın, şu anlamda diyorum.

Şimdi, değerli arkadaşlar yani siz performans istiyorsanız, performansın sihirli formülünü de istiyorsanız ben size sihirli formülü söylüyorum: Anglosakson ülkelerinde olduğu gibi... Çünkü o standartta istiyor muyuz? O standartta da şeffaflık istiyorsunuz benden değil mi? O standartlarda benden işte, bütün ülkeler için bütün hesap verilebilirliği istiyorsunuz değil mi? Ben de âlâsını istiyorum ve takdir ediyorum ve saygı duyuyorum, çok teşekkür ediyorum böyle bir yaklaşımınız için. O zaman da siz de bana...

MUSA ÇAM (İzmir) – Sizde sorumluluk...

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Bir saniye...

...siz de Maliye Bakanlığına... Anglosakson ülkelerindeki gibi müeyyideleri ve teknikleriyle birlikte o düzenlemeleri yapalım o zaman, şey yaparız, o zaman hesap vereyim ben size.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Yani, Sayın Bakan, bizim...

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Dolaylı vergilere...

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şimdi, bir saniye arkadaşlar yani ben devam edeyim.

BAŞKAN – Değerli arkadaşlar, bakın, biz burada, Sayın Bakanım...

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Benim vergiyle...

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Tamam, geleceğim size, geleceğim.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Nerede yüzde 37 dolaylı vergi? 2013’te yüzde 69, ABD’de yüzde 27, Almanya’da yüzde 28.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Ben size “Rakamlar yanlış.” dedim mi?

BAŞKAN – Sayın Kaplan...

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Diyorsunuz ki: “Kenan Evren’in zamanında KDV yoktu.” Ben size dolaylı vergi konusunda alınan rakamları söylüyorum. İşçiden, emekçiden alıyorsunuz yüzde 69’u.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Müsaade edersiniz...

BAŞKAN – Sayın Bakanım yani bir on beş dakika daha veriyoruz, lütfen sorulara...

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Ama, işte müdahaleler var.

BAŞKAN – Sayın Kaplan...

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Sayın Bakan, az kazanan çok ödüyor; çok kazanan az ödüyor.

BAŞKAN – Tamam, “Onu düzeltelim.” diyor hep birlikte.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Onu düzeltelim, beraber düzeltelim.

BAŞKAN – Sayın Bakan “düzeltelim” diyor arkadaşlar, bunda itiraz edecek bir şey yok ki.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Kenan Evren zamanını örnek verdi.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayın Bakan açılımcı bakan olsaydı, onu da...

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şimdi, değerli arkadaşlar...

BAŞKAN – Tamam, “düzeltelim” diyor Sayın Bakan arkadaşlar. Lütfen ya...

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Benim hafızam bu noktada, hepsi önümde böyle, ben konuşurken not çıkarırım, öyle konuşurum, bunun da teyidini isterim.

BAŞKAN – Müsaade edin de...

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Sayın Bakan 1980’de bunun böyle olmadığını söylesin.

BAŞKAN – “1980’de öyleydi çünkü KDV yoktu.” dedi Sayın Bakan ya.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Ben Dolaylı vergiler 80’de...

BAŞKAN – KDV dolaylı vergi değil mi?

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Ben soruyorum...

BAŞKAN – KDV dolaylı vergi değil mi? Sayın Bakan da...

HASİP KAPLAN (Şırnak) – KDV, ÖTV, hepsi bunun içine giriyor.

BAŞKAN – Yoktu o zaman, yoktu o zaman.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Vardı, akaryakıt, Tekel...

BAŞKAN – Ne vardı? İstihsal vergisi vardı.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Yapmayın...

ÖNDER MATLI (Bursa) – Sayın Bakanım, iki dakika gitti.

BAŞKAN – Arkadaşlar, Sayın Kaplan lütfen...

Sayın Bakanım, siz...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayın Başkan yeniden uzatacakmış.

BAŞKAN – Uzatmayalım, Sayın Bakanımıza müsaade edin de...

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Diğer vergiler, damga vergisi var, bilmem ne vergisi var...

BAŞKAN – Sayın Kaplan, siz iktidar olunca hepsini değiştirisiniz.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Bizim iktidarımızda bunlar kalkacak.

BAŞKAN – Tamam, çok güzel.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Kurumlar vergisi de yüzde 30’a çıkacak, 25’ten 30’a.

BAŞKAN – Sayın Kaplan, müsaade et de Sayın Bakan açıklama yapsın ya.

Buyurun Sayın Bakan.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şimdi, bakın değerli arkadaşlar; ben bütün gün sizleri saygıyla dinledim.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Dinlediniz ama verdiğiniz rakam şoke etti, ben beklemiyordum Sayın Şimşek.

BAŞKAN – Sayın Bakan...

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Ben bir şey söylemedim ki, ben sadece “1980’de KDV yoktu.” dedim. Var mıydı 1980’de arkadaşlar?

BAŞKAN – Dolaylı vergilerin en önemli kalemi KDV.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – 80’de yüzde 37 mi diyelim...

BAŞKAN – Evet doğru, öyle.

ÖNDER MATLI (Bursa) – Hasip Bey, Kenan Evren’in ne kadar insafı olduğunu bütün millet biliyor. Bunu tartışmaya açmaya gerek yok.

BAŞKAN – Kenan Evren’in ne kadar insafı olduğunu şimdi Hasip Kaplan’dan öğreniyoruz.

Hasip Bey, teşekkür ederiz.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Bırakın da Sayın Bakan konuşsun.

BAŞKAN – Arkadaşlar lütfen, evet.

Buyurun Sayın Bakan.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şimdi, değerli arkadaşlar, 2014 yılına ilişkin kamu görevlilerinin tabii ki mali ve sosyal hakları toplu sözleşmeyle belirlendi. Bu toplu sözleşmeye göre, yani ben bütün detayları vereyim müsaadenizle: 0,7 oranda bir önceki altı ayın enflasyon zammı vardı. Enflasyon zammı üzerine brüt 175 liralık artış sağlandı. Ayrıca, sayısı 800 binin üzerinde yani bugün itibarıyla 860 bini bulan yani memurların neredeyse üçte 1’ini oluşturan öğretmenlerimize ilave 150 liralık artış sağlandı. Bakın bunu dikkate almazlık yapamayız. Yani 150 liralık bu normal artışa oranla öğretmenlerimize ilave bir artış sağlandı. Ayrıca, geçici personelin yani 4/C’nin ücretlerinde brüt 350 liralık artış sağlandı ve ilk defa aile yardımı ödeneği getirildi ve bazı hizmet kollarına ilişkin yine mali ve sosyal haklarda birtakım artışlar oldu.

Şimdi, 2014 yılında toplu sözleşmenin içeriği buydu ve bu toplu sözleşmeyle en düşük memur maaşı yüzde 8,3 arttı. Bu, enflasyonun bir miktar altında yani enflasyon, Merkez Bankası “8,9 olur.” diyor, 9,4 diye bir OVP’de koyduk ama sonuçta bir miktar altında olabilir ama değerli arkadaşlar, toplu sözleşme kapsamında bu toplam memurlar için böyle ama öğretmenlere özellikle büyük oranda yani ilave bir, seyyanen bir artış var. Yine, 4/C’lilere 350 liralık seyyanen bir artış var.

Şimdi, bunu dikkate almadan biz 2014'ü değerlendiremeyiz. Bakın, 2014 yılında ortalama memur maaş artışı yüzde 8,5. Yeni göreve başlayan öğretmen maaşı yüzde 14,4 arttı. En düşük memur emekli aylığı yüzde 12,8 artmıştır. 5'inci dereceden emekli olan bir memurun ikramiyesi yine yüzde 12,4 oranında artmıştır.

2014 yılı on aylık TÜFE yüzde 8,45'tir ama -dediğim gibi- yıl sonu itibarıyla belki bir miktar altında genel anlamda kalabilecektir.

Şimdi, 2003 Ocak-2014 Ekim dönemine baktığımız zaman ise en düşük memur maaş artışı yüzde 417, ortalama memur maaş artışı yüzde 306,2; aile yardımı ödeneği hariç en düşük memur maaş artışı yüzde 382,1; ortalama memur maaş artışı ise yüzde 295,1; en düşük memur emekli aylığı ise yüzde 248,4 oranında yani bu dönemde TÜFE yüzde 182,3 artmıştır. Yani birçok artış neredeyse TÜFE'nin yaklaşık 1,5-2 katı oranındadır. Reel olarak maaşı artmayan -bakın şurada bir tablo var- bir tek kesim vardır memur emekliler arasında bir tek kesim onu da söyleyeyim size: En yüksek memur maaşı reel olarak, AK PARTİ hükümetleri döneminde en yüksek memur maaşı -bu, müsteşara denk geliyor- yüzde 7,2 azalmıştır. En düşük memur maaşı ise reel olarak yüzde 83 artmıştır. Millî gelirdeki reel artış bu düzeyde değildir. Ortalama memur maaş artışı reel olarak yüzde 45,1'dir. Bir tek reel olarak azalan -burada rakamlardan söylüyorum- en yüksek memur maaşıdır.

RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Kamu işçisinin maaşı düşüyor.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şimdi, geleceğim ben.

İsterseniz, emeklilerden de bahsedelim, mesela: Brüt asgari ücret reel olarak yüzde 60,1 artmıştır; net asgari ücret reel olarak yüzde 71,3 artmıştır. SSK emekli aylığı reel olarak yüzde 44,3 artmıştır. Tarım BAĞ-KUR emekli aylığı reel olarak yüzde 241 artmıştır. Esnaf BAĞ-KUR emekli aylığı reel olarak yüzde 102 oranında artmıştır. Memur emekli aylığı -az önce de söyledim- reel olarak yüzde 23,4 artmıştır. 65 yaş aylığı reel olarak yüzde 105 artmıştır. Şeref aylığı reel olarak yüzde 43 artmıştır. Muhtar aylıkları reel olarak yüzde 217 artmıştır. Geçici köy korucusu reel olarak yüzde 44 oranında... Bunun gibi birçok rakam var.

Şimdi, kamuda çalışan işçilere gelince -doğrusu onun rakamları yanımda yok ama- onlar da hep toplu sözleşmeler çerçevesinde yapıldığı için yani benim o konuda oturup hani enflasyona uyarlayalım...

RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – 2015 programı 132'nci sayfa, endeksler var.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şimdi, sadece endeksler üzerinden gidemeyiz arkadaşlar.

RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Niye gidemeyiz?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şimdi ben size, burada bu rakamların isterseniz nominal rakamlarını vereyim, reel artışlarını vereyim, nominal artışlarını vereyim.

RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Ben de size bunu göndereyim.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Hayır hayır yani tablo burada, bunun tamamını dağıtayım.

RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – İşveren sendikaları hazırlamış.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şimdi, devam edeyim.

Bütçe gider artışı: Bakın, personel giderlerinin bütçe içerisindeki gider artışı 2002'de yüzde 18,4; 2003'te yüzde 20,4. 2015 yılında bu oran yüzde 29,7'ye ulaşacak. Yani bizim belediyeler için koyduğumuz yüzde 30'u aşmama kuralının hemen eşliğinde.

BAŞKAN – Limitinde.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şimdi, faiz hariç bütçe giderleri içindeki payı -arkadaşlar onu da çıkarmışlar- 2002 yılında yüzde 32,3; 2015 yılında bu oran yüzde 33,5'e ulaşacak. Dolayısıyla, yani faiz hariç de olsa, dâhil de olsa aslında bütçe içerisindeki payı personel giderlerinin bir miktar da olsa... Mesela, gayrisafi yurt içi hasıla içindeki payına bakalım, millî gelir içerisindeki payına: Bakın, millî gelir içerisindeki payı 2002 yılında yüzde 6,26; 2013'ün kesinleşen rakamı yüzde -yanlış hatırlamıyorsam- 7,2; 2014 yılında yüzde 7,3; 2015 yılında yine yüzde 7,2 olarak öngörülüyor ama muhtemelen de bütçe aşımı olabileceği için yüzde 7,3'ün altında olmaz.

SÜMER ORAL (Manisa) – Personel sayıları ne olacak?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Ee tabii ki ona da bakmamız lazım ama o zaman emekli olanların da sosyal güvenlik üzerinden aldıklarını da hesaba katmamız lazım. Sosyal Güvenlik Kurumuna bizim 80 milyarın üzerinde para aktardığımızı da dikkate almamız lazım. Yani tabii ki bu rafine çalışmayı yapabiliriz ama şu bir gerçek arkadaşlar, tabii ki biz personelimizi, kamu çalışanımızı, kamu hizmetlerinin kalitesini artırmak için, vatandaşa iyi hizmet vermek için tabii ki artıracağız imkânlar çerçevesinde. Ama şunu da görelim: Bugün arkadaşlar getirsinler, Sosyal Güvenliğin ödediği ücretler ile bizim bütçeden ödediğimiz ücret toplamı muhtemelen, 2015 yılı için mesela rakamı getirdiler bana, 290 milyar lira yani 290 katrilyon.

Şimdi, bunu bir de yatırımlarla karşılaştıralım, örnek olarak söylüyorum, bizim merkezî bütçeden yatırımlar için transferler, şunlar bunlar dâhil olmak üzere muhtemelen 50 milyar civarında bir rakam olacak yani 6 katını biz maaşa harcıyoruz neredeyse. Anlatabiliyor muyum size? Dolayısıyla, arkadaşlar, bu dengeyi gözetmemiz lazım ve bu dengeleri gözetmezsek... Yani biz tabii ki hizmet kalitesini artıralım, tabii ki daha çok öğretmen alacağız, daha çok sağlıkçı alacağız ama şunu da söyleyeyim, yani açık söyleyeyim, bazı alanlarda da biz Avrupa Birliği ortalamasını geçtik, oralarda da eleman almamız lazım. Dolayısıyla bu çerçevede olaya bakmamız lazım.

Şimdi, değerli arkadaşlar, bakın, Credit Suisse, uluslararası bir banka, yatırım bankası. Bunlar, her sene bir rapor yayınlıyorlar yani İngilizcesi de Global Annual Wealth Report yani global servet raporu. Şimdi, bu rapora göre, dünyada en zengin yüzde 10 yani dünya nüfusunun en zengin yüzde 10'u global servetin yüzde 87'sine sahip ve en zengin yüzde 1 ise global servetin yüzde 48,2'si. Bu raporu İnternet'te bulabilirsiniz, İnternet'te var. Şimdi, bütün dünyada maalesef bu servet dağılımında bir sorun var. O nedenle, zaten, yine bahsettiğim bir arkadaşımız, Fransız Ekonomist Piketty'nin bu kadar meşhur olması, kitabıyla, bir tane kitapla... Çünkü bu konu bir sorun ve bu sorunun bizim hep beraber Türkiye boyutunu düzeltmemiz lazım.

Şimdi, bakın, Türkiye boyutunda şu gelir vergisi tasarısında ilk defa bir miktar gayrimenkul rantlarını, bu servetin en önemli kaynağını vergilendirme noktasında bir çaba var ama duydum ki -buradan bazen eleştirin bizi tabii ki- arkadaşlar "Bunun reform bir tarafı yok." diyorsunuz. Ya, kusura bakmayın reform bir tarafı yok da yani hiç olmazsa 254 maddeyi biz 90 küsur maddeye indiriyoruz, basitleştiriyoruz. Tamam, amenna, radikal reform olduğunu kabul etmiyorum, benim de çıkıp böyle bir iddiam yok ama "Bu reform değildir." diye atmak... Yani bazen bizim arkadaşlardan da böyle şeyler geliyor. Doğrusu, ben bu yaklaşımı, toptancı yaklaşımları doğru bulmuyorum. Burada bir çaba var. Gelin, bu çabayı

daha ileri bir noktaya götürelim. Gelin, hep beraber bütün bu istisnaları kaldıralım, bu imtiyazları kaldıralım ve nitekim gelir vergisi tasarısında bir sürü imtiyaz ve bir sürü istisna kaldırılıyor ve vergilendirilmeyen bazı alanlar ilk defa vergilendirilme çabası içerisine giriliyor. Ha, bunu yetersiz bulursunuz, otururuz, alt komisyondan sonra geliriz burada tartışırız.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – İktidar kanadı yetersiz buluyor.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Arkadaşlar, yani şunu anlatmaya çalışıyorum: Dolayısıyla bu servet dağılımı meselesi sadece Türkiye'nin bir meselesi değildir. Ama şunu da söyleyeyim: Bakın, gelir dağılımını ölçen bazı ölçütler var. Şimdi, gini katsayısını TÜİK her sene yayınlıyor. TÜİK'e göre 2002 yılında 0,44'tü. Bu düşükçe gelir dağılımı iyileşiyor. 2013 yılında 0,38 ama 2010'dan bu yana bir ilerleme yok, 2010'da da 0,38, 2013'te de 0,38.

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Bu konuda TÜİK'e çok güvenmeyin Sayın Bakan!

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Ya, değerli arkadaşlar, şöyle bir şeyi var TÜİK'in...

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Adrese teslim...

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Diyor ki: "İlk 20'nin, en alttaki yüzde 20'nin millî gelirden aldığı pay 2002'de yüzde 5,3, 2013'te yüzde 6,6 yani en alttaki yüzde 20'nin aldığı pay bir miktar artmış. En üstteki, en zengin yüzde 20'nin payı 2002 yılında yüzde 50,1, geçen sene yani 2013'te yüzde 45,2'ye düşmüş. İnanın, bunu ben söylemiyorum. Bundan iki yıl önce bir OECD raporu yayınlandı. OECD ülkeleri arasında –ki 34 tane üye ülke var- gelir dağılımını son dönemlerde, son on-on beş yıllık dönemde iyileştiren çok nadir bir veya iki ülkeden bir tanesi Türkiye'dir. Ha, geline nokta yeterli midir? Değildir. Servet dağılımında bir bozukluk var mı? Vardır. Buna ilişkin çaba göstermemiz lazım.

(Mikrofon otomatik cihaz tarafından kapatıldı)

BAŞKAN – Sayın Bakanım, artık...

ADNAN KESKİN (Denizli) – Sayın Başkan, bizim sorularımızın hiçbirine gelmedi.

BAŞKAN – Arkadaşlar, onları da yazılı olarak verecektir.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Bir on beş dakika daha...

BAŞKAN – Ağaç sayılarını da yazılı verir canım, şimdi elinde kaç tane ağaç olduğunu nereden bilecek?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Onu da çıkartırız.

BAŞKAN – Orman Bakanlığına sorması lazım. Lütfen...

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Değerli arkadaşlar, şimdi, yatırım ödeneklerine ilişkin eleştiriler geldi, doğrudur. Keşke şöyle bir şey yapsak yani yıl içerisinde ilave ödenekleri aktarmaktan çok, yılbaşında yani biraz daha az temkinli olup da bütçeyi biraz daha o anlamda ama şöyle bir ihtiyatlı... Son yıllar, zor yıllar oldu, bakın, konjonktür olarak kolay yıllar değil. Siz kendiniz söylüyorsunuz, 2014 yılı coğrafyamızda olup bitenler, küresel ekonomide olup bitenler. Yani ben 2007 yılında Türkiye'ye geldim, geldiğimden beri rahat bir nefes ortamı oluşmadı ya. 2008'in başından itibaren küresel kriz en sert bir şekilde etkisini göstermeye başladı. Ondan sonra tam küresel kriz bitti, işte Avrupa Birliği krizi başladı, tam bu bitti, Orta Doğu'daki çalkantılar, tam bu bitti, başka şeyler. Yani dolayısıyla biz ne yapıyoruz? Bakın, bunu eleştirebilirsiniz ama biz "Biz, bütçeyi temkinli yapalım, şartlar elverirse biraz daha yatırıma destek ama elvermezse biz şu bütçe çıpasını bozmayalım." diyoruz. Niye? Çünkü bakın, bugün Türkiye'de enflasyon yüzde 9 civarı değil mi? Hazine iki yıllık yüzde 8'den borçlanabiliyor mu arkadaşlar? Daha yeni, bakın, yüzde 9 civarı, 8 civarı borçlanabiliyor mu? Bundan daha büyük kazanım var mı değerli arkadaşlar? Gelin bunu tartışalım. Yok, efendim, biz biraz daha az temkinli olalım, bütçe açığını daha yüksek gösterelim ne olur ne olmaz... Biz, tam tersini yapıyoruz. Doğrudur, arkadaşlar eleştiriyorlar, "Bu istikrar bütçesi." diyorlar, ihtiyatlı bir bütçe, doğrudur. Ben buna ne diyeceğim yani?

Şimdi, "Seçim bütçesidir." demeniz için bayağı uğraşmanız lazım.

BAŞKAN – Evet, teşekkür ederiz.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Bir saniye...

BAŞKAN – Sayın Bakanım, diğerlerini yazılı olarak...

ERKAN AKÇAY (Manisa) – 80 tür ağaç gelmiş.

BAŞKAN – Arkadaşlar, ağaç sayılarını Sayın Bakan yazılı olarak verir. Onları nereden bilecek şimdi?

ADNAN KESKİN (Denizli) – Niye yazılı versin?

BAŞKAN – Nereden bilecek arkadaşlar?

ADNAN KESKİN (Denizli) – Niye yazılı versin?

BAŞKAN – Yazılı tabii...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Eleman var, hepsi dışarıda bekliyor.

BAŞKAN – Arkadaşlar, Sayın Bakanın o soruları zaten burada hemen...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayın Başkan "Nereden bilecek?" deme, bütün arkadaşlar bekliyor, anında...

BAŞKAN – Anında da... Ya, lütfen... Yazılı olarak verilir onlar, yapmayın.

Sayın Bakanım, bir beş dakika içinde de...

ADNAN KESKİN (Denizli) – Güncel bir olay, iktidarın aklanması açısından da önemli bu.

BAŞKAN – Lütfen yani burada bir...

Sayın Bakanım, buyurun.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şimdi, değerli arkadaşlar, belediyelere 2014 yılında, tamam mı, bütçe çerçevesinde 526 milyon lira olarak öngörülen ödenek 2015 yılında 590 milyon liraya çıkartılmıştır. Dediler ki: "Bunu nereye, nasıl kullanıyorsunuz?" Belediyelere aktarılmak üzere, gelirden ayrılan pay, denkleştirme ödeneği ve belediyelere yardım olmak üzere üç çeşit ayrı ödenek var. 2015 yılında Maliye Bakanlığı tasarısında gelirden ayrılan pay kapsamında -detaylarını veriyorum ben burada- büyükşehir belediyelerine 19,3 milyar lira, büyükşehir ilçe belediyelerine 17,5 milyar lira, diğer belediyelere 5,8 milyar lira olmak üzere ödenek toplam 42,7. Şimdi, denkleştirme ödeneği ise, bakın, 326,2. Bunu biz bile vermiyoruz. Eskiden maliye veriyordu, ben, bunu bile, geldiğimde dedim ki "Artık maliye uğraşmasın." İller Bankasına devrettim. Bu, kanuna göre veriliyor, nüfusu 10 binin altında olanlara belli bir çerçevede dağıtılıyor. Dolayısıyla bütün belediyelere gidiyor yani bu bahsettiğiniz işte 526 milyon liranın içinde bu da var. Belediyelere yardım kapsamında, bakın, yardım kapsamında 2015 yılı için 31,8 milyon lira. Şimdi, esas sizin sorduğunuz konu o.

Bakın, 2014 yılında bugüne kadar, bugün itibarıyla –toplamda- belediyelere yapılan yardım toplamı 11 milyon 378 bin lira. Aslında bütçedeki ödenek yani Maliye Bakanlığı kullanmak isterse 29,890 yani bu hani özel esaslara göre işte bütçe... Şimdi, ben, prensip olarak bunu kullanmıyorum. Çok istisnai hâllerde, bir Patnos'tur, başka bir yerdir, bu parti

olabilir, şu parti, Edirne'deki CHP de olmuştur. Bakın, bir mahkeme aleyhlerinde karar vermiştir, ödenmezse sorun yaşanacaktır, gelmişlerdir, ödemişizdir. Şimdi isimler bende değil, teker teker de çıkartırım yani isterseniz. Ama geçen hafta bir tane sizin grup başkan vekiliniz beni aramışlardır, örnek olarak söylüyorum, "Şu üç dört belediyede afet olmuştur, AFAD buralara henüz para aktarmamıştır. Ya ne olur şuraya 50 bin lira, bilmem 100 bin lira aktarır mısınız?" dediğinizde onu da yapmışımdır. Yani dolayısıyla, bakın, sizin bütün hani burada 11 milyon 370... Dolayısıyla burada bir keyfi, efendim, çok ciddi bir transfer söz konusu değil.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Öyle bir şey demedim.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Hayır, bilin, bilin değerli arkadaşlar çünkü bu konuda...

ADNAN KESKİN (Denizli) – Ben teşekkür ederim.

BAŞKAN – Bu taraftaki ses de "Pathos" deyince geldi Sayın Bakan.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Çünkü ben prensip olarak inisiyatif kullanmıyorum, ben prensip olarak inisiyatif kullanmıyorum. Bakın, ben ne diyorum? Prensip olarak inisiyatif kullanmıyorum.

Şimdi, değerli arkadaşlar, kamu-özel iş birliği kapsamında yapılan projelerin riski soruldu. Şimdi bir kere şunu söyleyeyim prensip olarak: Devletin özel sektör dinamizmini kullanarak birtakım projeleri hayata geçirmesi, hatta zaman zaman vatandaşın cebinden bir kuruş çıkartmadan bazı projelerin hayata geçmesini ben doğru buluyorum.

Şimdi bakın 2014 ekim ayı itibarıyla devam eden 183 adet ve toplam 101,9 milyar dolar tutarında kamu-özel iş birliği projesi bulunmaktadır. Aşağıdaki tabloda sektörler itibarıyla kamu-özel iş birliği projelerinin değerlerini açıklayacağım ben size. Enerji üretim tesisleri, bu yeni değil ha, bunlar sadece AK PARTİ döneminde değil, 1980'de dahi var, yap-işlet-devret vesaire bunların hepsi o kapsamda. Enerji üretim tesisleri 73 adet 21,5 milyar dolar. Karayolu projeleri 29 adet 11,5 milyar dolar. Bunda daha önceden yapılan tüneller de var, köprüler de var, her şey var. Liman projeleri 21 adet 2 milyar dolar. Hava limanı projesi, mesela Atatürk Havalimanı bizden önce yapılmıştır, çok güzel bir adımdır, çok güzel bir eserdir. Vatandaşın cebinden 1 kuruş çıkmadan Atatürk Havalimanı yapılmıştır, kiraya verilmiştir, sonra kira süresi bitmiştir tekrar kiralaya verilmiştir. Bunlar doğru şeylerdir. Bakın hava limanı projeleri 56,6 milyar dolar. Yani sadece AK PARTİ hükümetleri döneminde olanlar da değil bunlar. Marina projeleri 15 adet 1,6 milyar dolar, sınır kapısı projeleri 13 adet 360 milyon dolar, sağlık tesisleri projeleri 11 adet 6,8 milyar dolar, demiryolları 1 adet 230 milyon dolar. Endüstriyel tesisler 2 adet 1,3 milyar dolar.

Değerli arkadaşlar, dolayısıyla, bu stok ama şu anda bunun önemli bir kısmı muhtemelen bitmiştir, arkadaşlar sadece stok rakamını getirmişlerdir, yani geçmişte yapıp bitenlerden. Bir sonraki şeyde arkadaşlar çalışırlarsa... Aslında, bunu Kalkınma Bakanlığının, Hazinesinin buradaki bütçelerinde bu rakamların detaylarının size sunulmuş olması lazım. Biz onları da çıkartır getiririz.

Şimdi, Başbakanlık için yapılan hizmet binası ile ilişkin bazı sorular soruldu. Mesela ne kadar ithalat yapıldı? Hiçbir fikrim yok. Başbakanlık geldi buraya, bütçesinde o, o zaman sorulsaydı yani hiçbir fikrim yok.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Ağaç ithalatı...

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şimdi ağaç konusunda da hiçbir fikrim yok değerli arkadaşlar. Dolayısıyla...

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) - Sizin bilmemeniz mümkün mü?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Değerli arkadaşlar, bakın, bunlar yazılıp çizilen birtakım iddialardır, ilgili mercie sorarsınız, oradan cevap alırsınız. Çünkü Maliye Bakanlığının yani peyzajla falan filanla da o noktada bizim, yani o detaylara da biz vâkıf değiliz.

Şimdi, ortak sınav 2003 yani Sayın Akçay on yıl önceki yarayı tekrar açıyor. Şimdi değerli arkadaşlar, bunların mağduriyetlerinin giderilmesi meselesi şöyle: Yani bu arkadaşlara defalarca dedim ki: Bu konuyu çalışacağız. 2009'da da söylediniz. Şimdi, arkadaşların iddiası şu: Burada bir haksızlık olmadığı şeklindedir. Yani dolayısıyla, tabii ki ben zaman zaman Maliye Bakanı olarak idari personel gibi birtakım noktalarda onları yani benim üst düzey yöneticilerimin tabii ki görüşleri... Sizi ikna edemiyorsak şöyle yapaalım, bir gün çaya davet edeyim sizi, Gelir İdaresi Başkanımızı da davet edeyim, beraber oturalım bu konuyu konuşalım. İlave bir özlük çalışması yok değerli arkadaşlar. Vergi müfettişlerine ilişkin, yeterlilik sınavına ilişkin sorun bana iletili. Bu konuyu çalıştırıyorum şu anda. Alternatifleri değerlendireceğiz. Ben şimdi şahsen bu konuda yani 3 yıl bizim yetiştirdiğimiz elemanların bir memur olarak çalışmasına benim de gönlüm razı değil, açık ve net olarak söyleyeyim. Dolayısıyla bir formül geliştireceğiz. Formül geliştirdiğimizde geliriz inşallah ya kanun gerekecek ya yönetmelik gerekecek, o zaman bir sonraki buluşmamızda sizinle de paylaşıyoruz. Ama o konuda Naci Bey Müsteşarımız, şu anda, yine Vergi Denetim Kurulu Başkanımızla, diğer arkadaşlarımızla birlikte bu çalışmayı yapacaklar, biz o şekilde değerlendireceğiz.

Kurum içi eğitim noktasında bir soru vardı galiba Sayın Demiröz'ün. Biz şöyle: Vergi müfettiş yardımcılarını göreve başlamalarını müteakip bir haftalık uyum eğitiminin ardından beş aylık temel eğitime tabi tutulmaktadırlar. Bu eğitimin bitiminin ardından uygulamalı refakat eğitimi amacıyla gruplara gönderilmektedirler. Dört aylık refakat eğitimi ardından Ankara Eğitim Merkezi başkanlığında üç aylık hizmet içi eğitime tabi tutulmaktadırlar. Bu merkezde toplam 35 sınıfımız bulunmakta olup hâli hazırda 2.200 vergi müfettiş yardımcısı eğitim görmektedir. Vergi denetim kurulu üç yıllık müfettiş yardımcılığı dönemini bütün eğitim süreci olarak öngörmekte olup müfettiş yardımcılarının eğitim programı Başkanlık tarafından hazırlanan eğitim yönergesi çerçevesinde planlanmakta ve bu plan titizlikle uygulanmaktadır. Müfettiş yardımcılarının eğitiminde kıdemli vergi müfettişleri görev almaktadır. Ben bu konuya çok önem veriyorum ve hatta bunun için Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı bünyesinde bir başkan yardımcılığı, bir grup başkanlığı, sadece eğitimden sorumlu kurduk ve konuya ciddi önem veriyoruz. Neden? Çünkü kalite çok önemlidir. Yani sonuçta raporlardaki eksik ve aksaklıkların minimize edilmesi kaliteli bir eğitimle olur ve ben geçmişte maliye müfettişi, hesap uzmanları arkadaşlarımız nasıl bir eğitim alıyorsa bugün Vergi Denetim Kuruluna aldığımız arkadaşları aynı kalitede, aynı eğitimden geçirme çabası içerisindeyiz. O konuda en ufak bir tereddüt olmasın.

Şimdi, yine, uzmanlar ve merkezdeki uzman ve denetim elemanlarının özlük haklarına ilişkin bir soru vardı Sayın Kuşoğlu tarafından. Benim bildiğim kadarıyla bir fark yok değerli arkadaşlar. Buradaki tek tartışma şuradan kaynaklanıyor: Eskiden vergi denetmenleri Gelir İdaresi bünyesindeydi, taşradaydı, maaşları ona göre belirlenmişti, daha sonra bu Vergi Denetim Kurulu bünyesinde bütün vergi denetim birimleri birleştirilince bu fark yani vergi denetim elemanları denetmen kökeninden üste çıkartıldı. Üste çıkartılınca sadece o arkadaşlarımızın ilave bir özlük hakkı yani maaş artışı vesaire oldu, diğerlerinde herhangi bir azalma olmadı. Ama şunu diyorlar: "Biz beraber girmiştik sınava, aynı

sınavdan geçmiştik, biz başka yere girdik, ama onların maaşı arttı, bizim maaşımız artmadı.” Tabii orada idare yeni bir yapı kurdu, denetmen kökenleri bir tek çatı altında toplayınca herhangi bir maaş ayırımına tabii ki biz gidemezdik gitmemiz de doğru olmazdı, gitseydik de eleştirirdiniz. Dolayısıyla, o anlamda herhangi bir ayırım söz konusu olmamıştır. Özlük haklarında geriye gidiş söz konusu olmamıştır.

Şimdi, tek tük belki kaçırdığım sorular olabilir ama aşağı yukarı hemen hemen tamamına cevap vermeye çalıştım.

Teşekkür ediyorum Sayın Başkan.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Hazine yardımını atladınız.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Hah hazine yardımı, bir saniye lütfen.

BAŞKAN – Onu artık ayrıca kendilerine...

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şimdi, partilere...

HASİP KAPLAN (Şırnak) – En önemlilerini atlıyorsunuz.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Yok yok...

BAŞKAN – Yoo, size ayrıca açıklama yapar yani.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Ona da devam edeceğim.

Şimdi, siyasi partilere yardım hususu Siyasi Partiler Kanunu'nun ek 1'inci maddesinde düzenlenmiştir. Yani Bütçe Kanunu'nda düzenlenen bir konu değil. Her yıl o yılı ki genel bütçe geliri toplamının beş binde 2'si oranında ödenek mali yılı için konulmaktadır. Genel seçimin olduğu yıllarda 3 katı olarak ödenek konulmaktadır. Bu çerçevede genel seçim yılı olan 2015 yılı için siyasi partilere toplamda 531,1 milyon lira ödenek konulmuştur. Gruplara hazine yardımının yapılmaması, tabii ki ben bu itirazı, bu şikâyeti saygıyla karşılıyorum. Bu hakikaten, şahsen, yani hani bu konuda bir düzenleme yapılabilir. Geçmişte...

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Sizin iktidarınız kaldırdı.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Bizim iktidarımız... Geçmişte bunu istismara yönelik, işte grup oluşturmalar vesaire gibi hususlardan dolayı bu kaldırılmış ama şimdi, eşik değer, yanlış hatırlamıyorsam partiler için, seçime katılan parti olarak katılan gruplar için indirildi yanlış hatırlamıyorsam.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – İndirildi ama yerel seçimi kapsamadı, Cumhurbaşkanlığına kapsamadı. Yani ödemek için her türlü taklayı atıyor hükümet! Seçmenlerimiz helal etmiyor Sayın Bakan, “Haram olsun” diyorlar.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Dolayısıyla, burada sorunuza cevap verdim yani öbür konuyu artık...

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Bunda hepinizin katkısı var. Bu adaletsizliğin, bu eşitsizliğin, bu zulmün hepsinin temelinde ayrımcılık var. Böyle kabul edilmez.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Evet, Sayın Başkan, benim sorulara cevabım bu kadar. Teşekkür ederim.

HASİP KAPLAN (Şırnak) – Kenan Evren zamanında bile vardı bu. Daha ne diyeyim. Yani ayıp ediyorsunuz. Bu kadar haram kursağınıza düşerse...

BAŞKAN – Sayın Kaplan...

Teşekkür ediyoruz Sayın Bakanım çok detaylı, ayrıntılı açıklamalarınız dolayısıyla.

Değerli arkadaşlar...

ADNAN KESKİN (Denizli) – Bu konuyu amacından saptırdı.

BAŞKAN – Yok, lütfen... Sayın Bakan gerekli cevabı verdi.

Teşekkür ediyoruz Sayın Bakanımıza da.

Değerli arkadaşlar, bütçeler üzerindeki görüşmeler tamamlanmıştır.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Böyle olunca soramayız.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Genel Kurulda sorabilirsiniz.

BAŞKAN – Sorabilirsiniz.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Parayı ödeyen sizsiniz.

BAŞKAN – Parayı ilgili saymanlık...

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Parayı ödeyen... Şöyle arkadaşlar: Onun detayları Sayıştay tarafından incelenir. O detaylar bana gelmiyor. Bakın, şunu bilmenizde fayda var... Şurada Maliye Bakanlığı yapmış arkadaşımız var. Sorun lütfen. Herhangi bir kuruma bütçe verdiniz. Peyzaj için yapılan harcama peyzaj olarak gelir mi? Siz bilir misiniz Sayın Bakan? Lütfen...

BAŞKAN – Gelmez.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Kim bilecek, peyzaj mı, nasıldır?

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – İthalat Sayın Bakan.

BAŞKAN – İthalat olunca ayrı mı geliyor yani? Yapmayın.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – İthalatı da Gümrük ve Ticaret Bakanımıza şey yaparsınız.

ADNAN KESKİN (Denizli) – 230 tır.

BAŞKAN – Evet, değerli arkadaşlar, bütçeler üzerindeki görüşmeler tamamlanmıştır.

Maliye Bakanlığı bütçesinin fonksiyonlarını okutuyorum:

(Maliye Bakanlığı 2015 yılı bütçesi ve 2013 yılı kesin hesabının okunmasına başlandı)

(01 okundu)

BAŞKAN – Bir önerge var, önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Cetvelde gösterilen değişikliğin aşağıdaki gerekçeyle kabulünü arz ve teklif ederiz.

Vahap Seçer Bülent Kuşoğlu Rahmi Aşkın Türeli

Mersin Ankara

İzmir

Adnan Keskin

Musa Çam

Denizli

İzmir

Kurum: Maliye Bakanlığı Yılı: 2013



BAŞKAN – Sizin kendi önergenizde mi? Evet.

Sayın Hükümetimiz önergeye katılıyor mu Sayın Bakanım?

MUSA ÇAM (İzmir) – Katılıyor Sayın Başkan.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Sayın Başkan, bütün bunların çalışması yapılacak. Öğretmen ihtiyaçlarını Millî Eğitim Bakanlığıyla görüşmeden, bir önergeyle tabii ki bu şeyi yapmayı doğru bulmuyorum ben, o nedenle katılmıyorum. Ama öğretmen ihtiyaçlarımızı peyderpey karşılamaya devam edeceğiz. Bugüne kadar 860 binden fazla öğretmen aldık ve önümüzdeki yıl da en büyük önceliği öğretmen alımına vereceğiz.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz Sayın Bakanım.

Hükümetin katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Fonksiyonu oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

(Maliye Bakanlığı 2015 yılı bütçesi ve 2013 yılı kesin hesabının okunmasına devam edildi, oylandı, kabul edildi.)

BAŞKAN – Şimdi Gelir İdaresi Başkanlığı bütçesinin fonksiyonlarını okutuyorum:

(Gelir İdaresi Başkanlığı 2015 yılı bütçesi ve 2013 yılı kesin hesabı okundu, oylandı, kabul edildi.)

BAŞKAN – Kamu İhale Kurumu bütçesinin fonksiyonlarını okutuyorum:

(Kamu İhale Kurumu 2015 yılı bütçesi ve 2013 yılı kesin hesabı okundu, oylandı, kabul edildi.)

BAŞKAN – Özelleştirme İdaresi Başkanlığı bütçesinin fonksiyonlarını okutuyorum:

(Özelleştirme İdaresi Başkanlığı 2015 yılı bütçesi ve 2013 yılı kesin hesabı okundu, oylandı, kabul edildi.)

BAŞKAN – Kamu Gözetimi Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu bütçesinin fonksiyonlarını okutuyorum:

(Kamu Gözetimi Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu 2015 yılı bütçesi ve 2013 yılı kesin hesabı okundu, oylandı, kabul edildi.)

BAŞKAN – Sayın üyeler, böylece gündemimizde bulunan Maliye Bakanlığı, Gelir İdaresi Başkanlığı, Kamu İhale Kurumu, Özelleştirme İdaresi Başkanlığı, Kamu Gözetimi Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu bütçe ve kesin hesapları okunmuş, oylanmış ve kabul edilmiştir. Hayırlı olsun.

Şimdi gelir bütçesini okutup oylarınıza sunacağım:

(Gelir bütçesi okundu, oylandı, kabul edildi.)

BAŞKAN – Değerli arkadaşlar, şimdi Merkezi Yönetim Bütçe Kanun Tasarısı maddelerinin görüşmelerine geçiyoruz.

1'inci maddeyle ilgili önerge var, önergeyi okutuyorum:

Türkiye Büyük Millet Meclisi Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanun Tasarısında yer alan

"Gebze Yüksek Teknoloji Enstitüsü" ibarelerinin "Gebze Teknik Üniversitesi" olarak değiştirilmesini arz ve teklif ederiz.

Süreyya Sadi Bilgiç  
Isparta

BAŞKAN – Süreyya Bey, gerekçeyi okutuyorum.

SÜREYYA SADI BİLGİÇ (Isparta) – Tamam.

Gerekçe:

21/10/2014 tarihli 6562 sayılı "Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun" ile Gebze Yüksek Teknoloji Enstitüsünün adı, "Gebze Teknik Üniversitesi" şeklinde değiştirilerek söz konusu İdare yeniden yapılandırılmıştır. Bu değişikliğe uygun olarak, 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanun Tasarısında yer alan "Gebze Yüksek Teknoloji Enstitüsü" ibarelerinin "Gebze Teknik Üniversitesi" olarak değiştirilmesi öngörülmektedir.

BAŞKAN – Hükümet önergeye katılıyor mu?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Evet.

BAŞKAN – Hükümetin katıldığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Değerli arkadaşlar, 1'inci maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

2'nci maddeyi de okumuştuk, 2'nci maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Müteakip madde -3'üncü maddeyi- okutuyorum:

Denge

MADDE 3 –(1) 1 inci maddenin birinci fıkrasının (a) bendinde belirtilen ödenekler toplamı ile 2 nci maddenin birinci fıkrasının (a) bendinde yer alan tahmini gelirler toplamı arasındaki fark, net borçlanma ile karşılanır.

BAŞKAN – Maddeyle ilgili söz talebi yok.

Maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

4'üncü maddeyi okutuyorum:

İKİNCİ BÖLÜM

Bütçe Düzenine ve Uygulamasına İlişkin Hükümler

Bağlı cetveller

MADDE 4- (1) Bu Kanuna bağlı cetveller aşağıda gösterilmiştir:

a) 1 inci madde ile verilen ödeneklerin dağılımı (A).

b) Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri tarafından ilgili mevzuata göre tahsiline devam olunacak gelirler (B).

c) Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin gelirlerine dayanak teşkil eden temel hükümler (C).

ç) Bazı ödeneklerin kullanımına ve harcamalara ilişkin esaslar (E).

d) 5018 sayılı Kanuna ekli (II) ve (III) sayılı cetvellerde yer alan idare ve kurumların nakit imkânları ile bu imkânlardan harcanması öngörülen tutarlar (F).

e) 10/2/1954 tarihli ve 6245 sayılı Harcırah Kanunu hükümleri uyarınca verilecek gündelik ve tazminat tutarları

(H).

f) Çeşitli kanun ve kanun hükmünde kararnamelere göre bütçe kanununda gösterilmesi gereken parasal ve diğ er sınırlar (I).

g) Ek ders, konferans ve fazla çalışma ücretleri ile diğ er ücret ödemelerinin tutarları (K).

ğ) 11/8/1982 tarihli ve 2698 sayılı Milli Eğitim Bakanlığı Okul Pansiyonları Kanununun 3 üncü maddesi gereğince Milli Eğitim Bakanlığı tarafından yönetilen okul pansiyonlarının öğrencilerinden alınacak pansiyon ücretleri (M).

h) 7/6/1939 tarihli ve 3634 sayılı Milli Müdafaa Mükellefiyeti Kanunu uyarınca milli müdafaa mükellefiyeti yoluyla alınacak hayvanların alım değ erleri (O)

ı) 3634 sayılı Kanun uyarınca milli müdafaa mükellefiyeti yoluyla alınacak motorlu taşıtların ortalama alım değ erleri ile günlük kira bedelleri (P)

i) 5018 sayılı Kanuna ekli (I), (II) ve (III) sayılı cetvellerde yer alan kamu idarelerinin yıl içinde edinebilecekleri taşıtların cinsi, adedi, hangi hizmette kullanılacağı ve kaynağı ile 5/1/1961 tarihli ve 237 sayılı Taşıt Kanununa tabi kurumların yıl içinde satın alacakları taşıtların azami satın alma bedelleri (T).

j) Kanunlar ve kararnamelerle bağlanmış vatani hizmet aylıkları (V).

BAŞKAN – Değ erli arkadaşlar, 4'üncü maddeyle ilgili önergeler var, sırasıyla önergeleri okutuyorum:

Türkiye Büyük Millet Meclisi Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşölmekte olan Kalkınma Bakanlığı bütçesi ile ilgili olarak, 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısına ekli E işaretli cetvelin 24. Maddesinin aşağıdaki gerekçeyle "Kalkınma Bakanlığı bütçesinin 32.01.35.00-01.2.1.00-1-07.2 tertibinde yer alan ödenek; İslam İşbirliği Teşkilatı (İİT) Ekonomik ve Ticari İşbirliği Daimi Komitesi (İSEDAK) nezdinde sekretarya hizmetlerinin geliştirilmesi, İİT üyesi ölkeler arasında işbirliğinin artırılması ve İİT üyesi ölkelerde beşeri ve kurumsal kapasitenin iyileştirilmesi amacıyla İSEDAK Sekretarya hizmetlerini ifa eden Kalkınma Bakanlığı tarafından hazırlatılacak bilimsel araştırma ve geliştirme raporları, analitik çalışmalar ve benzeri dokümanlar, anket ve benzeri araştırma faaliyetleri ile düzenlenecek eğitim programları, çalışma ziyaretleri ve benzeri faaliyetler için yerli ve yabancı gerçek ve tüzel kişilere, üniversitelere, sivil toplum kuruluşlarına, kamu kurum ve kuruluşları ile uluslararası kuruluşlara yapılacak ödemeler kapsamında İSEDAK sekretarya hizmetlerini ifa eden Kalkınma Bakanlığı tarafından kullanılır veya kullanılır. Bu ödenekten 2014 yılında girışilen yüklenme artıkları da dahil olmak üzere yıllara sari olarak yapılacak harcamalara ilişkin usul ve esasları belirlemeye Kalkınma Bakanı yetkilidir." şeklinde değ iştirilmesini arz ve teklif ederiz.

Ahmet Arslan

Kars

Ali Boğ a

Muğ la

Cahit Bağ cı

Çorum

Süreyya Sadi Bilgiç

Isparta

Özcan Ulupınar

Zonguldak

BAŞKAN – Gerekçeyi okutuyorum:

Gerekçe:

Analitik çalışmalar ve benzeri faaliyetlere ilişkin yapılan hizmet alımları kapsamında faaliyetler ve bunlara ilişkin ödemeler bir sonraki yıla sarkabilmektedir. Ancak 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu gereğince ödemelerin Bütçe yılı ile sınırlı olması gerekmektedir. Bu bağlamda anılan analitik çalışmalar ve benzeri faaliyetlere ilişkin hizmet alımlarının yıllara sari olarak gerçekleştirilebilmesi için değ işliklik önerilmektedir.

BAŞKAN – Hükümet önergeye katılıyor mu?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Katılıyoruz.

BAŞKAN – Hükümetin katıldığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Diğ er önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşölmekte olan "2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 4 üncü maddesine bağ lı (E) işaretli cetvele aşağıdaki sıranın eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Rahmi Aşkın Türel

İzmir

Vahap Seçer

Mersin

Adnan Keskin

Denizli

Musa Çam

İzmir

Bölent Kuşoğ lu

Ankara

"92. 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağ lık Sigortası Kanununa göre Köy ve mahalle muhtarlarının ödemek zorunda oldukları sosyal güvenlik destek primleri, Maliye Bakanlığı bütçesinin 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.6 tertibinde yer alan ödenekten karşılanır."

BAŞKAN – Sayın Keskin, buyurun.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Sayın Başkanım, muhtarlar kamu tarafından verilen paraları maaş olarak alıyorlar fakat bunların sosyal güvenlik ş emsiyesinin dışında... Ş imdi, bütüñşehir olayından sonra köyler de mahalle hâline geldi. Köylerde görev yapan muhtarların sosyal güvenlik primini kimin ödediğ i sürekli bir şekilde tartışma konusu olmaktadır. Bu konuda prim ödenmeyecek köy hükmi şahsiyetlerine dava açılmakta, mahallelerde görev yapan muhtarlar ise maalesef bu konuda tam boşlukta kalmış durumdadır. Çok sayıda muhtarın sosyal güvenlik ş emsiyesinin dışında kalması Türkiye açısından ciddi bir sosyal problemidir. Bu olumsuzluğ un giderilmesi için muhtarların sosyal güvenlik priminin de Maliye, hazine tarafından karşılanması gerekmektedir; önergemiz bunu gerçekleştirmeye yöneliktir.

Sayın Bakan biraz önce iktidardan gelen önergeye böyle içten gelmese de hafif bir tebessümle "evet" dedi. Ama bu, gerçekten bir gereksinim, bir ihtiyaçtır. Sayın Bakanın ben sosyal yönünün çok güçlü ve duyarlı olduğ una inanıyorum ve kendisinden de destek bekliyorum.

Teşekkür ediyorum.

BAŞKAN – Yani buna da içten gelerek katılmalarını...

ADNAN KESKİN (Denizli) – Aynen, içten gelerek...

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Adnan Bey, beni o kadar zor duruma sokuyorsunuz ki...

BAŞKAN – "Maaşları yeni artırdık." deyin Sayın Bakan.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Yalnız şöyle arkadaşlar: Muhtarlar BAĞ-KUR'a bağ lı ve onlar genelde kendi primlerini ödüyorlar ve maaşlarında da ciddi artış yaptık.

BAŞKAN – Yeni artırdık, evet.  
MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Artık onu da idare etsinler yani.  
BAŞKAN – Katılamıyorsunuz yani.  
MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Katılamıyoruz.  
BAŞKAN – Hükûmetin katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Diğer önergeyi okutuyorum:  
Buyurun.

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan "2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 4 üncü maddesine bağlı (E) işaretli cetvele aşağıdaki sıranın eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Erkan Akçay

Sümer Oral

Mehmet Günal

Manisa

Manisa

Antalya

"92. 6/6/2002 tarihli ve 4760 sayılı Özel Tüketim Vergisi Kanununun "Diğer İstisnalar" başlıklı 7 nci maddesinin uygulanması kapsamında çiftçilerin tarımsal üretimde kullandıkları ve 4760 sayılı Kanuna ekli (I) sayılı listede yer alan malların teslimlerinde ortaya çıkan özel tüketim vergisi ve katma değer vergisine ilişkin giderler, Maliye Bakanlığı bütçesinin 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.6 tertibinde yer alan ödenekten karşılanır. Uygulamaya ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığı ve Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığınca müştereken belirlenir."

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Sayın Başkan, bir önceki önerge kabul edildi, 3'e 2. Gerçekten Sayın Başkan, benim önergem olsaydı kabul edilmiş olurdu.

BAŞKAN – Sayın Zozani, sen elini kaldırsaydın kabul edilecekti.

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Bir önceki önergede kamera görüntülerini izleyin.

BAŞKAN- Sayın Zozani, sen de el kaldırsaydın kabul edilecekti ama elini kaldırmadın maalesef.

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Kamera görüntülerini de izleyin.

BAŞKAN – İzleyelim.

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Kamera görüntülerini izleyin; gerçekten, muhtarlarla ilişkin olarak önergemiz kabul edildi. Zaten sizden 3 kişi oy verdi, oradan 2 kişi oy verdi.

BAŞKAN – Tam tersi; neyse...

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Kamera görüntülerini izleyin.

BAŞKAN – Arkadaşlar, değerli arkadaşlar...

Sayın Zozani, yani sen de mi karıştırmak için çıktın sahneye? Sen de mi karıştırmak istiyorsun?

Arkadaşlar, çok önerge var, gündemimiz çok yoğun; dolayısıyla müsaadenizle.

Sayın Akçay, önergeyle ilgili söz veriyorum.

Buyurun.

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Sayın Başkan, Sayın Bakan, değerli arkadaşlar; şimdi, on iki yıl evvel çok iddialı sözler üzerine iktidara gelen Adalet ve Kalkınma Partisinin malumunuz önemli söylemlerinden birisi "3Y ile mücadele etmek" idi. Birincisi, yolsuzluklarla; iki, yasaklarla; üç, yoksulluklarla. Geldiğiniz on iki yılda yolsuzluklar daha da katmerlenerek derinleşmiş, yolsuzluklarla bırakın mücadeleyi yolsuzluklar almış başını gidiyor, artı bu yolsuzluklarla mücadelenin de önünde bir engel hâline geldi bizatihi. Çünkü artık, balık baştan kokar misali bütün herkesin bildiği bir durum. Yasaklarla mücadele de hakeza.

Türkiye, şu an itibarıyla şahsi ve keyfî bir yönetim altına girmiştir ve Hükûmet de, sayın bakanlar da, bürokrasi de şu anda belki de faaliyetlerinin önemli bir kısmını, sıkıntısını bu şahsi ve keyfî yönetimin toplumda yarattığı sıkıntıları tevil etmekle geçirmektedir; yani bunu her gün çeşitli şekillerde görmek mümkün. Yoksulluklar da derinleşmiştir.

Şimdi, bu kapsamda 2002 yılında AKP'nin verdiği önemli sözlerden birisi de yeşil mazot sözüydü Sayın Bakan. Yani çiftçiye "Yeşil mazot" diye, yani ÖTV'siz, KDV'siz, vesaire bir mazot vaadi vardı.

Şimdi, siz hatırlamayabilirsiniz, Sayın Müsteşar da hatırlamayabilir ama Sayın Berber hatırlayacaktır veya burada hatırlama durumunda olan Mehmet Bey zannederim hatırlayacaktır. Hükûmet Sözcünüz Sayın Arınç çok iyi hatırlayacaktır çünkü "Yeşil mazot" sözünü Manisa'da en fazla tekrar edip, veren şahsiyetlerden birisiydi. O gün bugün bu yeşil mazot sözü yerine gelmedi; önce bunu hatırlatıyorum.

Şimdi, bu önergemiz de çiftçilerin tarımsal üretimde kullandıkları mazottan ÖTV ve KDV alınmaması şeklindedir ve bunun kabul edilmesi gerek diyorum; yani Hükûmetin taa en başından beri söylemiyle de uyumludur. Artık bunu 2015 yılı için hiç olmazsa şu bütçe kanununda kabul etmemiz gerekir ve bu arada tabii, Sayın Bakandan da 1 litre motorindeki ÖTV ve KDV tutarını da tekrar bir duymak isteriz.

Çok teşekkür ediyorum Sayın Başkan.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz Sayın Akçay.

Hükûmet önergeye katılıyor mu?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Katılamıyoruz Sayın Başkan.

BAŞKAN- Evet, Hükûmetin katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Diğer önergeye geçiyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan "2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 4 üncü maddesine bağlı (E) işaretli cetvele aşağıdaki sıranın eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Rahmi Aşkın Türeli

Bülent Kuşoğlu

Vahap Seçer

İzmir

Ankara

Mersin

Musa Çam

Adnan Keskin

İzmir

Denizli

"92. Kamuda asgari ücret kapsamında çalışmakta olanlara ilişkin 193 sayılı Gelir Vergisi Kanunu hükümleri çerçevesinde ortaya çıkan giderler, Maliye Bakanlığı bütçesinin 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.6 tertibinde yer alan ödenekten karşılanır."

BAŞKAN – Gerekçeyi mi okutuyoruz?

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Sayın Çam konuşacak.

BAŞKAN - Sayın Çam, buyurun.

MUSA ÇAM (İzmir) – Teşekkürler Sayın Başkan.

Sayın Bakan, Türkiye’de en büyük toplu sözleşme asgari ücrettir. Her yıl ocak ve temmuz ayında iki defa belirleniyor. Türkiye’de yaklaşık olarak 20 milyon çalışan var ama toplu sözleşme, gerçek anlamda toplu sözleşme yapan işçi sayısı 700 bin civarında.

Ülke nüfusu 12 Eylül 1980’de 40 milyondur, toplu sözleşme yapan, resmen, reel olarak toplu sözleşme yapan işçi sayısı 2,5 milyondur. Ülkemizin nüfusu bugün 75 milyon gerçek anlamda toplu sözleşme yapan işçi sayısı 650 bin-700 bin civarında ve bunların önemli bir bölümü de kamuda çalışmaktadır.

Dolayısıyla Türkiye’de en büyük toplu sözleşme asgari ücrettir. Asgari ücretin yılda iki defa belirlenmiş olmasından sadece bir kişi, tek başına düşünülerek hesaplanmaktadır; oysa Uluslararası Çalışma Örgütü (ILO) 4 kişilik bir aileyi baz alarak hesaplamaktadır ve buna göre belirlemektedir. Geçtiğimiz yıl, Sayın Cumhurbaşkanlığı bütçe görüşmelerini sunarken 2002 yılında asgari ücretin 187 lira olduğunu ve 5 kişilik bir ailenin sabah, öğlen, akşam çay ve simit yese 240 lira yaptığını söylemişti ve bütçesinin açık verdiğini söylemişti ama 2013 yılında asgari ücretin 804 lira olduğunu, 5 kişilik bir ailenin sabah, öğlen, akşam çay ve simit yese 450 lira tuttuğunu, geriye para kalacağını söylemişti. Ben de Mecliste bir hesaplama yaptım ve hesaplamanın yanlış olduğunu, yaklaşık olarak 1.200 lira yaptığını ve 800 lira yaptığında da 250 lira daha açık verdiğini söylemişim.

Sizden istihdam ediyoruz... Türkiye, uluslararası sözleşmelerin altına imza atmış olan bir ülkedir. Asgari ücretin vergi dışı bırakılması ve 4 kişi olarak hesaplanmasını istihdam ediyoruz, önergemiz bu yöndedir.

Teşekkür ediyorum.

BAŞKAN- Evet, Hükümet önergeye katılıyor mu?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Yani üç çocuk dâhil gelir vergisinin kaldırılmasını biz zaten gelir vergisi tasarısında öngörmüşüz; inşallah yakında o geçer.

MUSA ÇAM (İzmir) – O gelinceye kadar bunu kabul edin.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Dolayısıyla 3 çocuk ama tamamının vergi dışında bırakılması yedek ödeneği bile aşar. Dolayısıyla benim bu önergeye katılmamın imkânı yok yani.

BAŞKAN – Hükümetin katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Müteakip önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan "2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 4 üncü maddesine bağlı (E) işaretili cetvele aşağıdaki sıranın eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Rahmi Aşkın Türel

Bülent Kuşoğlu

Vahap Seçer

İzmir

Ankara

Mersin

Musa Çam

Adnan Keskin

İzmir

Denizli

"92. Cem evlerinin tamir ve tadilat giderleri. Maliye Bakanlığı Bütçesinde yer alan 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.6 tertibinden Diyanet İşleri Başkanlığına aktarılabilecek ödeneklerden gider kaydedilerek ödenir."

BAŞKAN – Söz talebi?

Buyurun Sayın Seçer.

VAHAP SEÇER (Mersin) – Sayın Başkan, Sayın Bakan; şimdi, buradaki talebimiz Sayın Bakan, cemevlerinin tamir, tadilat gibi giderlerinin Diyanet İşleri Başkanlığı bütçesinden karşılanabilmesini teminen Maliye Bakanlığı bütçesine yedek ödenek tertibinden aktarma yapılması şeklinde.

Biliyorsunuz, cemevleri konusu Türkiye’nin en önemli tartışma konularından bir tanesidir. Hem statü tartışması, cemevlerinin ibadethane olup olmadığı tartışması süregelen tartışmalar. Tabii, burada eğer Türkiye gerçekten bütün inanç gruplarına, bütün etnik yapıya aynı mesafede ise devlet anlayışı olarak yani eşit yurttaşlık hakkına saygı gösteriyorsa... Siz Maliye Bakanı olarak bir mükellefinizden vergi alırken "Siz hangi etnik yapıya mensupsunuz ya da inanç grubuna mensupsunuz?" diye sormuyorsunuz. Hangi yapıdan olursa olsun insanlar, vatandaşlık görevidir, geliyorlar, vergilerini sizlere veriyorlar.

Şimdi, dolayısıyla, burada özellikle Alevi yurttaşlarının ritüellerini, ibadetlerini yaptıkları cemevleri gerçekten devlet desteğini en yoğun... Ritüellerin yapıldığı ibadethaneler olarak değerlendiriyorum çünkü Türkiye’de henüz cemevleri konusu çok yeni açılan bir mesele ama tabii ki, Türkiye’de 100 bine yakın cami, geleneksel olarak Türkiye’nin mezhepsel olarak yoğun Sünni anlayışından kaynaklanmasından dolayı zaten bir yapı içerisinde. Yani devletin oraya imam gönderdiğini, onların maaşlarını verdiğini ya da camilerin diğer giderlerinin belli, kurulan, cemaatler tarafından, oradaki dernekler tarafından ödendiğini biliyoruz ama cemevlerini şu anda her açıdan desteğe muhtaç ibadethaneler olarak değerlendiriyoruz. Dolayısıyla da bu önergemizin kabul göreceğini umut ediyorum, hepimize saygılar sunuyorum.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz Sayın Seçer.

Sayın Bakanım, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Bu önemli bir konu, makul bir talep ama takdir edersiniz ki hakikaten Bütçe Kanunu’yla yani çözülecek bir husus değil ama ben hakikaten bu konunun, bu ve benzer konuların önümüzdeki dönemde bir bütünlük içerisinde çalışılarak çözülmesi yönünde adım atılması gerektiğine inanıyorum. Ama takdir edersiniz ki hakikaten bu bütçeyi aşan bir konudur yani bütçeyle çözülecek bir sorun değildir. İleride inşallah bu yönde bir çalışma olur ve o çerçevede bütçeye yansımaları zaman zaman kolay olur, yeter ki o konuda biz, dediğim gibi, bir bütünlük içerisinde bu sorunları çözelim. O türden giderler falan, o dönemde hangi karar çıkarsa çıksın bütçeden rahat bir şekilde karşılanır.

VAHAP SEÇER (Mersin) – Yani tutanaklara geçmesi açısından, bu son derece makul bir talep ama bu konuda köklü bir çalışma yapılması... Siz bunu onaylıyorsunuz ama...

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Daha bir bütünlük arz eden şekilde bu sorunlara bizim ülke olarak bakmamız lazım, çözmemiz gerekiyor. Ben onu da prensip olarak şey yapıyorum. Bütçe boyutu en son rahat bir şekilde çözülebilecek bir boyut.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz Sayın Bakanım.

Hükûmetin katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmemiştir. Müteakip önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan "2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 4 üncü maddesine bağlı (E) işaretli cetvele aşağıdaki sıranın eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Rahmi Aşkın Türeli  
İzmir

Bülent Kuşoğlu  
Ankara

Vahap Seçer

Mersin

Musa Çam  
İzmir

Adnan Keskin  
Denizli

"92. Prim ödeme gün sayısını doldurup yaş haddi nedeniyle emekli aylığı bağlanmasına hak kazanamamış olanlara, Sosyal Güvenlik Kurumuna yapacakları başvuruya istinaden Kurumca emekli aylığı bağlanır."

BAŞKAN – Buyurun.

MUSA ÇAM (İzmir) – Sayın Başkan, teşekkür ederim.

Sayın Bakan, yıllarca çalışıyorsunuz, sosyal güvenlik primi ödüyorsunuz, tam emekli olacaksınız ama oyunun kurallarını değiştiriyorsunuz, kaleleri değiştiriyorsunuz; maç başlamış, maçın gelmişiz 85'inci dakikasına, diyorsunuz ki: "Ben kalelerin yerini değiştiriyorum, penaltı noktalarını değiştiriyorum, orta çizgiyi değiştiriyorum, altı pası değiştiriyorum." Ve yıllarca prim ödeyen ve 5 bin gün değil, 8 bin gün, 9 bin gün, 10 bin gün prim ödeyen insanlar var, emekli olacaklar. Siz oyunun kurallarını değiştirdiğiniz için ne yazık ki bu insanlar emekli olamıyorlar. İntihar eden insanlar var, gazetelerde okuyorsunuzdur, buna tanık oluyorsunuzdur. Gerçekten şu an için rakam ortalama olarak belki önümüzdeki yirmi yıl içerisinde 10 milyona, 15 milyona tekabül edecek bir sayıya ulaşabilir. Bunun köklü bir çözüme mutlaka ulaştırılması gerekiyor. Evet, bütçe dengeleri açısından baktığımızda belki ülkenin gelir - giderleri açısından önemlidir ama yaşa takılan bu arkadaşlarımızın mutlaka sorunlarını çözecek, problemlerini çözecek, emekliliğe sevk edecek bir çözümün bulunması gerekiyor çünkü bunlar aynı zamanda sosyal güvenliklerden de faydalanamıyorlar, tedavi de olamıyorlar ve dışarıda başka işlerde de doğal olarak çalışamıyorlar. Bu mağduriyetin giderilmesi için vermiş olduğumuz önerge dir. Sizden destek ve katkı bekliyoruz. AKP'li milletvekili arkadaşlarımızdan bu konuda destek bekliyoruz.

Teşekkür ediyoruz.

BAŞKAN – Hükûmetimiz önergeye katılıyor mu?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Katılmıyorum Sayın Başkan.

BAŞKAN – Hükûmetin katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

MUSA ÇAM (İzmir) – Yaşa takılanların yanındayız arkadaşlar.

BAŞKAN – Diğer önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan "2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 4 üncü maddesine bağlı (E) işaretli cetvele aşağıdaki sıranın eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Rahmi Aşkın Türeli  
İzmir

Bülent Kuşoğlu  
Ankara

Vahap Seçer

Mersin

Musa Çam  
İzmir

Adnan Keskin  
Denizli

"92. 6/6/2002 tarihli ve 4760 sayılı Özel Tüketim Vergisi Kanununun "Diğer istisnalar" başlıklı 7 nci maddesinin uygulanması kapsamında çiftçilerin tarımsal üretimde kullandıkları ve 4760 sayılı Kanuna ekli (I) sayılı listede yer alan malların teslimlerinde ortaya çıkan özel tüketim vergisi ve katma değer vergisine ilişkin giderler, Maliye Bakanlığı bütçesinin 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.6 tertibinde yer alan ödenekten karşılanır. Uygulamaya ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığı ve Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığınca müştereken belirlenir."

BAŞKAN – Vahap Bey, buyurun.

VAHAP SEÇER (Mersin) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Sayın Bakan, az önce Sayın Berber lüks teknelerle ilgili örnek verirken "Yabancı bayrak kullanıyorlar, dolayısıyla vergiden muaf oluyorlar ya da düşük vergi ödüyorlar." dedi. Ancak şöyle de bir not düştü, dedi ki: "Bunlar bir de ÖTV'siz akaryakıt alıyor." Yani bir taraftan öyle ama diğer taraftan da devletin sağladığı imkânlardan yararlanıyor.

BAŞKAN – Yabancı olduğu için ÖTV yok zaten.

VAHAP SEÇER (Mersin) – Bir noktaya gelmek istiyorum.

Şimdi, tabii, bizim için tarımsal üretim Türkiye'nin hem iktisadi anlamda hem sosyal anlamda önemli bir üretim kalemi. İşte, yüzde 30 insanın direkt ya da dolaylı olarak geçindiği bir alan, yaklaşık olarak 7 milyon insanın istihdam ettiği bir alan. Tabii ki, dünyanın hangi ülkesine giderseniz gidin 1 birim tarım ürünü üretirken harcadığınız enerji, tohum vesaire uluslararası piyasası ile, girdilerin uluslararası fiyatları ile üretilen ürünün uluslararası fiyatı mukayese edildiğinde daima ekside kalır. Dolayısıyla bütün ülkeler tarımsal üretime destek vermek zorundadır. Peki, biz vermiyor muyuz? Elbette ki biz de destek veriyoruz. Biraz sonra geleceğim, ona ilişkin bir önergemiz var, Tarım Kanunu'nun 21'inci maddesinde öngörülen yüzde 1'lik konuya ilişkin ancak daha önce Türkiye'nin mazot tüketimine bakıyorum; yıllık yaklaşık 17 milyon ton Türkiye mazot tüketiyor ve bunun da 3 milyon ton civarı tarımsal üretimde tüketiliyor. ÖTV, KDV'ye bakıyorum 1 birim akaryakıttan, mazottan; yaklaşık olarak yüzde 50'sine tekabül ettiğini varsayıyorum; 4,5 TL mazotun litresi. Hülasa, her 1 milyon tonda 2,25 milyar vergi alıyoruz, dolaylı vergi alıyoruz. 3 milyon ton çarpı 3; 6,75 milyar lira vergi. Peki, biz 2015 bütçesinde ne öngördük direkt tarıma verdiğimiz prim desteği olarak, destekleme olarak? Yaklaşık olarak 10 milyar lira

gibi bir rakam. Demek ki yüzde 70'ini sadece akaryakıttan biz alıyoruz. Bir anlamda üreticiyi destekliyor gibi görünüyoruz ama diğer taraftan da maşallah, fena değil aldığımız vergi. Yani, diğer vergileri saymıyoruz. Tabii ki kullandığı tohumdan da gübreden de sulama suyundan da her taraftan dolaysız vergi ödüyor. Ayrıca, ürünü satarken yerinde, kaynağında vergi kesiyoruz, stopaj adı altında vergi alıyoruz.

Şimdi, burada yapılması gereken şu: Üreticinin kullandığı akaryakıttan biz ÖTV ve KDV istisnası getirilmesini istiyoruz. Çiftçiye önemli bir destektir bu. Tarımsal üretimin artmasına sebebiyet verebilecek, tarımsal girdilerin en önemli üretim kalemi içerisinde en önemli maliyet kalemi olan akaryakıtta önemli bir fiyat İskontosuna ya da düşüşüne neden olacaktır. Bu anlamda önergemizin kabul edilmesini diliyor, hepinize saygılar sunuyorum.

BAŞKAN – Hükümet önergeye katılıyor mu?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Bu, az önce aynı mahiyette olan bir önerge herhâlde. Yani, bizim, diyelim ki imkânlar olsa dahi arkadaşlar, şunu bilelim, biz şu anda aslında bu teknelere verilen ÖTV'siz yakıtı da yani deniz ulaşımını desteklemek amacıyla zamanında konulmuş jet yakıtları vesaire bütün bunları aslında biz tekrar yeni bir sistem içerisinde değerlendiriyoruz. Çünkü o tür çok spesifik alanlarda da dahi, jet yakıtında dahi istisnaları gözlemledik ve şimdi o kapıları kapatmaya yönelik olarak önce ÖTV'yi ödesinler vesaire vesaire diye... Şimdi, yeni yeni sistemler üzerinde çalışıyoruz, açık konuşayım yani. Çiftçimize tabii ki gönül ister ki imkânlar çerçevesinde daha fazla destek verelim. Yani bu konuda makul girdiler noktasında daha fazla, mazot desteğini ilk defa getirmişiz, gübre desteğini falan ama yeterli, yeterli değil bunlar her zaman tartışılabilir.

RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Kat kat fazlasını alıyorsunuz.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Yani, tabii, o rakamlar tartışmalı rakamlar da çiftçinin ne kadar kullandığı. Şimdi, herhangi bir kesime yönelik olarak verginin çok yüksek olduğu bir alanda biz bir kapı açarsak bunun istismarını engellemek çok zor olur. Yani kaynak olsa dahi sıkıntılı bir süreç olur. Yani özetle sadece bilgi vermek istedim. Diğer önerge de aynı mahiyeteydi, dolayısıyla katılamıyoruz.

Teşekkür ederim.

BAŞKAN – Hükümetin katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Müteakip önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan "2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 4 üncü maddesine bağlı (E) işaretli cetvele aşağıdaki sıranın eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Rahmi Aşkın Türelİ  
İzmir

Bülent Kuşoğlu  
Ankara

Vahap Seçer  
Mersin

Musa Çam  
İzmir

Adnan Keskin  
Denizli

"92. Elektrik faturalarında, dağıtım bedeli, sayaç okumaya ilişkin perakende satış hizmet bedeli, perakende satış hizmet bedeli, kayıp kaçak bedeli, iletim sistemleri bedeli ve benzeri adlar altında herhangi bir ücret talep edilemez. Uygulamaya ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığı ve Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığınca müştereken belirlenir."

BAŞKAN – Sayın Keskin buyurun.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Sayın Başkan, hepimizin ay sonlarında evine gelen elektrik faturalarında yer alan rakamlar Deli Dumrul'un vergi alma mantığını yansıtıyor. Bir bakıyorsunuz tükettiğiniz elektrik 10 liralık, kaçak elektrik, sayaç bedeli, bilmem ne hizmeti, 2 misli artmış durumda. Herhâlde dünyanın her çağdaş toplumunda para alınırken, vergi alınırken bunun bir karşılığı olması gerekiyor. Ya bir hizmet sunarsınız veya bir emek sarf edersiniz. Şimdi, kaçak elektrik bedelini, doğru dürüst elektrik bedelini ödeyen insanların sırtına yüklüyoruz. İletişim sistemleri diye uyduruk bir paragraf açılmış, oradan vergi alıyoruz. Sonra bir de TRT katılım payı diye bir şey var. Ya, burada bir eşitlik var mı? Ben TRT'nin hiçbir kanalını izlemiyorum çünkü TRT iktidarın şube müdürlüğü, arka bahçesi gibi, sabahtan akşama kadar "Allah'ım çok şükürler olsun Recep Tayyip Erdoğan'ı bize gönderdin." diye programlar yapıyor. Bu konuda ben izlemediğim hâlde iktidarın müfreze kolu gibi yayın yapan bir kuruma niye vergi veriyorum? Bu eşitliğe aykırı değil mi? Tamamıyla TRT iktidarın hâkimiyeti, tasallutu altına girmiş.

VAHAP SEÇER (Mersin) – RTÜK bile ceza yazdı. RTÜK bile dayanamadı.

ADNAN KESKİN (Denizli) – O kadar olumsuzluklar yansıyor ki dizilerde bile yansıyan yolsuzluklar ulusal basında çarşaf çarşaf yer alıyor. Hatta TRT, militanları besleme, kendilerine yakın olan insanlara daha üst düzeyde maaş ödemek için bir karargâh gibi kullanılıyor. Şimdi, buna karşı olan bir insan olarak ben niçin TRT'ye böyle bir tükettiğim elektrikten pay ödeyeceğim? Dolayısıyla, haksız bir tahsilat vardır orta yerde.

İki: Kaçağı kullanmayı da âdeta teşvik ediyoruz. Yani kaçak kullan, enayi birtakım toplum kesim: var, onlar senin yerine bu parayı ödüyor gibi bir anlayışı, bir algıyı yerleştiriyoruz. O nedenle tüketilen elektrik bedelinin dışında hangi isim, hangi kod altında olursa olsun bütün bu ek ödemelerin kaldırılmasını sağlamaya yönelik bir önergemizdir.

Sanırım herhâlde iktidar partisi de buna sıcak bakar. Burayı da bir geçim kaynağı gibi, yandaşlara kaynak aktarmak olarak görmezsiniz.

Teşekkür ediyorum.

SÜREYYA SADİ BİLGİÇ (Isparta) – Buna cevap vermek istiyorum, böyle bir ifade olmaz.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Hangi ifade olmaz?

SÜREYYA SADİ BİLGİÇ (Isparta) – Son ifade olmaz.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Neden, ne var bu ifadede?

BAŞKAN – Sayın Bakanım, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Katılamıyoruz Sayın Başkanım.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Oyunla ispat et. Hadi kaldır oyunu.

BAŞKAN – Hükümetin katılmadığı önergeyi oylarınızı sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Müteakip önergeyi okutuyorum:

Görüşülmekte olan "2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 4 üncü maddesine bağlı (E) işaretti cetvele aşağıdaki sıranın eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Erkan Akçay      Sümer Oral      Mehmet Günal  
Manisa                      Manisa                      Antalya

"92. Asgari ücret kapsamında çalışmakta olanlara ilişkin 193 sayılı Gelir Vergisi Kanunu hükümleri çerçevesinde ortaya çıkan giderler, Maliye Bakanlığı bütçesinin 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.6 tertibinde yer alan ödenekten karşılanır."

BAŞKAN – Sayın Akçay, buyurun.

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Şimdi, yine tekrar olacak ama bu bütçe kanununda da... Şimdi bunca gerekçelere rağmen biliyorsunuz, asgari geçim indirim vesaire, yeni gelir vergisi tasarısı, bunları çok tartıştık fakat hâlâ asgari ücretten vergi alınmaması konusu tartışma dışına çıkartılmadı. Önergemizle artık bunun tartışma dışına çıkartılması gerekir. Çünkü artık günümüzde asgari ücret bırakın yoksulluk sınırını, açlık sınırının da altındadır. O nedenle... Şimdi, Cumhuriyet Halk Partisinin önergesini Sayın Hükümet kabul etmedi, aradan geçen bu zaman içerisinde bir yeniden düşünme fırsatı verdik Hükümete, tekrar kabulünü diliyoruz.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz.

Sayın Bakan, bu sürede düşündünüz taşındınız herhâlde, hesap da yaptınız, bayağı bir, ince hesaplar...

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Sayın Akçay'a çok teşekkür ediyorum. Ama katılamıyorum çünkü daha önce de açıklamıştım gerekçeyi.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz.

Hükümetin katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Müteakip önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan "2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısının 4 üncü maddesine bağlı (İ) işaretti cetvelin (II) numaralı bölümünün "Kamu Görevlilerine İlişkin Toplam Atama Sayısı Sınırı" başlıklı sütununun ilk cümlesinin aşağıdaki şekilde değiştirilmesini arz ve teklif ederiz.

Erkan Akçay      Sümer Oral      Mehmet Günal  
Manisa                      Manisa                      Antalya

"Açıktan veya nakil suretiyle; 78 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 5 inci maddesinin 1 inci fıkrası kapsamında öğretim üyeleri hariç olmak üzere öğretim elemanı kadrolarına 4.000, Milli Eğitim Bakanlığı öğretmen kadrolarına 158.000, Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı ziraat mühendisi, gıda mühendisi, su ürünleri mühendisi ve veteriner hekim kadrolarına 20.000, Kültür ve Turizm Bakanlığına arkeolog kadrosuna 2.000, 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 7'nci maddesinin 1 inci fıkrası kapsamında serbest memur kadrolarına 36.000 olmak üzere yapılabilecek toplam atama sayısı sınırı 220.000 adettir."

BAŞKAN – Sayın Akçay, buyurun.

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Tabii, bu önergelerimizin birçoğu zaten kanun teklifinde gerekse parti programlarında veya beyannamelerinde olan hususlar. Yalnız, bu verdiğimiz önergelerin hemen hemen tamamı yıllardır mevcut iktidar partisinin de seçim vaatleri olarak ya seçim beyannamesinde yer almış ya da seçim meydanlarında defaatle söz verilmiş hususlardır.

Şimdi, ülkemizde millî eğitimin en temel sorunlarından birisi de öğretmen açığıdır. Adalet ve Kalkınma Partisi 2002'de iktidara gelirken de bu konuda çok vaatlerde bulunmuştur. Şimdi bir kısmını kısaca hatırlatmak istiyorum.

İzmir mitinginde Sayın Erdoğan şunları söyledi: "Şu sisteme bakın hele, ülkede 72 bin öğretmen açığı var. Siz sınavla öğretmen seçiyorsunuz, hangi akla hizmet ediyorsunuz? Biz Hükümetimizi kurduğumuzda bütün öğretmenleri göreve başlatacağız ve öncelikli olarak eğitim sorununu çözeceğiz." Samsun mitinginde "Biz geldiğimizde üniversiteyi bitiren öğretmen adaylarının 'Ne yapacağım, sınavı ya kazanamazsam.' korkusu olmayacak çünkü sınav olmayacak." Gaziantep mitinginde -Sayın Erdoğan yani sizin bir zamanlar zamanın Başbakanı, zamanın Genel Başkanı- "Bunlar bir de sınavla öğretmen alıyor, o zaman niye okutuyorsun bu öğrencileri, yazık değil mi? 'Öğretmen almıyorum.' de, bu evlatlarım okumasın boşuna." diyor. Tabii, bunu uzatabiliriz, başka örnekler de verebiliriz. Orada bakanlar ne dedi? Efendim, bir Millî Eğitim Bakanı düşünün ki öğretmenleri cami avlusunda yem bekleyen, yiyecek bekleyen güvercinlere benzetti. Partinizin grup başkan vekilini ziyaret eden öğretmenlere, maaşlarının fazla olduğu, "zaten çalışmıyorsunuz." gibi hakaretimiz sözler sarf edildi. Gerçekten, bu vaatler yerine getirilmediği gibi bu on iki yıllık süre içerisinde öğretmen camiası, eğitim camiası tahkir edilmiştir, kötülenmiştir.

SÜREYYA SADI BİLGİÇ (Isparta) – Sayın Akçay, toplam kaç bin öğretmen alınmıştır?

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Şimdi, toplam kaç öğretmenin kadroya alındığının ötesinde...

SÜREYYA SADI BİLGİÇ (Isparta) – Siz biliyorsunuz bunları.

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Biliyoruz rakamı, Sayın Bakan söylesin onu. Fakat, "Öğretmen açığı kalmayacak." diyor, bu söz veriliyor.

SÜREYYA SADI BİLGİÇ (Isparta) – Biz sizden duymak istiyoruz.

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Tamam, benden duy.

Millî Eğitim Bakanlığı bütçesinde Millî Eğitim Bakanı "147.850 öğretmen açığımız var." dedi, değil mi, burada söyledi, tutanaklara da girdi, duymadın mı sen? Oturumu siz yönetiyordunuz Sayın Bilgiç, dinlemediniz.

SÜREYYA SADI BİLGİÇ (Isparta) – Kaç bin öğretmen atandı? Onu sordum ama cevabı alamadım.

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Senin cevap almaya niyetin yok ki. Sadece bizim burada insicamımızı bozmaya çalışıyor.

BAŞKAN – Sayın Akçay, tamamlarsanız, lütfen...

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Sayın Başkan, vallahi, Sayın Bilgiç ne derse dersin, Millî Eğitim Bakanı da bu Komisyonunda açıkladı.

Şimdi, hepsi 158 bine vuruluyor, ücretli öğretmenleri vesaireyi kattığınızda, birincisi bu. Birincisi, bizzat Hükümet tarafından ifade edilen öğretmen açığının atanması için.

İkincisi: Yine, Tarım Bakanının söz verdiği ziraat mühendisleri, gıda mühendisleri, su ürünleri mühendisleri ve veteriner hekimler var. Ülkemizde her yıl ziraat fakültelerinde birlerce gencimiz gıda güvenliğini artırmak, daha sağlıklı ürünler tüketebilmek için eğitim alıyor daha modern, daha nitelikli, verimli tarım yapabilmek için.

Yine, aynı amaçla binlerce veteriner hekim, gıda mühendisi ve su ürünleri mühendisi de atanmayı beklemektedir ve artık, feryatları da arş-ı âlâyı aşmıştır. Elbette, tek istihdam yeri Tarım Bakanlığı veya devlet değildir. Ancak, hem yeteri kadar bu bakanlıklar gerekli istihdamı yapmıyor hem de bu kadar eğitilmiş, nitelikli personelin istihdamını sağlayacak özel sektördeki kanalları da açmıyor. Bunların da mutlaka bir an evvel atanma yolunun açılması gerekir. Yine, arkeologların da bu konuda talepleri var. Arkeologlar da atanmayı bekliyor. Hem birtakım tarihî, kültürel turizmi artırmak bakımından, müzeleri geliştirmek ve arkeolojik çalışmaları artırmak için de bu kadrolara ihtiyaç bulunmaktadır. Bunların istihdamına yönelik bütçe kanunuyla bir adım atılmasını öneriyoruz ve önergemizin de kabulünü diliyoruz. Bu önergelerin kabul edilmesi aynı zamanda Hükûmetin daha evvel verilmiş sözleriyle de uyumlu olduğu için herhangi bir problem de olmayacaktır.

BAŞKAN – Evet, teşekkür ederiz Sayın Akçay.

Hükûmet önergeye katılıyor mu?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Sayın Başkan, katılamıyorum.

Yani, sadece şunu söyleyeyim: 2000’li yılların başında biz yılda 20 bin öğretmen alıyormuşuz, 2003’te 22 bin, 2004’te 19 bin, 2005’te 20 bin. Böyle gidiyor rakamlar. İlk defa son yıllarda 40 ile 60 bin yıllık almaya başlamışız, ciddi bir şekilde bu açığı gidermeye çalışıyoruz, benzer şekilde diğer bütün kesimlerde de. Personel giderlerinin bütçedeki oranı yüzde 30’a dayanmış durumda. O nedenle, bütün bunları bir planlamayla yapmak zorundayız -yani her sene peyderpey ihtiyaçları... Çünkü, bütün ihtiyaçların bir anda karşılanmasının imkânı yok. Şu andaki 855 bin öğretmenin bugün itibarıyla yaklaşık 460 bini bizim dönemde atanmış. Ya, bayağı ciddi bir rakam.

BAŞKAN – Teşekkür ederim.

Katılıyor musunuz önergeye?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman)-Katılamıyorum.

BAŞKAN – Hükûmetin katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Müteakip önergeyi okutuyorum:

#### Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan tasarinın 4’üncü maddesinin (g) bendine bağlı ek ders, konferans ve fazla çalışma ücretleriyle diğer ücret ödemelerinin tutarını gösterir K cetvelinin “III. Fazla Çalışma Ücreti” bölümünün “Aylık Maktu Fazla Çalışma Ücreti” başlıklı (b) fıkrasının (1) numaralı bendinin aşağıdaki şekilde değiştirilmesini arz ve teklif ederiz.

|                     |                    |              |
|---------------------|--------------------|--------------|
| Rahmi Aşkın Türkeli | Aydın Ağan Ayaydın | Adnan Keskin |
| İzmir               | İstanbul           | Denizli      |
| Bülent Kuşoğlu      | Vahap Seçer        | Musa Çam     |
| Ankara              | Mersin             | İzmir        |

“1. Belediyeler ile bunlara bağlı müstakil bütçeli kamu tüzel kişiliğini haiz kuruluşlarda (iktisadi işletmeler hariç) görevlerinin niteliği gereği 657 sayılı Kanunda belirtilen çalışma süre ve saatlerine bağlı olmaksızın zabıta ve itfaiye hizmetlerinde fiilen çalışan personel, (destek hizmeti yürüten personel hariç) ile kadrolu olarak fiilen çalışan koruma ve güvenlik personeline belediye meclisi kararı ile tespit edilen tutar, fazla çalışma ücreti olarak maktuen ödenir.

Ancak, bunların ödenecek aylık fazla mesai ücreti en son yapılan resmi nüfus sayımına göre belediye nüfusu;

10.000’e kadar olanlar için 240 Türk Lirasını,

10.001’den 50.00’e kadar olanlar için 255 Türk Lirasını,

50.001’den 100.000’e kadar olanlar için 285 Türk Lirasını,

100.001’den 250.000’e kadar olanlar için 310 Türk Lirasını,

250.001’ den 1.000.000’a kadar olanlar için 375 Türk Lirasını,

1.000.001’den fazla olanlar için 445 Türk lirasını,

Ankara, İstanbul ve İzmir Büyükşehir Belediyeleri dışındaki diğer büyükşehirlerin belediye sınırları içindekiler için 445 Lirasını,

Ankara, İstanbul ve İzmir Büyükşehir Belediyeleri sınırları içerisindekiler için 590 Türk Lirasını geçemez.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman)-Katılamıyorum.

BAŞKAN – Sayın Türelî, buyurun.

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Sayın Bakan, bildiğiniz üzere, bu konu sık sık gündeme geliyor. Bütçenin eki olan K cetvelinin (b) aylık maktu fazla çalışma ücretini düzenleyen kısmında zabıta ve itfaiye hizmetlerinde fiilen çalışan personelin yanında koruma ve güvenlik memurları da sayılıyordu fazla çalışma ücreti almak üzere ama 2012 yılı Kasım ayında yapılan Plan ve Bütçe görüşmelerinde oradan çıkartıldı. Gerekçe olarak da işte 666 sayılı Kanun Hükmünde Kararname’yle bu konuda bir şey getirildi, yeni bir personel rejimi getirildiği söz konusu oldu.

Tabiî, şimdi, buradaki sıkıntı şu: Bu arkadaşlarımız o zamandan beri mağdur, idari yargı yollarına başvurdular, yargı yollarında da alınmış olan kararlar var, idare mahkemelerinin aldığı kararlar var, bu konuda bunların fazla mesailerinin ödenmesine ilişkin olarak. Şimdi, burada daha önce biz bu konuyu gündeme getirdiğimizde hep şu konuşuluyordu: “Zabıta ve itfaiye hizmetinde çalışanlar belli, sadece yerel yönetimlerde çalışıyor ama aynı zamanda koruma ve güvenlik memurları onun dışındaki yerlerde de çalışıyor, o yüzden de aralarında bir eşitlik sağlanması söz konusu oldu.” Bu şekilde söylendi ama şu anda baktığımızda, ciddi anlamda, bizim, belediyelerde sorun gözüküyor. Aslında, bu iş başladığı zaman, koruma güvenlik memurlarının sayıları çok fazla, on binlerin üzerindeyken şu andaki sayı - arkadaşlarımızla da biraz önce, buraya gelmeden görüştük- 1.223 kişi var şu anda bu durumda olan ve bu durumdan bu şekilde tekrar K cetveline alınmaları talebinde bulunan, alınmadığı takdirde mağdur olacak. Hatta arkadaşlar güzel bir hazırlık yaptılar, bana da şunu getirdiler: Ne kadarlık bir maktu ücret verilecek? Sayın Bakan, net aylık 430 lira, on iki ayla çarptığımız zaman ve onu 1.223’le de çarptığımız zaman çıkan rakam 6 milyon 310 bin 680 lira. Bütçeye getireceği yük yüz binde 1,3; yüzde değil, binde de değil, on binde de değil. Yani bu mağduriyeti neden gidermiyoruz, bunu anlayabilmiş değiliz? Buradaki arkadaşlarımız Ankara’da, İstanbul’da, idari yargıya başvurmuş, sonradan mahkeme kararıyla onlara bu ödeme yapılmış ama ödemenin yapılmadığı yerler var. Bizim buradaki talebimiz, tekrar, koruma ve

güvenlik memurlarının K cetveline alınmaları ve bu şekilde var olan mağduriyetlerinin giderilmesinin sağlanması. Yani, bu konudaki olumlu görüşünüzü bekliyoruz. Ya, bu konu tekrar tekrar gündeme geliyor Sayın Bakan, tekrar her bütçede geliyor, arkadan kanun tekliflerimiz var, yani bu işi çözelim, arkadaşlarımız da mağduriyetten kurtulsun, ne var yani burada? Bir şey yok. Nasıl bir gerekçeyle kabul etmediğinizi anlamış değiliz.

Teşekkür ederim.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz.

Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şimdi, burada birkaç husus var. Birincisi: Yani, doğrusu, bu mahkeme kararlarını bize verirsiniz, biz bir inceleyelim onları, gerçekten bir bakalım.

İkincisi: Belediyelerde aslında ilave 100 puanlık bir ödeme imkânı var genel anlamda. Fakat, bu 666 sayılı Kanun Hükmünde Kararname, bütün unvanlar için yani Maliye Bakanlığını da bağlıyor yani bizde de güvenlik görevlisi var. Yani iş sadece mahallî idarelerde olsaydı ve genel kamuya bir yansıması olmasaydı, hadi diyecektik ki “Mahallî idareleri kendi bütçelerinden vesaire...” Yani, o noktada hani farklı bir şekilde yaklaşabilirdik ama gerçekten bunun... Yani geçen sene de yanlış hatırlamıyorsam burada bir miktar konuşuldu bu konu... Şimdi, arkadaşlara tekrar döndüm sordum ama yani gerçekten bizim bu 666 sayılı Kanun Hükmünde Kararname mantığına da aykırı.

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Mantığına aykırı değil Sayın Bakan.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Tekrar yeni, farklı ücretlemeye gideceğiz yani kamuda aynı işi yapan, kamu derken yani merkezî hükümette ama mahallî idarelerde yapan ayrı. Ha, diyeceksiniz ki: “Mahallî idareler bu, siz niye şey yapıyorsunuz?” Ama mahallî idarelerin de sıkıntıları var ve şu anda yeni bir çalışma yapılıyor, mahallî idarelerin sorunlarını nasıl gideririz diye, yani nasıl daha dengeli bir noktaya... Özellikle ilçe belediyeleri, büyükşehirlerde çok ciddi... Yani, o nedenle, müsaade ederseniz bunu bugün de şey yapmayalım.

Katılmıyorum.

BAŞKAN – Evet, katılmıyormuş.

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Bir ekleme yapmak istiyorum Sayın Başkan.

Sayın Bakanım, bakın, belediyelerde çalışan...

BAŞKAN – Şimdi...

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Bitireyim konuyu...

BAŞKAN – Ama gerekçelerini söyledi Sayın Bakan, “Katılmıyoruz.” dedi.

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – ...zabıta ve itfaiye hizmetinde olanlar alıyor yerel yönetimde, siz niye özellikle koruma güvenlik memurlarına vermiyorsunuz? Başka yerde çalışır ya da çalışmaz bizim ne şeyimiz var? Yani, burada cezalandırıyorsunuz bu insanları.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Kadro karşıtları yok arkadaşlar, cezalandırmıyoruz.

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Efendim?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Kadro karşıtları yok.

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Nasıl karşıtları yok?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Yani geçmişte onların başka sınıflarla bir arada olması, bu yeni düzenlemeyle, 666 sayılı düzenlemeyle bu şekilde devam edeceği anlamına gelmiyor çünkü onların unvanı farklı.

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Ona ilişkin bir şey yok ki 666'da Sayın Bakan.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şimdi 666'nın mantığı şu: Aynı unvana –bak, aynı işe demiyorum çünkü demekte zorlanıyorum- aynı ücret.

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Tamam.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Yani, tamam da, şimdi itfaiye ayrı güvenlik görevlisi ayrı.

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Yani bugün belediyeyle merkezî yönetimde çalışanlar aynı parayı mı alıyor belli unvanda olanlar ki şimdi burada bunları eşitlemeye çalışıyoruz?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Benim bildiğim aynı unvanda olanlar aynı maaşı alıyorlar.

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Hayır, aynı almıyorlar, farklı alıyorlar.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Arkadaşlar öyle diyorlar.

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Belediyelerin bütçe teklifi var, ödemeleri var kendilerine göre ya da şeyde olanların, belirli kurumda olanların aldıkları var.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Yani çalışmayı yapan arkadaşlar diyorlar ki: “Oradaki bir daire başkanı...”

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Yapmayın Sayın Bakanım, bürokrasiyi bir türlü burada aşamıyoruz ve bu sorunu çözemiyoruz Sayın Bakan, her sene önümüze geliyor bu.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Mesele 6 milyon lira değil, siz de biliyorsunuz. Yani, mesele, 6 milyon lirayla ilgili bir konu değil, yani özü o, yoksa 6 milyon lirayı ben şey yapmam yani.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz Sayın Bakanım.

Hükümetin katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Müteakip önergeyi okutuyorum:

Türkiye Büyük Millet Meclisi Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısına ekli (T) işaretli cetvelin ilgili bölümlerinde aşağıda yer alan değişikliklerin yapılmasını arz ve teklif ederiz.

Salih Koca  
Eskişehir

Feramuz Üstün  
Gümüşhane

Mehmet Şükrü Erdinç  
Adana

MEVCUT DURUM

| Kurum                     | (T) Cetveli Sıra No | Taşıtın Cinsi  | Adet | Kullanım Yeri                                   | Finansman Kaynağı       |
|---------------------------|---------------------|----------------|------|-------------------------------------------------|-------------------------|
| DIŞİŞLERİ BAKANLIĞI       | T01a                | Binek Otomobil | 30   | Dış Temsilcilik Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere | Merkezi Yönetim Bütçesi |
| GENÇLİK VE SPOR BAKANLIĞI | T02                 | Binek Otomobil | 15   | Bakanlık Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere        | Merkezi Yönetim Bütçesi |

| TEKLİF EDİLEN DEĞİŞİKLİK  |                     |                |      |                                                 |                         |
|---------------------------|---------------------|----------------|------|-------------------------------------------------|-------------------------|
| Kurum                     | (T) Cetveli Sıra No | Taşıtın Cinsi  | Adet | Kullanım Yeri                                   | Finansman Kaynağı       |
| DIŞİŞLERİ BAKANLIĞI       |                     |                |      |                                                 |                         |
|                           | T01a                | Binek Otomobil | 5    | Makam Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere           | Merkezi Yönetim Bütçesi |
|                           | T01a                | Binek Otomobil | 25   | Dış Temsilcilik Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere | Merkezi Yönetim Bütçesi |
| GENÇLİK VE SPOR BAKANLIĞI |                     |                |      |                                                 |                         |
|                           | T01a                | Binek Otomobil | 2    | Makam Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere           | Merkezi Yönetim Bütçesi |
|                           | T02                 | Binek Otomobil | 13   | Bakanlık Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere        | Merkezi Yönetim Bütçesi |

BAŞKAN– Evet, gerekçeyi okutuyorum:

Gerekçe:

İlgili idarelerin hizmetlerinde kullanılmak üzere söz konusu taşıtlara ihtiyaç duyulmaktadır.

BAŞKAN – Hükümet önergeye katılıyor mu?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Takdire bırakıyoruz.

BAŞKAN – Evet, Hükümetin takdire bıraktığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Diğer önergeyi okutuyorum:

Türkiye Büyük Millet Meclisi Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Cetvelde yer alan taşıtların, 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısına ekli (T) işaretli cetvelin ilgili bölümlerine eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Salih Koca  
Eskişehir

Mehmet Şükrü Erdinç  
Adana

| Kurum                            | (T) Cetveli Sıra No | Taşıtın Cinsi                                       | Adet | Kullanım Yeri                                                                            | Finansman Kaynağı       |
|----------------------------------|---------------------|-----------------------------------------------------|------|------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ     | T05                 | Minibüs (Sürücü dahil en az 15 kişilik)             | 2    | TBMM Genel Sekreterliği Merkez Hizmetleri-Milli Saraylar Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere | Merkezi Yönetim Bütçesi |
|                                  | T12                 | Kamyon şasi-kabin tam yüklü ağırlığı en az 3.501 kg | 1    | TBMM Genel Sekreterliği Merkez Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere                           | Merkezi Yönetim Bütçesi |
| ESKİŞEHİR OSMANGAZİ ÜNİVERSİTESİ | T02                 | Binek Otomobil                                      | 5    | Üniversite Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere                                               | Döner Sermaye           |

|                   |      |                            |   |                                          |               |
|-------------------|------|----------------------------|---|------------------------------------------|---------------|
|                   | T15  | Ambulans (Tıbbi Donanımlı) | 1 | Hastane Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere  | Döner Sermaye |
| EKONOMİ BAKANLIĞI | T01a | Binek Otomobil             | 1 | Makam Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere    | Yurtiçi Hibe  |
|                   | T02  | Binek Otomobil             | 2 | Bakanlık Hizmetlerinde Kullanılmak Üzere | Yurtiçi Hibe  |

BAŞKAN – Evet, gerekçeyi okutuyorum:

Gerekçe:

İlgili idarelerin hizmetlerinde kullanılmak üzere söz konusu taşıtlara ihtiyaç duyulmaktadır.

BAŞKAN – Sayın Hükümet, Sayın Bakanım, katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANİ MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Takdire bırakıyoruz.

BAŞKAN – Hükümetin takdire bıraktığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Kabul edilen önergeler doğrultusunda 4'üncü maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Değerli arkadaşlar, geçtiğimiz dönemde maddeleri okumamıştık, önerge varsa onunla ilgili yoksa müzakere ediyoruz direkt.

#### Gerektiğinde kullanılabilecek ödenekler

##### MADDE 5- (1) Personel Giderlerini Karşılama Ödeneği:

Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idarelerin bütçelerine konulan ödeneklerin yetmeyeceği anlaşıldığı takdirde, ilgili mevzuatının gerektirdiği giderler için "Personel Giderleri" ve "Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri" ile ilgili mevcut veya yeni açılacak tertiplere, Maliye Bakanlığı bütçesinin 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.1 tertibinde yer alan ödenekten aktarma yapmaya,

##### (2) Yedek Ödenek:

Maliye Bakanlığı bütçesinin 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.6 tertibinde yer alan ödenekten, genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idarelerin bütçelerinde mevcut veya yeni açılacak (01), (02), (03), (05) ve (08) ekonomik kodlarını içeren tertipler ile çok acil ve zorunlu hâllerde (06) ve (07) ekonomik kodlarını içeren tertiplere aktarma yapmaya,

##### (3) Yatırımları Hızlandırma Ödeneği:

Maliye Bakanlığı bütçesinin 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.3 tertibinde yer alan ödenekten, 2015 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karar esaslarına uyularak, 2015 Yılı Yatırım Programının uygulama durumuna göre gerektiğinde öncelikli sektörlerde yer alan yatırımların hızlandırılması veya yılı içinde gelişen şartlara göre öncelikli sektör ve alt sektörlerde yer alan ve programa yeni alınması gereken projelere ödenek tahsisi veya ödeneklerinin artırılmasında kullanılmak üzere genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idarelerin projelerine ilişkin mevcut veya yeni açılacak tertiplere aktarma yapmaya,

##### (4) Doğal Afet Giderlerini Karşılama Ödeneği:

Maliye Bakanlığı bütçesinin 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.5 tertibinde yer alan ödenegi, yatırım nitelikli giderler açısından yılı yatırım programı ile ilişkilendirilmek kaydıyla genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idarelerin her türlü doğal afet giderlerini karşılamak amacıyla mevcut veya yeni açılacak tertiplerine aktarmaya,

Maliye Bakanı yetkilidir.

BAŞKAN - 5'inci maddeyle ilgili söz talebi var mı? Yok.

5'inci maddeyle ilgili önerge var.

Aşkın Bey, bir önerge gelmiş şimdi, 4'üncü maddeyle ilgili.

RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Onu bir görüşelim istiyoruz, isterseniz girmeden... Nasıl yapalım?

BAŞKAN – Şöyle yapalım: 5'inci maddeyle ilgili söz alın, bu konuyu gündeme getirin, öyle yapalım.

RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Tamam.

BAŞKAN – Yani tutanaklara geçmesi açısından diyorum.

RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Vahap Seçer...

BAŞKAN - Şimdi, diğer, bu 5'inci maddeyle ilgili önerge var onu okutuyorum, orada Vahap Bey'e söz vereceğim. Önergeyi okutuyorum:

#### Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan "2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 5'inci maddesinin (2) Yedek Ödenek başlıklı fıkrasına aşağıdaki ibarenin eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Erkan Akçay  
Manisa

Sümer Oral  
Manisa

Mehmet Günal  
Antalya

"Maliye Bakanlığı bütçesinin 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.6 tertibinde yer alan ödenekten, 5488 sayılı Tarım Kanununun 21 inci maddesinin uygulanabilmesi bakımından Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığının tertiplerine ödenek aktarma yapmaya,"

BAŞKAN – Evet, Sayın Akçay...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Önce bir konuşsun...

BAŞKAN – Gerekçesini mi okutayım? Açıklama yapsın, belki o zaman ikna eder, o zaman katılır. Onun için ben gerekçeyi alıyorum ki Sayın Bakanı ikna ediyor arkadaşlar çok etkili konuşmalarıyla.

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Şimdi biraz ikna çalışması yapalım Sayın Bakanım burada.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Bakan sizi ikna edemez.

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Şimdi, Sayın Başkan, siz de Başkan olarak buna tabii vaziyet edin de.

Sayın Bakan, burada bahsettiğimiz 5488 sayılı Tarım Kanunu'nu kim çıkardı? Mevcut Hükûmetiniz çıkardı değil mi? Ne diyor 21'inci madde? "Millî gelirin yüzde 1'inden az olamaz tarıma yapılacak destekler." diyor. Peki, siz ne kadar yardım ediyorsunuz? Millî gelirin yarımı kadar. Biz ne diyoruz? Yani, şimdi roller değişmiş, çeyrek de değil, ancak Tarım Kanunu kadar bu tarımsal desteğin artırılmasını istiyoruz. Orta Vadeli Program'da millî geliri nasıl öngörmüşsünüz?

BAŞKAN – Sayın Aydemir, bakın, Sayın Akçay tarımla ilgili bir konuda...

ERKAN AKÇAY (Manisa) – 19 milyar 450 milyon eder. Şimdi, bunu çıkarmamız lazım. Siz bunu bırakmışsınız, sabahki konuşmamda belirttiğim...Ona soru-cevap faslında cevap da vermediniz Sayın Bakan, aslında çok önemliydi, hükûmet etme, devlet etme bakımından da ve maliyecilik bakımından da önemliydi. Özel elektrik şirketlerinin alacaklarının tahsiline tarım desteği...

BAŞKAN – Cevap verdi Sayın Bakan, siz yoktunuz, cevap verdi.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Verdim, verdim ben.

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Kusura bakmayın, tutanakları tekrar okuyayım. Demek ki o ara bir dışarıya çıktığımız bir sırada oldu. Teşekkür ediyorum.

Şimdi, durum bu çerçevedeyken tarımın önemi de malumunuz, Türkiye aynı zamanda bir tarım ülkesi ve sadece gıdanın temini bakımından değil, buna ilişkin gıda, dokuma, deri, ilaç gibi tarıma dayalı sanayiler ile istihdama ve ihracata olan önemli katkısı var. Tarıma girdi veren sanayilere pazar oluşturuyor. Biyolojik çeşitlilik ve çevreyle olan ilişkileri tarımın pek çok açıdan öncelikli sektör olarak ele alınmasını ve desteklenmesini gerektiriyor. Ancak, on iki yıldır tarımın millî gelire katkısı maalesef düşmüştür. Tarımsal ihracat tarımsal ithalatı da karşılayamaz duruma gelmiştir.

Sayın Bakan, Tarım Bakanının "tarımsal destek" kavramını dâhi değiştirmeye zorluyor. Bu "destek" kavramı düşük olduğu için, "tarımsal yatırım" ile "tarımsal destek" kavramını çoğu zaman, bu bütçe sunuşlarında veya değişik platformlarda. Mesela, bir sulama projesini, bir baraj yapımını bir tarım desteği olarak... Bu son derece polemik ve demagogik bir yaklaşımdır. Şimdi, tarım desteği farklı bir şey, tarımsal yatırım farklı bir husus.

BAŞKAN – Onun amortismanı kadar olması lazım diyorsunuz?

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Evet.

Yani, bu 10 milyar liranın, 2015'te yer alan bu paranın 2 misline yakın çıkarılmasını istiyoruz. Aynı zamanda, bu oylama, değerli arkadaşlar, Hükûmetinizin tutarlılık oylamasıdır. Ona göre "evet" veya "hayır" diyeceksiniz.

BAŞKAN – Ben onun için uyardım arkadaşları, Sayın Aydemir'i özellikle.

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Öyle mi? Bilhassa Sayın Aydemir'in parmaklarını bir göreyim.

BAŞKAN – Ben uyardım siz açıklamayı yaparken.

Evet, teşekkür ederim.

Sayın Hükûmetimiz önergeye katılıyor mu?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şimdi, doğrudur, bizim Hükûmetimiz döneminde böyle bir kanun yapılmıştır, yüzde 1'lik bir destek öngörülmüştür. Şu anda doğrudan destekler millî gelirin yaklaşık yüzde 0,51'idir yani 0,5'i. Sayın Akçay'ın dediği o anlamda doğru. Buna diğer tarım desteklerini, tarım bütçesinde olan diğer tarım desteklerini eklersek yüzde 0,68'e çıkıyor. Bu görünür olan. Hani geçmişte de bunları biraz tartıştık. Şimdi, OECD'nin 2014 yılında Agricultural Policy Monitoring and Evaluation...

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – O başka bir hesap Sayın Bakan.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Doğru, başka bir hesap ama orada hangi hesapla olacağı söylenmemiş.

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Oraya geliyor yıllar itibarıyla.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şimdi, burada, yani tarım politikasının izlenmesi ve değerlendirmesine ilişkin OECD'nin bir raporu var 2014 yılında. O raporda diyor ki, OECD ülkelerinin ortalama tarım desteğinin millî gelire oranı yüzde 0,8, Türkiye'de yüzde 2 ve OECD ülkeleri arasında tarıma en fazla tarıma desteği doğrudan ve dolaylı olarak sağlayan ülke olarak görüyor. Burada tabii yurt içi fiyatlar ile yurt dışı fiyatlar arasındaki farkı mesela şeker anlamında...

BAŞKAN – Buğday...

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – ...birçok şey, buğday, vesaire yani tarımsal, dolaylı birtakım destekler, fiyat destekleri üzerinden aktarılan miktarı da dikkate alıyor.Böyle bir düzenleme de var ama tabii ki takdir edersiniz ki biz bütçeyi bağlamışız, bu noktaya getirmiş.

BAŞKAN – Çok bir rakam değil.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Bu bahsi edilen doğrudan destekse, bunun 2'ye katlanması demek ilave 10 milyar liralık açık demek. Dolayısıyla buna katılmam mümkün değil.

Teşekkür ederim.

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Sayın Başkan, öyle şey olur mu, bütçe burada bağlanmıyor mu?

BAŞKAN – Gelir kısmını demek istiyor Sayın Bakan. Geçti ya gelir kısmı. Gelir kısmını geçtiğimiz için, şimdi gelir kısmını artırmadan gideri artırırsak...

Evet, Hükûmetin katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Değerli arkadaşlar, bir önerge daha var. Önergeyi okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın 5'inci maddesinin "(2) Yedek Ödenek" başlıklı fıkrasına aşağıdaki ibarenin eklenmesini arz ve teklif ederiz.

İzmir  
Musa Çam  
İzmir

Ankara  
Adnan Keskin  
Denizli

Mersin

"Maliye Bakanlığı bütçesinin 12.01.31.00-01.1.2.00-1-09.6 tertibinde yer alan ödenekten, 5488 sayılı Tarım Kanununun 21 inci maddesinin uygulanabilmesi bakımından Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığının ilgili tertiplerine ödenek aktarmaya,"

BAŞKAN – Evet, Sayın Seçer, buyurun önergeyle ilgili.

VAHAP SEÇER (Mersin) – Şimdi, aynı konu. Tabii, az önce Sayın Akçay istedi, Sayın Bakan vermedi. Gerekçesi de tabii ki bakış açısı farklı gibi. Şimdi, bende de rakamlar var, örtüşüyor. Yani, yıllara göre verilen destek, direkt prim desteği olarak sağlanan miktar yaklaşık olarak gayrisafi millî hasılanın yüzde 0,5'i. Bu, yıllara göre çok esen miktarlarda değişse de üç aşağı beş yukarı aynı ama Tarım Kanunu'na göre de bunun yüzde 1 olması gerekiyor 2006'dan bu yana. Bu bakış açısıyla da yaklaşık olarak 2013 sonuna kadar çiftçinin alması gereken ancak alamadığı miktarı şöyle bir hesap ettim ben, çiftçiye eksik ödenen miktar 40 milyar lira gibi bir rakam Sayın Başkan. Tabii ki, şimdi az önce de söyledim, hangi hâl ve şart olursa olsun Türkiye hâlâ bir tarım toplumu olarak görülüyor. Yani, önemli bir miktar nüfus, tarımdan desteklenmesi gereken, tarım yapan, desteklenmesi gereken bir kitleyi oluşturuyor. O açıdan baktığımız zaman da biz ısrarla tarımdaki ödenen desteklerin miktarının Türkiye'nin gayrisafi millî hasılasının yüzde 1'ine denk gelmesi gerektiğini düşünüyoruz. Bu anlamda da önergemize destek istiyorum ve teşekkür ediyorum.

BAŞKAN – Hükûmet önergeye katılıyor mu?

MALİYE BAKANİ MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Aynı gerekçelerle az önce de konuştuk.

Katılmıyoruz.

BAŞKAN – Hükûmetin katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

5'inci maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

#### **Aktarma, ekleme, devir ve iptal işlemleri**

**MADDE 6-** (1) a) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idarelerin bütçelerinin "Personel Giderleri" ile "Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri" tertiplerinde yer alan ödenekleri, Maliye Bakanlığı bütçesinin "Personel Giderlerini Karşılama Ödeneği" ile gerektiğinde "Yedek Ödenek" tertibine; diğer ekonomik kodlara ilişkin tertiplerde yer alan ödenekleri ise 5018 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan sınırlamalara tabi olmaksızın Maliye Bakanlığı bütçesinin "Yedek Ödenek" tertibine aktarmaya,

b) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri için 2015 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karara uygun olarak yılı yatırım programında değişiklik yapılması hâlinde, değişiklik konusu projelere ait ödeneklerle ilgili kurumlar arası aktarmaya,

c) Kamu idarelerinin yeniden teşkilatlanması sonucu, bütçe kanunlarının uygulanması ve kesin hesapların hazırlanması ile ilgili olarak-gerekli görülen her türlü bütçe ve muhasebe işlemleri için gerekli düzenlemeleri yapmaya, Maliye Bakanı yetkilidir.

(2) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idareler, aktarma yapılacak tertipteki ödeneğin yüzde 20'sine kadar kendi bütçeleri içinde ödenek aktarması yapabilirler. Bu idarelerin yüzde 20'yi geçen diğer her türlü kurum içi aktarmalarını yapmaya Maliye Bakanı yetkilidir. 2015 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karara uygun olarak 2015 Yılı Yatırım Programına ek yatırım cetvellerinde yer alan projelerde değişiklik yapılması hâlinde bu değişikliğin gerektirdiği tertipler arası ödenek aktarması işlemlerinin tamamı 5018 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan sınırlamalara tabi olmaksızın idarelerce yapılır.

(3) Genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinden hizmeti yaptıracak olan kamu idaresi, yıl içinde hizmeti yürütecek olan idarenin bütçesine, fonksiyonel sınıflandırma ayırımına bakılmaksızın ödenek aktarmaya yetkilidir.

(4) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, 29/6/2011 tarihli ve 644 sayılı Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamelerinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun geçici 1 inci maddesinin yirmibeşinci fıkrası gereği ödenek kaydedilen tutarların ilişkili olduğu iş ve projelerde 2015 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karar ve Eki 2015 Yılı Yatırım Programına uygun olarak değişiklik yapılması halinde bu değişikliğin gerektirdiği tertipler arası ödenek aktarması işlemlerinin tamamı ilgili kurumun talebi üzerine 5018 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan sınırlamalara tabi olmaksızın İçişleri Bakanlığı tarafından gerçekleştirilir.

(5) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, 14/2/1985 tarihli ve 3152 sayılı İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunun 28/A maddesi kapsamında yaptıracakları her türlü yatırım, yapım, bakım, onarım ve yardım işlerine ilişkin ödeneklerini İçişleri Bakanlığı bütçesine aktarmaya yetkilidir. Merkezi yönetim kapsamındaki diğer kamu idareleri ise bu kapsamdaki kaynak transferlerini tahakkuk işlemi ile gerçekleştirir. Bu kapsamda idarelerce kaynak transferi yapılmış iş ve projeler ile 12/11/2012 tarihli ve 6360 sayılı On Dört İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Yedi İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun geçici 1 inci maddesinin yirmibeşinci fıkrası gereği ödenek kaydedilen tutarların ilişkili olduğu iş ve projelerde 2015 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karar ve Eki 2015 Yılı Yatırım Programına uygun olarak değişiklik yapılması halinde bu değişikliğin gerektirdiği tertipler arası ödenek aktarması işlemlerinin tamamı ilgili kurumun talebi üzerine 5018 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan sınırlamalara tabi olmaksızın İçişleri Bakanlığı tarafından gerçekleştirilir.

(6) Milli Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı; cari yıl içinde aralarında payılan hizmetlerin bedellerini karşılamak amacıyla varılacak mutabakat üzerine, bütçeleri arasında karşılıklı aktarma yapmaya yetkilidir.

(7) Milli Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı; bütçelerinde yer alan Silahlı Kuvvetlerin tek merkezden yönetilmesi gereken ikmal ve tedarik hizmetleri ile bir fonksiyona ait bir hizmetin diğer bir fonksiyon tarafından yürütülmesi hâlinde ilgili ödeneği, fonksiyonlar arasında karşılıklı olarak aktarmaya yetkilidir.

(8) Özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumların (B) işaretli cetvellerinde belirtilen tahmini tutarlar üzerinde gerçekleşen gelirler ile (F) işaretli cetvellerinde belirtilen net finansman tutarlarını aşan finansman gerçekleştirme karşılıklarını, idare ve kurumların bütçelerinin mevcut veya yeni açılacak tertiplerine ödenek olarak eklemeye Maliye Bakanlığınca belirlenecek usul ve esaslar çerçevesinde kamu idareleri yetkilidir. Hazine yardımı alan özel bütçeli idarelerin 2014 yılında "06- Sermaye Giderleri" ve "07- Sermaye Transferleri" giderlerine finansman sağlamak üzere,

genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri bütçelerinden tahakkuka bağlanan hazine yardımlarının bu idarelerce kullanılmayan kısımları, 2015 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karara uygun olarak mevcut veya yeni projelerin ödenek ihtiyacının karşılanmasında kullanılır.

(9) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri arasındaki kaynak transferleri ödenek aktarma suretiyle yapılır. Merkezi yönetim bütçesi kapsamındaki idareler ve kurumlar arasındaki diğer kaynak transferleri tahakkuk işlemleriyle gerçekleştirilir. Bu işlemler karşılığı tahsil edilen tutarlar, ilgili kamu idaresince bir yandan (B) işaretli cetvellere gelir, diğer yandan (A) işaretli cetvellere ödenek kaydedilir.

(10) a) Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı ve Emniyet Genel Müdürlüğü bütçelerinin (özel ödenekler ve "03.9 Tedavi ve Cenaze Giderleri" ekonomik kodunu içeren tertipler hariç) mal ve hizmet alım giderleri ile ilgili tertiplerinde yer alan ödeneklerden yılı içinde harcanmayan kısımları, hizmetin devamlılığını sağlamak amacıyla bu tertiplere bütçe ile tahsis edilen ödeneklerin toplamının yüzde 30'unu aşmamak üzere ertesi yıl bütçesine devren ödenek kaydetmeye,

b) 12/3/1982 tarihli ve 2634 sayılı Turizmi Teşvik Kanununun 21 inci maddesinin ikinci fıkrası gereğince Kültür ve Turizm Bakanlığı bütçesinin 21.01.36.00 ve 21.01.36.63 kurumsal kodu altında bulunan (03) ekonomik kodunu içeren tertiplerinde yer alan tanıtma amaçlı ödeneklerden harcanmayan kısımları ertesi yıl bütçesinin aynı tertiplerine devren ödenek kaydetmeye,

c) Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu bütçesinin 40.08.33.00-01.4.1.00-2-07.1 tertibinde yer alan ödenekten harcanmayan kısımları ertesi yıl bütçesinin aynı tertibine devren ödenek kaydetmeye,

ç) Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı bütçesinin 26.01.31.00-04.8.1.02-1-07.1, 26.01.31.00-04.8.1.04-1-08.1, 26.01.31.00-04.8.1.04-1-05.4 ve 26.01.31.00-04.8.1.06-1-05.4 tertiplerinde yer alan ödeneklerden harcanmayan kısımları ertesi yıl bütçesinin aynı tertiplerine devren ödenek kaydetmeye,

d) Hazine Müsteşarlığı bütçesinin 07.82.32.00-04.1.1.00-1-07.2, 07.82.32.00-04.1.1.00-1-05.6 ve 07.82.32.00-01.2.1.00-1-08.2 tertiplerinde yer alan ödeneklerden harcanmayan kısımları ertesi yıl bütçesinin aynı tertiplerine devren ödenek kaydetmeye,

e) Emniyet Genel Müdürlüğü bütçesinin "03.1.1.01 Emniyet Genel Müdürlüğü Güvenlik Hizmetleri Yatırımları" fonksiyonu altında yer alan yatırım ödeneklerinden harcanmayan kısımların ertesi yıl bütçesinin aynı tertibine devren ödenek kaydetmeye,

f) İlgili mevzuatı gereğince özel gelir kaydedilmek üzere tahsil edilen tutarları, idare bütçelerinde söz konusu mevzuatta belirtilen amaçlar için tertiplenen ödenekten kullanılmak üzere genel bütçenin (B) işaretli cetveline gelir kaydetmeye ve bütçelenen ödenekten gelir gerçekleşmesine göre ilgili tertiplere aktarma yapmaya, yılı içinde harcanmayan ödenekleri (2014 yılından devredenler de dâhil) ertesi yıl bütçesine devren gelir ve ödenek kaydetmeye, bu hükümler çerçevesinde yapılacak işlemlere ilişkin usul ve esaslar belirlemeye,

Maliye Bakanı yetkilidir.

BAŞKAN - 6'ncı maddede önerge var.

Önergeyi okutuyorum:

Türkiye Büyük Millet Meclisi Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısının 6 ncı maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinin "diğer ekonomik kodlara ilişkin tertiplerde yer alan ödenekleri ise" ibaresinden sonraki kısmının "5018 sayılı Kanunun 21 inci maddesinde yer alan sınırlamalara tabi olmaksızın kurum bütçeleri arasında aktarmaya veya Maliye Bakanlığı bütçesinin "Yedek Ödenek" tertibine aktarmaya," şeklinde değiştirilmesini arz ve teklif ederiz.

Süreyya Sadi Bilgiç  
Isparta

BAŞKAN – Sayın Bilgiç, önergeyle ilgili bir açıklama istiyoruz.

Buyurun.

SÜREYYA SADİ BİLGİÇ (Isparta) – Efendim, yıl içerisinde harcanamayacağı anlaşılan ödenekler yedek ödeneye aktarılıyordu Maliyenin ve oradan harcanıyordu. Bu sürekli olarak da eleştiri konusu olan bir hadiseydi. Şimdi, idareler arasında ödeneklerin aktarımı imkânı getiriliyor, Maliyenin yedek ödeneye çekilmeden.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz.

Sayın Seçer, demin bir önergeyle ilgili söz...

SÜREYYA SADİ BİLGİÇ (Isparta) – Benim önergemde konuşamazlar efendim. Benim önergem oylayın önce Sayın Başkanım.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Sen lehinde konuştun, o da aleyhinde konuşacak.

BAŞKAN – Aleyhinde konuşacak.

SÜREYYA SADİ BİLGİÇ (Isparta) – Olmaz efendim. Önerge sahibinden başkası konuşamaz Başkanım.

ADNAN KESKİN (Denizli) – İç Tüzük'ü rafa mı kaldırılıyorsunuz?

BAŞKAN – 7'nci maddede de var önerge, orada da konuşabiliriz ama şimdi...

Buyurun Sayın Seçer.

VAHAP SEÇER (Mersin) – Konu nedir?

BAŞKAN – Demin geç gelen bir önergeyle ilgili siz bir açıklama yapacaktıydınız.

Buyurun.

VAHAP SEÇER (Mersin) – Evet.

Şimdi, bu önergemizde de Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı için 20 bin kadro tahsis edilmesini istiyoruz, burada 6.500 ziraat mühendisi, 6.500 veteriner hekim, 3 bin gıda mühendisi, 3 bin su ürünleri mühendisi, 1.000 adet de teknik hizmetler sınıfından olmak üzere.

Sayın Bakan, bu önergeyi bir siyasi hamle olarak düşünmemek lazım. Şimdi esasına girmek istiyorum. Dürüst olmak gerekirse şekli şartını yerine getiriyoruz muhalefet olarak ama hakikaten bu bir toplumsal problem. Bu çocuklar sürekli bize mesaj yoluyla ulaşıyorlar, mail atıyorlar, telefonlarımıza mesaj atıyorlar, demek ki son derece, çalışmayan mezun olmuş mühendis ya da veteriner hekim çocuklar var. Şimdi, temelde bunun nedeni ne? Elbette ki hesapsız kitapsız açılan fakülteler olsa gerek. Türkiye'nin 25 milyon hektar -yaklaşık olarak söylüyorum- tarım toprağı var. Aslında önemli bir istihlal alanı. 60 milyar doların üzerinde de bir gayrisafi millî hasılası var.

Özellikle, bakın, Avrupa Birliğiyle müzakere sürecindeyiz. 33 fasıl başlığının 3 tanesi tarımla ilgili ama toplam müktesebatın da yüzde 50'sine tekabül ediyor. Yani, Avrupa Birliği sürecinde tarım o kadar önemli. Bunlar nedir? Mesela, balıkçılık var. İşte, burada su ürünleri mühendisleri diyoruz. Ne var başka? Tarım ve kırsal kalkınma var, işte ziraat mühendisleri gidecek, yayım yapacak vesaire ya da gıda mühendisleri. Bir başlık da veteriner hizmetleri, bitki sağlığı, gıda güvenliği. İşte, bu meslek grubundaki insanlar daha rasyonel bir tarım yapmak -sağlık açısından daha güvenli, gıda güvenliği açısından- temin etmek için bunlar tabii ki bilimsel yöntemler nasıl kullanılır bu çalışmaları yapacaklar. Bu insanlara tabii ki ihtiyaç var yani bu meslek gruplarına ihtiyaç var. Bir anlamda baktığınız zaman, Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığının bu konuda çok daha böyle agresif olması lazım. Ben eksiklerinin olduğunu biliyorum. Şimdi, rakamlar konusunda yanlış bilgi vermeyeyim diye bir şey söylemek istemiyorum ama ihtiyaçları var. Bu ihtiyaçları da talep olarak size zaman zaman geliyor. Tabii ki siz Personel Daire Başkanlığında bir çalışma yaptırıyorsunuz ya da bütçenin imkânlarına göre belirli bir miktar atama yapılıyor.

Şimdi, buraya ayrı bir bakış açısıyla bakmanız lazım yani Türkiye'nin tarım gerçeğine -işte, az önce bahsettim- Avrupa Birliği'nin Türkiye'nin tarımına bakışına, o konuda, işte, müktesebat içerisindeki yerine. Hakikaten, sokakta boş gezen bu insanlara ben biraz daha pozitif ayrımcılık yapmanızı istiyorum, bu meslek grubundaki arkadaşlara.

Bir de tabii ki biz buraya... Özellikle, Plan Bütçeye de geliyor, işte, devlet üniversitesi, vakıf üniversitesi ve bunlara bağlı fakülteler. Yani, Allah aşkına, artık bunları yapmayalım yani siyaseten de bunlar yazıktır, günahdır bu insanlara.

BAŞKAN – Sayın Seçer, YÖK'ü görüşürken de görüştük bunları biliyorsunuz, o zaman da söylediniz.

VAHAP SEÇER (Mersin)- Evet.

Şimdi, bunların yanında arkeologlar var, sanat tarihçileri var. Geçen gün Turizm Bakanlığının bütçesinde de görüştük, Sayın Bakan, işte, ihtiyaç çerçevesinde tabii ki... Sadece, onun ihtiyaç dediği, sizin onayınıza bağlı. Türkiye, hakikaten, bakıyorsunuz, bir açık hava müzesi gibi yani Türkiye'nin tüm bu kadim Anadolu toprakları, Mezopotamya... Biz muazzam bir tarih turizmine sahibiz ama bunu değerlendiremiyoruz. Bu meslek gruplarının, sanat tarihçilerinin ihtiyaçları var. Bu konuda tabii ki desteğinizi istiyorum, hepinize teşekkür ediyorum.

BAŞKAN – Sayın Bakanım, tabii, Sayın Süreyya Sadi Bilgiç'in önergesiyle ilgili soracağım ona katılıyor musunuz diye önce.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Tabii, bu önerge aslında bugünkü değil, bir süredir devam eden yani “Yedek ödenek niye şişiyor.” tartışmalarından kaynaklanıyor. Takdir Komisyonun tabii yani sorun çözmek üzere verilmiş bir önerge ama müsaade ederseniz, şimdi Sayın Seçer'in... Kamuya alımına kadar ki bütün şeylerini benim paylaşmamam mümkün değil, ben aynı fikirdeyim. Yani, tarım sektörü önemli bir sektördür, tarımda ciddi bir potansiyel vardır, Avrupa Birliğinde bütçenin önemli bir kısmının tarım desteklerine gittiğini biliyorum ama Avrupa Birliği bütçesi de ülke bütçelerinin yüzde 1'ine tekabül ediyor, onu da bilmenizde fayda var.

Şimdi, siz de aşağı yukarı aynı vurguları yaptınız. Yani, biz yükseköğretimde son yıllarda gerek yeni üniversitelerin açılması gerekse harçların kaldırılması gerekse açık öğretim imkânlarının artırılması gerekse ikincil öğretimle birlikte yükseköğrenime erişim oranlarında yüzde 90'ları aştık. Bizim nüfusumuz genç, şu anda, biliyorsunuz, neredeyse 20 milyon öğrencimiz var. Şu anda çalışma çağındaki nüfusumuz 56 milyon. Bu bahsettiğimiz kısmen çalışma çağında olmayanlar, daha gelecektir.

Şimdi, bunları tabii ki kazanmak istiyoruz. Eğitim sisteminin daha rasyonel bir hâle getirilip gerçekten Türkiye'nin ve dünyanın uzun vadeli ihtiyacını yani temel bilim alanlarına ve teknik alanlara... Oralarda da ciddi açığımız var. Yani, ben sizden daha fazla bu konuları zaman zaman şey yapıyorum. Dolayısıyla yani önümüzdeki döneme baktığınız zaman bu türden talepler ve baskılar çok çok daha farklı boyutlara ulaşacak. Fakat, şimdi şunu da görelim: Mesela, bugün, Kore, eğitim noktasında ve kendisini orta gelir tuzağından kurtaran

-yakın dönemde- yüksek gelire ulaşan, teknolojiye önemli eşikleri aşan çok istisnai ülkelerden biri. Yakın dönemden bahsediyorum yani petrolü olmadan, şeyi olmadan... Kore önemli bir örnek. Şimdi, Kore'de hedef şu: Yüzde 100 üniversite eğitimi. Yani, o eğitim çağındaki herkese üniversite. Ama, orada da hiç kimsede “Efendim, kamuda değerlendirileceğiz.” şeklinde hiç öyle bir yaklaşım yok, böyle bir talep de yok. Şimdi, bizim gerçekçi olmamız lazım. Bizim gerçekten bu konularda... Yani, tamam, temel ihtiyaçları karşılayalım, peyderpey karşılayalım, işte bütçe kapsamında işte şu kadar bin kadro var, onların bölüşümünde rasyonel bir zeminde gidelim fakat, inanın -yani, ben de bunu görüyorum bütün sosyal medyada, her çıktığım sahada falan ama- bu, işte, belli meslek gruplarının mezuniyet sonrası kamuda iş beklentileri çok ciddi bir sorun ve gerçekçi bir talep değil arkadaşlar yani gerçekten değil. Onun için, yani, genel anlamda, hani, biz bütçeyi yaparken kamuda son yıllardaki genişleme, personel genişlemesi, işte personel giderlerinin genel olarak bütçe içerisindeki payı yüzde 30'lara dayanmış olması, bizim bir mali kural olarak, mahalli idarelerde bunun varlığı, vesaire gibi konuları dikkate alarak bu sene biraz daha -yani, yine alıyoruz, net anlamda ciddi bir alım olacak ama- temkinliyiz. Yani, bunları, bu talepleri dikkate alalım ama inanın bunların sonu gelmeyecek ve ileriki yıllarda üniversiteye erişimle birlikte bu tür fakültelerden mezun olan sayısı -yani genel olarak konuşuyorum- her alanda çok çok daha.... Şimdi, bugün iktisadi ve idari bilimler fakültesi mezunları bile organize olmuşlar.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Her üniversitede var.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Bravo.

Şimdi, onun için, bizim tarımı, hakikaten ölçeği büyütüp...

BAŞKAN – Özel sektörün istihdam edeceği hâle getirmemiz lazım.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Tabii, yani önünü açmamız lazım. Maaş yerine, biz bunları sanayicimize, çiftçimize gerçek anlamda destek olarak verirsek inanın daha yüksek maaşlar, daha yüksek gelirler çıkar.

VAHAP SEÇER (Mersin) – Kalifiye mühendisler de bulunmuyor, biliyor musunuz?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) - Siz bunu benden daha iyi biliyorsunuz.

BAŞKAN – Kalifiye de bulamıyorsunuz efendim.

VAHAP SEÇER (Mersin) – Bir parantez açayım Sayın Bakanım: Özel sektörde istihdam edelim, özel sektör de kalifiye mühendis bulamıyor.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – İşte, onu anlatıyorum, aynı şeyleri konuşuyoruz.

VAHAP SEÇER (Mersin) – Kaç tane mühendis gönderdim, beğenmiyorlar.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – İşte, aynı şeyi konuşuyoruz.

VAHAP SEÇER (Mersin) – Yani, böyle bir eğitim olabilir mi?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Bakın, özellikle sizin aranızda iş dünyasından gelen arkadaşlar olabilir. Ben zaman zaman yani dolaştığımda... Bakın, gerçekten, yanlış hatırlamıyorsam bugün veya dün gazetelerin Ankara yerel eklerinden birinde gördüm “Ostim’de eleman bulamıyoruz.” diye şikâyet var.

VAHAP SEÇER (Mersin) – Terslik, eğitim sistemi.

ADNAN KESKİN (Denizli) – O zaman Sayın Bakanım, bu eğitim politikasını kim değiştirecek?

BAŞKAN – Onun da yeniden masaya yatırılması lazım.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Arkadaşlar, tamam, biz burada karşılıklı konuşuyoruz.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Hayır, hayır, katılıyorum ama bu eğitim politikasını kim değiştirecek?

BAŞKAN – Evet, teşekkür ederim.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şimdi, biz değiştireceğiz.

VAHAP SEÇER (Mersin) – Önemli bir sorun.

BAŞKAN – Arkadaşlar, interaktif, karşılıklı bir şey olmasın lütfen.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Sorumluluk bizim, sorumluluk bizim.

VAHAP SEÇER (Mersin) – Kaynak israfı, zaman israfı, çok önemli bir konu.

BAŞKAN – Çok derin bir konu.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şimdi, şunu anlatmaya çalışıyorum: Müsaade ederseniz... Hakikaten bu personel konusunda biz artık bir çalışma yaptık. Ben anlıyorum, saygı da duyuyorum taleplere de ama bu şekilde götürmemiz lazım. Özetle benim söyleyeceğim bunlar.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz Sayın Bakanım.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Ama Sayın Bakanım, önümüzdeki yıllarda Türkiye’de sosyal çalkantıların temeli bu gençler olacak.

BAŞKAN – Evet, Sayın Keskin’in dikkati çektiği nokta çok önemli.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Bugün her birimizin odasına babalar geliyor, anneler geliyor. Yani, bir üniversite genci babasının hangi koşullarda kendini okuttuğunu biliyor.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Evet.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Özellikle, emekli bir baba yarım maaşını gönderiyor, çocuğunu eğitiyor, o çocuk sabahleyin kalktığında babasının yoluna harçlık için bakıyorsa onu sistemle ilgili yaşatamayız.

BAŞKAN – Sayın Keskin, haklısınız, üniversite 2’nci sınıftayken bunu düşünmek gerekiyor, mezun olduktan sonra değil.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – İşte o nedenle aktif iş gücü politikalarıyla bizim insanlarımızı yeniden becerilerle...

ADNAN KESKİN (Denizli) – Aynen.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Yani, bizim yapacak çok şeyimiz var.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Yani, bir çocuk üniversiteyi bitirdiğinde masaya oturacağını düşünüyorsa...

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Bu aşamada da yapacak çok şey var.

BAŞKAN – Evet, o da doğru değil.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Bakın, o nedenle, konu konu açıyor ama bir şey söyleyeyim müsaadenizle: Şimdi, mesela, ben bu organize sanayi bölgelerinde teknik okulların açılmasını çok takdir ediyorum. Niye biliyor musunuz?

BAŞKAN – Destekliyoruz onu da zaten.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Çünkü gerçekten yani o süreçte elle tutulur bir beceri kazanacak. Yani, bizim eğitim sisteminin eksikliği, bir, bizim değerleri üretmemiz lazım; işte, çevre saygısı, insan saygısı, vesaire vesaire ama ondan sonraki şey beceridir, en altta bilgidir. Okuma yazma bilen birisi, hele bu devirde, her yerden bilgi toplayabilir, hatta görselli de var yani Youtube’dan, oradan buradan. O nedenle, yani, bizim hakikaten şu eğitim sisteminde hem temel bilimler -çünkü çok önemli- hem de mühendislik noktasında... Çünkü bunun dünya ölçeğinde alıcısı var, bakın dünya ölçeğinde alıcısı var ama şimdi diğer birçok alan da hakikaten sıkıntılı ama bunları konuşuyoruz, bunlara ilişkin de tabii ki sürekli bir şekilde çözümler getirmemiz lazım, çalışmamız lazım.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz Sayın Bakanım.

Çok detaylı açıklama yaptı Sayın Bakanımız.

RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Kamu istihdamı seviyesi biraz artırılabilir yani nicelik ve nitelik açısından.

BAŞKAN – Sayın Bakanın takdire bıraktığı önergeyi oylarınıza sunuyorum...

RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Bir dakika Sayın Başkan...

BAŞKAN – Pardon...

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Bakın, kamu yoluyla istihdam artışı...

RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Nicelik problemleri var yani.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Bakın, siz de biliyorsunuz, -herhangi bir şahıs olabilirsiniz, ülke olabilirsiniz, ayrı- kaynaklar sınırlı. Kaynakların alternatif kullanımları vardır. Şimdi, örnek olarak, yani, acaba biz AR-GE’ye daha fazla destek verirsek ne tür bir getiri gelir, efendim iş âlemine maliyetleri aşağıya çekecek şekilde destek verirsek ne tür bir istihdam... Şimdi, bakın, şunu söyleyeyim: Yani, biz, taş çatlasa, en fazla, son birkaç yılda, son yedi-sekiz yılda, on yılda belki 1 milyon adam almışızdır kamuya ama özel sektörün bu tür ilave desteklerle, teşviklerle yarattığı istihdama bakarsanız kat kat daha fazla.

BAŞKAN – 4 milyon.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Yani, ben şunu anlatmaya çalışıyorum: Ülke olarak, bir bütün olarak bu kaynakları, tabii ki memleketin ihtiyaç duyduğu personeli de alalım ama bunu alırken rasyonel bir zeminde gidelim, diğer imkânları da mümkün olduğunca öbür taraflara aktaralım. Benim söylediğim şey bu.

BAŞKAN – Evet, teşekkür ederiz Sayın Bakanım.

Sayın Bakanın takdire bıraktığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Sayın Bilgiç, önergeni kabul etmedin.

BAŞKAN – Ettik.

Kabul edilen önerge doğrultusunda maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

7'nci madde...

#### **Diğer bütçe işlemleri**

**MADDE 7-** (1) Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı bütçesinin 38.01.02.00-09.4.2.20-2-O5.2 (Öğretim Üyesi Yetiştirme Programı) tertibinde yer alan ödenek, bu Program kapsamında lisansüstü eğitim veren yükseköğretim kurumlarına, mal ve hizmet alımlarında kullanılmak üzere, görevlendirilen öğrencilerin sayılan ve öğrenim alanları dikkate alınarak tahakkuk ettirilerek suretiyle ödenir. Ödenen bu tutar karşılığını bir yandan ilgili yükseköğretim kurumunun (B) işaretli cetveline öz gelir, diğer yandan (A) işaretli cetveline ödenek kaydetmeye ilgili yükseköğretim kurumu yetkilidir.

(2) 4/11/1981 tarihli ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 43 üncü maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi, 44 üncü, 46 ncı, 58 inci, ek 25 inci, ek 26 ncı ve ek 27 nci maddeleri ile 19/11/1992 tarihli ve 3843 sayılı Kanunun 7 nci maddesi uyarınca tahsil edilen tutarlar ve diğer gelirler, yükseköğretim kurumları bütçelerine özel gelir ve özel ödenek olarak kaydedilmez. Tahsil edilen bu tutar ve gelirler, ilgili yükseköğretim kurumu bütçesine öz gelir olarak kaydedilir. Kaydedilen bu tutarlar karşılığı olarak ilgili yükseköğretim kurumu bütçesine konulan ödenekler, gelir gerçekleştirmelerine göre kullanılır.

(3) Öz gelir karşılığı olarak ilgili yükseköğretim kurumu bütçesinin (A) işaretli cetvelinde fonksiyonel sınıflandırmanın dördüncü düzeyinde tertiplenen ödenekler arasında (09.6.0-Eğitime yardımcı hizmetler fonksiyonu altında öz gelir karşılığı tefrik edilen ödenekler arasında yapılacak aktarmalar hariç) aktarma yapılamaz.

(4) Maliye Bakanı;

a) Emniyet Genel Müdürlüğünün öğrenim ve eğitim müesseselerinde okutulan ve eğitim gören yabancı uyruklu öğrenci ve personele yapılan giderler karşılığında ilgili devletler veya uluslararası kuruluşlar tarafından ödenen tutarları,

b) NATO makamlarınca yapılan anlaşma gereğince yedek havaalanlarının balam ve onarımları için ödenecek tutarları,

aynı amaçla kullanılmak üzere bir yandan genel bütçeye gelir, diğer yandan yukarıda yazılı idare bütçelerinde açılacak özel tertiplere ödenek kaydetmeye ve bu suretle ödenek kaydedilen tutarlardan yılı içinde harcanmayan kısımları ertesi yıla devretmeye yetkilidir.

BAŞKAN - 7'nci maddeyle ilgili söz talebi var mı arkadaşlar? 7'nci maddeyle ilgili söz talebi yok.

7'nci maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

8'inci madde...

#### **Mali kontrole ilişkin hükümler**

**MADDE 8-** (1) 5018 sayılı Kanuna ekli (I) ve (II) sayılı cetvellerde yer alan kamu idareleri;

a) Arızı nitelikteki işleriyle sınırlı kalmak koşuluyla yıl içinde bir ayı aşmayan sürelerle hizmet satın alınacak veya çalıştırılacak kişilere yapılacak ödemeleri,

b) İlgili mevzuatı uyarınca kısmi zamanlı hizmet satın alınan kişilere yapılacak ödemeleri,

c) 5/6/1986 tarihli ve 3308 sayılı Mesleki Eğitim Kanununun 25 inci maddesi gereğince aday, çırak ve işletmelerde meslek eğitimi gören öğrencilere yapılacak ödemeleri,

ç) 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (C) fıkrası gereğince çalıştırılan geçici personele yapılacak ödemeleri,

bütçelerinin (01.4) ekonomik kodunda yer alan ödenekleri aşmayacak şekilde yaparlar ve söz konusu ekonomik kodu içeren tertiplere ödenek eklenemez, bütçelerin başka tertiplerinden (bu ekonomik kodu içeren tertiplerin kendi arasındaki aktarmalar ile 6 ncı maddenin üçüncü fıkrası kapsamında yapılan aktarmalar hariç) ödenek aktarılamaz ve ödenek üstü harcama yapılamaz. Ancak, özelleştirme uygulamaları nedeniyle iş akitleri feshedilenlerden 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (C) fıkrası hükmü çerçevesinde anılan kamu idarelerinde istihdam edilecek personel ile bu ekonomik kodu içeren tertiplerden yapılması gereken akademik jüri ücreti ödemeleri için gerekli olan tutarları ilgili tertiplere aktarmaya Maliye Bakanı yetkilidir.

(2) Bu Kanuna bağlı (T) işaretli cetvelde yer alan taşıtlar, ancak çok acil ve zorunlu hâllere münhasır olmak kaydıyla ilgili bakanlığın teklifi üzerine Bakanlar Kurulu karar ile edinilebilir.

(3) 5018 sayılı Kanuna ekli (I) ve (II) sayılı cetvellerde yer alan kamu idareleri, sürekli işçileri ile 4/4/2007 tarihli ve 5620 sayılı Kanuna göre çalıştıracakları geçici işçileri, bütçelerinin (01.3) ile (02.3) ekonomik kodlarını içeren tertiplerde yer alan ödenekleri aşmayacak sayı ve/veya süreyle istihdam edebilirler. Bu işçilerle ilgili toplu iş sözleşmelerinden doğacak yükümlülükler, ihbar ve kıdem tazminatı ödemeleri, asgari ücret ve sigorta prim artışı nedeniyle meydana gelecek ödenek noksanlıkları Maliye Bakanlığı bütçesinin "Personel Giderlerini Karşılama Ödeneği" ile "Yedek

Ödenek" tertiplerinde yer alan ödeneklerden aktarma yapılmak suretiyle karşılanabilir. Bu fıkra da belirtilen ekonomik kodlara bu durumlar dışında (söz konusu ekonomik kodlar arasındaki aktarmalar ile bu kodlar için birimler arası aktarmalar hariç) hiçbir şekilde ödenek aktarması yapılamayacağı gibi bütçenin başka tertiplerinden işçi ücreti ve fazla süreli çalışma ve/veya fazla çalışma ücreti de ödenemez. Bu fıkradaki ödenek aktarmasına ilişkin kısıtlamalar, kendi bütçe tertiplerinden aktarma yapılması koşuluyla TUBİTAK için uygulanmaz.

(4) 5018 sayılı Kanuna ekli (I) ve (II) sayılı cetvellerde yer alan kamu idarelerinin harcama yetkilileri, sürekli işçiler ile 5620 sayılı Kanuna göre çalıştıracakları geçici işçilerin fazla çalışmaları karşılığı öngörülen ödeneğe göre iş programlarını yapmak, bu ödeneği aşacak şekilde fazla süreli çalışma ve/veya fazla çalışma yaptırmamak ve ertesi yıla fazla süreli çalışma ve/veya fazla çalışmadan dolayı borç bırakılmamakla yükümlüdürler. Deprem, yangın, su baskını, yer kayması, kaya düşmesi, çığ ve benzeri afetler nedeniyle yürürlüğe konulacak Bakanlar Kurulu kararları uyarınca yaptırılacak fazla çalışmalar ile fazla çalışma ücret ödemelerine ilişkin ilama bağlı borçlar için yapılacak aktarmalar hariç fazla süreli çalışma ve/veya fazla çalışma ücret ödemeleri için hiçbir şekilde ödenek aktarması yapılamaz.

(5) Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idareler tarafından uluslararası anlaşma, kanun ve kararnameler gereği üye olunan uluslararası kuruluşlar dışındaki uluslararası kuruluşlara, gerekli ödeneğin temini hususunda Maliye Bakanlığının uygun görüşü alınmadan üye olunamaz ve katılma payı ile üyelik aidatı adı altında herhangi bir ödeme yapılamaz.

(6) Ekonomi Bakanlığı ve Hazine Müsteşarlığının uluslararası anlaşma, kanun ve kararnamelerle Türkiye Cumhuriyeti adına üye olduğu uluslararası kuruluşlara ilişkin işlemlerine (katılma payı ödemeleri dâhil) beşinci fıkra hükmü uygulanmaz.

(7) Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerince işletilen eğitim ve dinlenme tesisi, misafirhane, çocuk bakımevi, kreş, spor. tesisi ve; benzeri sosyal tesislerin giderleri, münhasıran bu tesislerin işletilmesinden elde edilen gelirlerden karşılanır. Bu yerlerde, merkezi yönetim bütçesi ile döner sermaye ve fonlardan ücret ödenmek üzere 2015 yılında ilk defa istihdam edilecek yeni personel görevlendirilmez.

BAŞKAN – 8'inci madde üzerinde önerge vardır, okutuyorum:

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısının 8 inci maddesinin birinci fıkrasına "gerekli olan tutarları" ibaresinden sonra gelmek üzere "ve Türkiye İstatistik Kurumu Başkanlığınca tarım istatistikleri araştırmaları kapsamında çalıştırılacaklara yapılması gereken ödemeler için 15.000.000 Türk Lirasını geçmemek üzere gerekli olan tutarı" ibaresinin eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Süreyya Sadi Bilgiç  
Isparta

BAŞKAN – Süreyya Bey, açıklama yapacak mısınız?

MUSA ÇAM (İzmir) –Evet, bekliyoruz.

SÜREYYA SADI BİLGİÇ (Isparta) – Gerekçe okunsun.

BAŞKAN – Gerekçeyi okutuyorum:

Gerekçe:

Madde metni ile Gıda ve Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı tarafından yürütülmekte olan Tarımsal Üretim Kayıt Sisteminin kurulması somasında AB müktesebatı kapsamında yapılması gerekli olan tarım istatistikleri araştırmalarına ilişkin işlerde geçici personel çalıştırılması halinde bunlara ödeme yapılabilmesinin sağlanması amaçlanmıştır.

BAŞKAN – Hükümet önergeye katılıyor mu?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Takdire bırakıyoruz.

BAŞKAN – Hükümetin takdire bıraktığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

8'inci maddeyle ilgili bir önerge daha var, okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan "2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı"nın 8inci maddesinin birinci ve üçüncü fıkralarının aşağıdaki şekilde değiştirilmesini arz ve teklif ederiz.

Rahmi Aşkın Türeli

İzmir

Musa Çam

İzmir

Bülent Kuşoğlu

Ankara

Vahap Seçer

Mersin

Adnan Keskin

Denizli

"(1) 5018 sayılı Kanuna ekli (I) ve (II) sayılı cetvellerde yer alan kamu idareleri;

a) Arızı nitelikteki işleriyle sınırlı kalmak koşuluyla yıl içinde bir ayı aşmayan sürelerle hizmet satın alınacak veya çalıştırılacak kişilere yapılacak ödemeleri,

b) İlgili mevzuatı uyarınca kısmi zamanlı hizmet satın alınan kişilere yapılacak ödemeleri,

c) 5/6/1986 tarihli ve 3308 sayılı Mesleki Eğitim Kanununun 25 inci maddesi gereğince aday, çırak ve işletmelerde meslek eğitimi gören öğrencilere yapılacak ödemeleri, ç) 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (C) fıkrası gereğince çalıştırılan geçici personele yapılacak ödemeleri,

bütçelerinin (01.4) ekonomik kodunda yer alan ödeneklerden yaparlar, ödemelerin söz konusu ödenek tutarını aşması halinde (01.4) ekonomik kodu içeren tertiplere kurumun kendi bütçesindeki başka tertiplerinden ödenek aktarılabilir."

"(3) 5018 sayılı Kanuna ekli (I) ve (II) sayılı cetvellerde yer alan kamu idareleri, sürekli işçileri ile 4/4/2007 tarihli ve 5620 sayılı Kanuna göre çalıştıracakları geçici işçileri, bütçelerinin (01.3) ile (02.3) ekonomik kodlarını içeren tertiplerde yer alan ödenekleri aşmayacak sayı ve/veya süreyle istihdam edebilirler. Bu işçilerle ilgili toplu iş sözleşmelerinden doğacak yükümlülükler, ihbar ve kıdem tazminatı ödemeleri, asgari ücret ve sigorta prim artışı nedeniyle meydana

gelecek ödenek noksanlıkları Maliye Bakanlığı bütçesinin "Personel Giderlerini Karşılama Ödeneği" ile "Yedek Ödenek" tertiplerinde yer alan ödeneklerden aktarma yapılmak suretiyle karşılanabilir. Ayrıca bu fıkrada belirtilen ekonomik kodlara bu durumlar dışında da kurumun kendi bütçesindeki başka tertiplerinden ödenek aktarması yapılabilir.

BAŞKAN – Evet, gerekçeyi mi okutuyorum Aşkın Bey?

RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Sayın Kuşoğlu...

BAŞKAN – Buyurun Sayın Kuşoğlu.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Özellikle, ben, Plan ve Bütçe Komisyonundaki arkadaşlarıma seslenmek istiyorum: Biliyorsunuz, Plan ve Bütçe Komisyonu tek anayasal komisyondur. 40 kişiden oluşur, ne olursa olsun en az 25'i iktidardan olur yani gelen bütçenin ya da bir kanunun geçmemesi diye bir şey söz konusu değildir, her hâlükârda 25 kişilik çoğunlukla -muhalefet en fazla 15 kişi olur- geçer. Muhalefet en fazla 15 kişi olur, her hâlükârda geçer, bütçelerin geçmemesi diye bir şey söz konusu değildir. Bütçeler, Plan ve Bütçe Komisyonunda son şeklini alır, Genel Kurulda hiçbir şekilde ödenek artırıcı veya azaltıcı bir teklif de verilemez, burada son şekli verilir. Biz, üç seneden beri, dört seneden beri burada hiçbir şekilde son şeklini vermiyoruz arkadaşlar bütçelerimize çünkü bununla bu görevimizi, bize verilen misyonu yerine getirmiyoruz. Bunda da Plan ve Bütçe Komisyonu Başkan Vekili Sayın Bilgiç'in çok büyük bir olumsuzluğu var, etkisi var maalesef, farklı, olumsuz bir şekilde yönlendiriyor.

BAŞKAN – Sataşma olmasın tabii arkadaşlar.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Dinle Beyefendi, dinle.

SÜREYYA SADI BİLGİÇ (Isparta) – Tekrar eder misiniz son cümlemenizi?

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Özellikle iktidar grubuyla ilgili olarak yanlış bir yönlendirme yapıyor. Burada son şeklini vermemiz gereken detayına girmemiz gereken, sorumluluk almamız gereken bütçelerle ilgili olarak maalesef o görevimizi yerine getiremiyoruz.

Sayın Bakan, demin konuştuk, mesela mühendislerle ilgili konuyu anlayabiliyorum, bunlar özel sektörde istihdam edilebilir, kamuda istihdam edilmeleri şartı yok ama öğretmen açığı var kamuda. Öğretmen açığı var, şu anda Millî Eğitim Bakanının dediğine göre en fazla norm standart yüzde 87, yüzde 13'lük bir açık var. Bunu kullanabiliriz, bütün arkadaşlarımız da bu konuda hemfikir. Bunu şimdi kullanmazsak on sene sonra zaten açık kalmayacak, zaten genç sayısı, öğrenci sayısı düşecek, bu dönemde arttı. Millî Eğitimdeki 62 milyarlık bütçenin zaten yüzde 80'i personele gidiyor, yatırım değil bu. Öğrenci sayısında artış oldu, ona paralel okul sayısını artırdık, öğretmen sayısını artırdık. Şimdi açık var, bunu neden artırmıyoruz, neden mantığın gereğini yapmıyoruz? Zaten beş sene sonra düşecek, on sene sonra iyice düşecek, öğretmen açığı söz konusu olmayacak ki o zaman, şimdi var. Bunu artırabilmemiz lazım, ya geçici olarak alalım ya kadrolu olarak alalım, bu kadar öğretmen de bekliyor. Mühendisleri anlıyorum, diğerlerini anlıyorum, kamuda çalıştırma şartı yoktur ama kamuda öğretmenler için böyle açık varken bununla ilgili inisiyatif koyamamamızı, bu Komisyonla gereğini yerine getiremememizi anlayamıyorum hakikaten. Neden bu sorumluluğu almıyoruz, neden görevlerini ihmal ediyorlar bu konuda özellikle iktidara mensup arkadaşlar? Bunu yapabiliriz rahatlıkla, önemli bir yük de getirmiyor. Gerçekten çok da önemli bir yük getirmiyor, bunu çok rahat bir şekilde halledebiliriz, sizin de onayınızla halledebiliriz. Arkadaşlar bu inisiyatifi alsınlar diye düşünüyorum.

SÜREYYA SADI BİLGİÇ (Isparta) – Burada Komisyonun kararı var. Bunu düzeltmenizi rica ediyorum Sayın Kuşoğlu.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Sizin özellikle, Sayın Bilgiç, arkadaşlarımızı hep farklı yönlendirmeniz nedeniyle Komisyon görevini yerine getirememiştir. Demin söylediğim buydu. Hep farklı yönlendiriyorsunuz Komisyonu, dolayısıyla misyonunu yerine getiremiyor. Olumsuz bir şekilde yönlendiriliyor.

Şimdi, burada 8'inci madde mali kontrole ilişkin hükümler içeriyor Sayın Bakanım.

SÜREYYA SADI BİLGİÇ (Isparta) – Hükümetimizin de bu konudaki kanaatini tabii ki alacağız. Nihai karar Komisyonundur.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Komisyonun karar vermesi için uygun ortamı hazırlamıyorsunuz, sürekli olarak yanlış yönlendiriyorsunuz arkadaşları. Onların mantığı ve vicdanlarına seslenip rasyonel karar almalarını sağlamadınız.

SÜREYYA SADI BİLGİÇ (Isparta) – Arkadaşlarımızı bu şekilde suçlayamazsınız.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Sizi suçluyorum, arkadaşları suçlamıyorum. Sizi suçluyoruz zaten.

BAŞKAN – Sayın Kuşoğlu, sataşma olmasın çünkü oraya da söz vermek durumunda kalacağız, onun için...

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Sayın Bilgiç'e sataştım ama.

Teşekkür ederim söz için.

BAŞKAN – Arkadaşlar, teşekkür ederim.

Sayın Bakanım, önergeye Hükümetimiz katılıyor mu?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Sayın Başkan, Türkiye'nin birçok alanda ihtiyaçları olduğunu biz de kabul ediyoruz ve eğitim de bizim önceliklendirdiğimiz bir alandır yani yükseköğretim dâhil olmak üzere, siz de biliyorsunuz 87,5 milyar liralık bir parayı 2015'te eğitime ayırdık. Muhtemelen birtakım şimdiden gündeme gelen hususlarla ilgili olarak ben şu anda o rakamın da aşılabileceği düşüncesindeyim ama şöyle bir şey var: Keşke her alanda biz olması gereken idealin, normun yüzde 87'sine ulaşabilsek yani bu altyapıda da böyledir, diğer alanlarda da. Dolayısıyla, ben şey yapmak açısından söylemiyorum Tabii ki gönül isterdi ki bunları, toptan her şeyi çözelim. Ama peyderpey bu eksiklerimizi gidermemiz lazım. Yoksa değerli arkadaşlarımızdan çok farklı düşünüyoruz eğitimi önceliklendirme anlamında, bunun gerekliliği anlamında fakat bir şekilde bizim bu dengeleri de gözetmemiz lazım, bir şekilde bu hususların yani harcama artışlarının başka yansımalarını da dikkate almamız lazım. O nedenle, ben, yine maalesef bu önergeye da katılamayacağım.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz Sayın Bakanım.

Sayın Bakanın katılmadığı önergeyi...

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Sayın Başkanım, sormadan önce, Sayın Bakanım... En azından belli bir kısım ödeneği var, dedi ki "İhtiyaç olduğu takdirde mutlaka kullanıyoruz."

Buna, mevcut önergeye iktidar partisi milletvekillerinin katılmayacağını biliyoruz, oylamasanız da sonucu bellidir ama Sayın Bakandan bir söz almak istiyorum.

SÜREYYA SADI BİLGİÇ (Isparta) – Fal açmayın Sayın Zozani.

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Bir saniye... Burayla ilgili.  
 SÜREYYA SADİ BİLGİÇ (Isparta) – Fal açıyorsunuz. Sayın milletvekillerinin iradesine ipotek koymaya kalkıyorsunuz.  
 ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Onu ben yapmamışım, siz çoktan ipotek koymuşsunuz.  
 Sayın Bakan, bir not okuyacağım, önümde duruyor...  
 BAŞKAN – Ama...  
 ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Hayır. Zorlamayacağım, bir şey yok. Lütfen ya!  
 MEHMET GÜNAL (Antalya) – O kadar ortaklığınız var, fazla da zorlamaz “mı” gibi yapacak.  
 ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Milliyetçi Hareket Partili milletvekili arkadaşların da kesin katılacağını düşündüğüm bir önerimiz olacak.  
 SÜREYYA SADİ BİLGİÇ (Isparta) – Siz katılmazsınız.  
 ERKAN AKÇAY (Manisa) – Sayın Bilgiç, çizgiyi aşıyorsunuz.  
 ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Biz de katılıyoruz. Bakın, Ulutürk İlköğretim Okulu..  
 BAŞKAN – Arkadaşlar, lütfen...  
 ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Sayın Başkan, gerçekten çok önemli bir hususu gündeme getireceğim. Arkadaşlar dinlerlerse memnun olacağım.  
 BAŞKAN – Ama bir zahmet getirseniz iyi olur artık.  
 ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Sayın Bakan, Diyarbakır-Bismil ilçesinde Ulutürk İlköğretim Okulu öğretmenlerinin direkt gönderdiği notu aynen okuyacağım.  
 MALİYE BAKANİ MEHMET ŞİMŞEK (Batman) –Ver istersen...  
 ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Yok, okuyacağım Sayın Bakan, kayda geçsin.  
 2 bin öğrencisi, 60 öğretmeni var. İlkokul ve ortaokul aynı binada eğitim öğretim görmekte. Bina kullanılamaz hâlde. Notlarını okuyorum: “Okulun çatısı damladığı için üst kattaki 8 ve 9’uncu sınıflarda ders verilemiyor. Okulun elektrik tesisatı bozuk olduğundan sürekli yangın çıkmakta. Okulun lavaboları kullanılamayacak durumda. Bu okula bugüne kadar hiçbir şekilde yardım edilememiştir. Ayrıca, öğrencilerin ekonomik durumu da oldukça düşük olduğu için velilerin de buraya bir katkısı olamamaktadır.”  
 Şimdi, ben bu notu size veriyorum.  
 BAŞKAN – Bir zahmet yani. Ver Sayın Bakanımıza.  
 ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Bunun gereğini yapacağınızı ümit ediyoruz.  
 MALİYE BAKANİ MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Gereğini yapacağım.  
 BAŞKAN – Ama Sayın Zozani, ben bu arada söyleyeyim: Ben de Manisa-Kırkağaç Cumhuriyet İlkokulu mezunuyum.  
 ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Siz de okuyun.  
 BAŞKAN - Şu anda deprem dolayısıyla okul boşaltıldı. Bu sene tedrisat yapamıyoruz. Ne yapacağız şimdi?  
 ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Sayın Bakan, ben öğretmenleri arıyorum...  
 BAŞKAN – Ne yapacağız yani? Oradan, öğretmenlerden mektup mu göndereyim ben de?  
 ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Sayın Maliye Bakanımızın bununla ilgileneceğini ve sorunları çözeceğini söylediğini ifade edeceğim.  
 BAŞKAN – Boşaltttık okulu.  
 ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Tamam Sayın Başkan.  
 Biz bir talepte...  
 BAŞKAN - Ben de mektup isteyeceğim öğretmenlerden.  
 ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Bakın, yirmi beş gündür burada çalışıyoruz. Önünde sonunda, Sayın Bakan bize...  
 BAŞKAN – İlgilenecek Sayın Bakan.  
 ADİL ZOZANİ (Hakkâri) - ... bir okulun tadilatıyla ilgili söz verdi, o da sizin zorunuza gitti ya!  
 BAŞKAN – Hayır, estağfurullah.  
 ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Hemen Manisa’dan...  
 BAŞKAN – Çok benzer olaylar var da onun için.  
 Teşekkür ediyoruz.  
 FERAMUZ ŞAHİN (Gümüşhane) – Yakılmayacağına söz verin, hep beraber yapalım. Yaktırmayacağınıza söz verin, hemen...  
 BAŞKAN – Sayın Hükûmetimiz Aşkın Türeli ve arkadaşlarının önergesine katılıyor mu?  
 MALİYE BAKANİ MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Katılamayacağımı açıklamamın sonunda ifade etmiştim.  
 BAŞKAN – Teşekkür ederim.  
 Hükûmetin katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmemiştir.  
 SÜREYYA SADİ BİLGİÇ (Isparta) – Sayın Kuşoğlu kendi önergenizde el kaldırmıyor, ondan sonra da bizi ihmalkârlıkla suçluyor. Kayıtlara geçsin lütfen.  
 BAŞKAN – Siz de kaldırmamıştınız. Neyse...  
 Bir önerge daha var.  
 Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına  
 Görüşülmekte olan “2015 Yılı Merkezî Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı”nın 8 inci maddesinin dördüncü fıkrasının sonuna aşağıdaki cümlelerin eklenmesini arz ve teklif ederiz.  
 Rahmi Aşkın Türeli Bülent Kuşoğlu Vahap Seçer  
 İzmir Ankara Mersin  
 Musa Çam Adnan Keskin  
 İzmir Denizli  
 “Kamu kurum ve kuruluşlarında asli ve süreklilik arz eden görevlerde taşeron eliyle personel çalıştırılması amacıyla hizmet satın alınamaz.”  
 BAŞKAN - Sayın Çam, buyurun.  
 MUSA ÇAM (İzmir) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Sayın Bakan, gerek 23 Ekimdeki bütçe sunumunuzda gerekse diğer bakanlar ve Sayın Başbakan olmak üzere sürekli çalışmalarınızı 2002'yle mukayese ederek söylüyorsunuz. Yani "2002 yılında Türkiye'de duble yol bu kadardı, şimdi bu kadar. Otoyol bu kadardı, şimdi bu kadar. Asgari ücret 2002'de bu kadardı, şimdi bu kadar." diye sürekli bir mukayese yapılarak geliniyor. Geçen bütçe görüşmelerinde siz asgari ücret ve en düşük memur maaşında yaparken "En düşük memur maaşına şu kadar makarna alınıyordu, şimdi bu kadar alınıyor." Ben "2002'den yapmayın da şunu 2013'ten yapın." demiştim hatta. 2013'e göre yaptığınızda bir düşme olduğu muhakkak.

Şimdi, bu verdiğimiz önerge de... 2002 yılında Türkiye'de taşeron işçi sayısı toplam 600 bin civarındaydı ama bugün için, bugün açısından baktığımızda, yaklaşık 2,5 milyon taşeron işçisi var. Dolayısıyla, şu ana geldiğimizde, Türkiye'de sizin iktidarınız döneminde taşeron çalıştırma sayısı yaklaşık olarak 4 misli artmıştır. Bunu da kendiniz bir başarı olarak görebilirsiniz, yani iktidarınız döneminde başarı olarak görebilirsiniz. Soma'da, Ermenek'te, Mecidiyeköy'deki Torunlar inşaat da dâhil olmak üzere son mayıs ayından günümüze kadar olan süre içerisinde birçok taşeron işçisi hayatlarını kaybetti. Bundan bizler de derin üzüntü duyuyoruz, siz de Bakan olarak üzüntü duyuyorsunuz. İnsan olarak üzüntü duymamak, acı çekmemek mümkün değildir. Buna bir son verilmesi gerekiyor. Bu yıl bu yaz torba kanunda taşeronlaştırmayla ilgili birtakım, madenlerdeki çalışma saatleri, emeklilikleriyle ilgili birtakım pozitif düzenlemeler yapıldı ama yetmez. Türkiye'de genel anlamda taşeronlaştırmayı kaldırmadığımız sürece, yasaklamadığımız sürece, alt işveren meselesini çözmediğimiz sürece maalesef, bu iş cinayetleri artmaya devam edecektir. Dolayısıyla, bu verdiğimiz önerge Türkiye'deki taşeronlaşmanın önünü kesmek, Türkiye'de köle gibi çalıştırmayı önlemek için vermiş olduğumuz bir önerge dir. Eğer bu konuda destek verirsiniz Türkiye'de bundan sonra iş cinayetlerinin olmayacağını da tahmin ediyor ve teşekkür ediyorum.

BAŞKAN – Teşekkür ediyoruz.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Sayın Başkan, taşeron işçilerin durumlarının iyileştirilmesi, birtakım haklarının güvence altına alınması gibi birçok hususta hakikaten düzenlemeler yapıldı, ilave düzenlemeler üzerinde de çalışılıyor. Ama yani bütçe kanunuyla böyle karmaşık bir sorunun çözülme imkânı yok. O nedenle, benim bu önergeye katılma imkânım da yok yani.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz.

Hükümetin katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler...

MUSA ÇAM (İzmir) – Taşerona hayır.

BAŞKAN - Kabul etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

Maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

9'uncu Madde...

### ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

Yatırım Harcamaları, Mahallî İdareler ve Fonlara İlişkin Hükümler

Yatırım harcamaları

MADDE 9- (1) 2015 Yılı Yatırım Programına ek yatırım cetvellerinde yer alan projeler dışında herhangi bir projeye harcama yapılamaz. Bu cetvellerde yer alan projeler ile ödeneği toplu olarak verilmiş projeler kapsamındaki yıllara sarı işlere (kurulu gücü 500 MW üzerinde olan baraj ve HES projeleri, Gebze-Haydarpaşa, Sirkeci-Halkalı Banliyö Hattının iyileştirilmesi ve Demiryolu Boğaz Tüp Geçişi İnşaatı Projesi, Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığınca gerçekleştirilecek şehir içi raylı ulaşım sistemleri ve metro yapım projeleri ile diğer demiryolu yapımı ve çeken araç projeleri hariç) 2015 yılında başlanabilmesi için proje veya işin 2015 yılı yatırım ödeneği, proje maliyetinin yüzde 10'undan az olamaz. Bu oranın altında kalan proje ve işler için gerektiğinde projeler 2015 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karar esaslarına uyulmak ve öncelikle kurumların yatırım ödenekleri içinde kalmak suretiyle revize edilebilir.

(2) Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin, yatırım programında ödenekleri toplu olarak verilmiş yıllık projelerinden makine-teçhizat, büyük onarım, idame-yenileme, tamamlama ile bilgisayar yazılımı ve donanımı projelerinin detay programları ile alt projeleri itibarıyla tatad edilen ve edilmeyen toplulaştırılmış projeler ile ilgili işlemlerde 2015 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karar esasları uygulanır.

(3) Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin bütçelerine yatırım projeleri ile ilgili olarak yapılacak ödenek ekleme, devir ve aktarma işlemleri 2015 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Kararda yer alan usul ve esaslara göre yatırım programı ile ilişkilendirilir.

(4) 2015 Yılı Yatırım Programına ek yatırım cetvellerinde yıl içinde yapılması zorunlu değişiklikler için 2015 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Kararda yer alan usullere uyulur.

(5) 3152 sayılı Kanunun 28/A ve 6360 sayılı Kanunun geçici 1 inci maddesinin yirmi beşinci fıkrası gereği 2015 yılı bütçesine devren kaydedilecek ödenekler, Kalkınma Bakanlığına bilgi vermek kaydıyla proje sahibi ilgili kurum tarafından Yatırım Programında yer alan projelerle ilişkilendirilir.

BAŞKAN – 9'uncu maddede söz talebi var mı? Yok.

Önerge yok.

9'uncu maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

10'uncu Madde

Mahallî idarelere ilişkin işlemler

MADDE 10- (1) Maliye Bakanlığı bütçesinin;

a) 12.01.31.00-06.1.0.07-1-05.2 tertibinde yer alan ödenek, 13/1/2005 tarihli ve 5286 sayılı Kanun uyarınca il özel idarelerine devredilen personelin aylık ve diğer her türlü mali ve sosyal haklarına ilişkin ödemelerini karşılamak üzere il özel idarelerine,

b) 12.01.31.00-06.1.0.08-1-07.1 tertibinde yer alan ödenek, Köylerin Altyapısının Desteklenmesi Projesi (KÖYDES) kapsamında köylerin altyapı ihtiyaçları için il özel idareleri ve/veya köylere hizmet götürme birliklerine,

c) 12.01.31.00-06.1.0.09-1-07.1 tertibinde yer alan ödenek, Su Kanalizasyon ve Altyapı Projesi (SUKAP) kapsamında belediyelerin içme suyu ve atıksu projelerini gerçekleştirmek üzere İller Bankası Anonim Şirketine, tahakkuk ettirilmek suretiyle kullanılır. SUKAP kapsamında ihtiyaç olması hâlinde genel bütçe kapsamındaki ilgili kamu idaresi bütçesine veya özel bütçeli idare bütçesine ödenek aktarılabilir. Bu fıkra kapsamında ilgili idarelere yapılan Hazine yardımları haczedilemez ve üzerine ihtiyatı tedbir konulamaz.

(2) Birinci fıkranın (a) bendine göre yapılacak ödemelere ilişkin usul ve esaslar İçişleri Bakanlığı ve Maliye Bakanlığı tarafından birlikte belirlenir.

(3) Birinci fıkranın (b) ve (c) bentlerinde yer alan ödeneklerin, 2015 Yılı Yatırım Programında belirlenmesini müteakip, KÖYDES Projesi için iller bazında; SUKAP için ise belediyeler bazında dağılımı, kullanılması, izlenmesi ve denetimine ilişkin usul ve esaslar Yüksek Planlama Kurulu tarafından karara bağlanır.

(4) 6360 sayılı Kanun uyarınca tüzel kişiliği kaldırılan il özel idarelerinin bulunduğu illerdeki büyükşehir belediyeleri 2013 yılında söz konusu il özel idarelerince öz kaynakları ile gerçekleştirilen eğitim ve sağlık amaçlı yatırım tutarlarının dörtte üçünden az olmamak üzere, her derecedeki Devlet okullarının inşaat, bakım ve onarım ile sağlık yatırım projelerinin gerçekleştirilmesi için yatırım harcaması yaparlar. Bu harcamalar, Milli Eğitim Bakanlığı ve Sağlık Bakanlığının planlamaları esas alınarak ilgili büyükşehir belediyesi ile valilik arasında yapılacak protokollere dayalı olarak yapımı devam eden projelere öncelik verilmek suretiyle gerçekleştirilir. Tamamlanan proje konusu işler ilgili Bakanlığa bedelsiz olarak devredilir. Bu kapsamda, söz konusu yatırımların valilik bünyesinde yapılmasının kararlaştırılması halinde büyükşehir belediyelerince aktarılan tutarları, bir yandan genel bütçenin (B) işaretli cetveline gelir, diğer yandan İçişleri Bakanlığı bütçesinin ilgili tertiplerine ödenek kaydetmeye, kaydedilen bu ödeneklerden kullanılmayan tutarları ertesi yıl bütçesine devren gelir ve ödenek kaydetmeye İçişleri Bakanı yetkilidir.

BAŞKAN – 10'uncu maddede önerge var, okutuyorum:

Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına

Görüşülmekte olan Bütçe Kanunun "Mahalli idarelere ilişkin işlemler" başlıklı 10'uncu maddesinin (4)'üncü fıkrasının madde metninden çıkarılmasını arz ve teklif ederiz.

Süreyya Sadi Bilgiç  
Isparta

SÜREYYA SADI BİLGİÇ (Isparta) – Gerekçe...

BAŞKAN – Gerekçeyi okutuyorum:

Gerekçe:

Millî Eğitim Bakanlığı ve Sağlık Bakanlığı ile farklı tüzel kişiliklere sahip olan büyükşehir belediyeleri ve valilikler arasında eğitim ve sağlık amaçlı yatırımların planlanması ve uygulanmasında koordinasyon sağlanamadığından anılan fıkranın madde metninden çıkarılması amaçlanmıştır.

BAŞKAN – Hükümet önergeye katılıyor mu?

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Anladığım kadarıyla bu, belediyeler lehine yapılan bir düzenleme.

Takdire bırakıyorum.

SÜREYYA SADI BİLGİÇ (Isparta) – Sayın Bakanım...

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Katılıyorum, peki.

BAŞKAN – Hükûmetin katıldığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

11'inci Madde

10'uncu maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Fonlara ilişkin işlemler

MADDE 11- (1) Türk Silahlı Kuvvetlerine stratejik hedef planı uyarınca temini gerekli modern silah, araç ve gereçler ile gerçekleştirilecek savunma ve NATO altyapı yatırımları için yıl içinde yapılacak harcamalar; 7/11/1985 tarihli ve 3238 sayılı Kanunla kurulan Savunma Sanayii Destekleme Fonunun kaynakları, bu amaçla bütçeye konulan ödenekler ve diğer aynı ve nakdi imkânlar birlikte değerlendirilmek suretiyle Savunma Sanayii İcra Komitesince tespit edilecek esaslar çerçevesinde karşılanır.

(2) Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığına bütçe ile tahsis edilen mevcut ödeneklerden birinci fıkra hükümleri gereğince tespit edilecek tutarları; Emniyet Genel Müdürlüğüne bütçe ile tahsis edilen mevcut ödeneklerden uçak ve helikopter, insansız hava araçları (İHA), uçuş simülatörü ve Elektronik Harp (HEWS) projesine ilişkin tutarları; Türkiye Hüdut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğüne bütçe ile tahsis edilen mevcut ödenekler ile bu Genel Müdürlük bütçesine kaydedilen ödeneklerden motorbot alımına yönelik tutarları; Orman Genel Müdürlüğüne bütçe ile tahsis edilen mevcut ödenekler ile bu Genel Müdürlük bütçesine kaydedilen ödeneklerden Helikopter Alım Projesine ilişkin tutarları; Maden Tetkik ve Arama Genel Müdürlüğüne bütçe ile tahsis edilen mevcut ödenekler ile bu Genel Müdürlük bütçesine kaydedilen ödeneklerden araştırma gemisi alımına yönelik tutarları; Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı bütçesi ödeneklerinden petrol ve doğalgaz boru hatları entegre güvenlik sistemi tedarikine ilişkin tutarları; Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığına bütçe ile tahsis edilen mevcut ödeneklerden Afet Sonrası Görüntü İşleme İstasyonu Kurulması Projesine ilişkin tutarları; ilgili hizmetleri gerçekleştirmek üzere Savunma Sanayii Destekleme Fonuna ödemeye ilgisine göre Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığından sorumlu Başbakan Yardımcısı, Millî Savunma Bakam, İçişleri Bakam, Sağlık Bakan, Orman ve Su İşleri Bakam veya Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakam yetkilidir.

(3) Savunma Sanayii Destekleme Fonundan Hazineye yatırılacak tutarları bir yandan genel bütçeye gelir, diğer yandan Millî Savunma Bakanlığı bütçesinin ilgili tertiplerine ödenek kaydetmeye ve geçen yıllar ödenek bakiyelerini devretmeye Maliye Bakam yetkilidir.

(4) İlgili yıllar bütçe kanunları uyarınca, yürütülmesi öngörülen projeler için Savunma Sanayii Destekleme Fonuna aktarılan tutarlardan kullanılmayan kısımlar, Savunma Sanayii Destekleme Fonundan ilgili genel bütçeli idarenin merkez muhasebe birimi hesabına; özel bütçeli idarelerde ise muhasebe birimi hesabına yatırılır ve ilgili idarenin (B) işaretli cetveline gelir kaydedilir. Gelir kaydedilen tutarlar karşılığın ilgili idare bütçesine ödenek kaydetmeye genel bütçeli idarelerde Maliye Bakam, özel bütçeli idarelerde ise ilgili özel bütçeli idare yetkilidir. Millî Savunma Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı dışındaki idarelerde ödenek kaydı yılı yatırım programı ile ilişkilendirilerek yapılır.

BAŞKAN – Değerli arkadaşlar, 11'inci maddede söz talebi var mı? Yok.

11'inci maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

12'nci Madde

## DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

## Çeşitli Hükümler

Hazine garantili imkân ve dış borcun ikraz limiti ile borç üstlenim taahhüt limiti ve borçlanmaya ilişkin işlemler  
MADDE 12- (1) 2015 yılında, 28/3/2002 tarihli ve 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanuna göre sağlanacak; garantili imkân ve dış borcun ikraz limiti 3 milyar ABD Dolarını aşamaz.

(2) 1 inci maddenin birinci fıkrasının (a) bendi ile belirlenen başlangıç ödeneklerinin yüzde 1'ine kadar ikrazen özel tertip Devlet iç borçlanma senedi ihraç edilebilir.

(3) 2015 yılında 4749 sayılı Kanunun 8/A maddesi çerçevesinde Hazine Müsteşarlığınca sağlanacak borç üstlenim taahhüdü 3 milyar ABD Dolarını aşamaz.

BAŞKAN – 12'nci maddede söz talebi var mı? 12'nci maddede söz talebi yok.

12'nci maddeyle ilgili önerge yok.

12'nci maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

13'üncü Madde

Gelir ve giderlere ilişkin diğer hükümler

MADDE 13- (1) 22/2/2005 tarihli ve 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 51 inci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendi ile 3/7/2005 tarihli ve 5393 sayılı Belediye Kanununun 68 inci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendi uyarınca il özel idareleri ve belediyelerin ileri teknoloji ve büyük tutarda maddi kaynak gerektiren altyapı yatırımlarında Kalkınma Bakanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca kabul edilen projeleri için yapılacak borçlanmalar, 5302 sayılı Kanunun 51 inci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi ile 5393 sayılı Kanunun 68 inci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi kapsamında hesaplanan faiz dâhil borç limitinin hesaplanmasına dâhil edilir. Ancak, il özel idareleri, belediyeler ve bunların bağlı kuruluşları ile sermayesinin yüzde 50'sinden fazlasına sahip oldukları şirketler tarafından Avrupa Birliği ile katılım öncesi mali iş birliği çerçevesinde desteklenen projelerinin finansmanı için yapılan borçlanmalar, çok taraflı yatırım ve kalkınma bankalarından doğrudan veya İller Bankası Anonim Şirketi aracılığıyla yapılan borçlanmalar ile SUKAP kapsamında yürütülecek işler için İller Bankası Anonim Şirketinden yapılan borçlanmalarda söz konusu borç stoku limitine uyma şartı aranmaz.

(2) Türkiye İhracat Kredi Bankası Anonim Şirketinin politik risk kapsamında yapacağı tahsilatın ve Bankanın faaliyet kârlarından Hazineye tekabül eden temettü tutarlarının ve olağanüstü yedek akçelerinin tamamı veya bir kısmı, Bankanın politik risk alacağına mahsup edilebilir. Söz konusu mahsup işlemlerine Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakan; mahsup işlemlerini Hazine Müsteşarlığının teklifi üzerine mahiyetlerine göre ilgili Devlet hesaplarına kaydettirmeye ve bu işlemlere karşılık gelen tutarları bir yandan bütçeye gelir, diğer yandan da Hazine Müsteşarlığı bütçesinin ilgili tertibine ödenek kaydetmeye Maliye Bakan yetkilidir.

(3) 2006 yılından önce katma bütçeli olan idarelerden 5018 sayılı Kanunla genel bütçe kapsamına alınanların ilgili mevzuatında belirtilen kurum gelirleri, genel bütçe geliri olarak tahsil edilir.

(4) 4/12/1984 tarihli ve 3096 sayılı Türkiye Elektrik Kurumu Dışındaki Kuruluşların Elektrik Üretimi, İletimi, Dağıtım ve Ticareti ile Görevlendirilmesi Hakkında Kanun kapsamındaki tabii kaynakların ve tesislerin işletme haklarının devrinden elde edilen gelirlerin tamamı genel bütçeye gelir kaydedilir.

BAŞKAN – Evet, arkadaşlar...

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Bir telaş var Sayın Başkan.

BAŞKAN – Yok bir şey.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Hayrola Başkan, bir şeyler mi var? Yine, sapla saman birbirine girdi galiba.

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Hazırlanan önerge mi var? Bilelim yani.

BAŞKAN – Hayır, 13'üncü maddeyle ilgili önerge var, önergeyi bekliyorum.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Nerede önerge? Bize gelmedi.

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Daha yazılmamış.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – İsterseniz açıklama yapılınsın ne gelecekse. Ne gelecekse önceden açıklama yapın da...

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Ya, siz çalışmadınız mı Süreyya Bey?

BAŞKAN – Süreyya Bey, dağıtım mı, yoksa...

SÜREYYA SADI BİLGİÇ (Isparta) – Dağıtacağız, beş dakika ara verirsiniz dağıtacağız.

BAŞKAN – O zaman, tamam.

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Niye hazırlamadınız? Bence devam edelim yani.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Bilgi verilsin.

BAŞKAN – Arkadaşlar, madde ihdasıyla ilgili önergeler var, onları okutayım müsaadenizle.

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Niye çalışmadınız?

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayın Başkan, on dakika ara verin.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Hayır, gelsin, bir görelim.

BAŞKAN – Değerli arkadaşlar, oturuma beş dakika ara veriyorum.

Kapanma Saati: 18.47

## ÜÇÜNCÜ OTURUM

Açılma Saati: 19.02

BAŞKAN: Recai BERBER (Manisa)

BAŞKAN VEKİLİ: Süreyya Sadi BİLGİÇ (Isparta)

SÖZCÜ: Vedat DEMİRÖZ (Bitlis)

KÂTİP: İlnur DENİZLİ (İzmir)

-----0-----

BAŞKAN – Komisyonumuzun değerli üyeleri, 18'inci Birleşimin Üçüncü Oturumunu açıyorum.

13'üncü maddeye gelmiştik.

13'üncü maddede bir önerge var, önergeyi okutuyorum:

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan 2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanun Tasarısının 13 üncü maddesine beşinci fıkra olarak aşağıda yer alan hükmün eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Süreyya Sadi Bilgiç

Isparta

"5) 31/12/2014 tarihi itibarıyla, Türk Standartları Enstitüsünün Türk Lirası ve döviz cinsinden kasa ve banka bakiyesinin Türk Lirası tutarı ile sahip olduğu tahvil, bono ve diğer menkul kıymetlerin değerinin Türk Lirası tutarı toplamının 100.000.000 Türk Lirasını aşmayacak kısmı, TÜBİTAK, KOSGEB ve Gebze Teknik Üniversitesinin Muallimköy Teknoloji Geliştirme Bölgesi Yönetici Şirketinin sermaye artırımlarına payları oranında katılmaları amacıyla, 2015 yılı Şubat ayı sonuna kadar bu idarelerin Merkez Muhasebe Birimleri hesaplarına aktarılır. Aktarılan bu tutarlar söz konusu idarelerin (B) işaretli cetvellerine gelir ve münhasıran sermaye katılımına ilişkin ihtiyaçlarını karşılamak üzere (A) işaretli cetvellerine ödenek olarak kaydedilir. Bu fıkranın uygulanmasına ilişkin her türlü tedbiri almaya ve sorunları gidermeye Maliye Bakanı yetkilidir."

BAŞKAN – Gerekçeyi mi okutuyoruz Süreyya Bey?

SÜREYYA SADI BİLGİÇ (Isparta) – Gerekçe okunsun, soru varsa cevaplarız.

BAŞKAN – Gerekçeyi okutuyorum:

Gerekçe:

Bilişim alanında ülkemizin geleceğine yön vermesi ve bilişim sektöründeki Ar-Ge ve inovasyon faaliyetlerine ilişkin bölgemizin ve Avrupa'nın cazibe merkezi olması amacıyla Gebze'de 2.847.968,66 m<sup>2</sup> alan üzerine Muallimköy Teknoloji Geliştirme Bölgesi (Bilişim Vadisi) 11/06/2011 tarihinde kurulmuştur. Bu Bölgenin imar planları tamamlanmış olup, 1. Etapa ilişkin altyapı ve üstyapı projeleri uygulanmaya başlanmıştır. Ancak toplam Bölge alanı içerisinde 1.056.677 m<sup>2</sup> kadar gerçek şahıslara ait araziler bulunmakta olup, bu arazilerin Teknoloji Geliştirme Bölgesi Yönetici Şirketi tarafından satın alınması ya da kamulaştırılması (kamulaştırma işleminin Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığınca yapıp kamulaştırma bedelinin Yönetici Şirketçe ödenmesi kaydıyla) gerekmektedir. Bu gerçek şahıs arazilerinin satın alma ve kamulaştırma bedellerinin Bölge Yönetici Şirketinde ortaklığı bulunan TSE, TÜBİTAK, KOSGEB ve Gebze Teknik Üniversitesi tarafından sermaye artırımları yapılarak karşılanması planlanmaktadır.

BAŞKAN – Hükümet önergeye katılıyor mu?

MALİYE BAKANİ MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Takdire bırakıyorum.

BAŞKAN – Önergeyle ilgili soru mu vardı Sayın Kuşoğlu?

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Bir ifade zaafı var Sayın Başkanım.

"...Türk Lirası tutarı ile sahip olduğu tahvil, bono ve diğer menkul kıymetlerin değerinin Türk Lirası tutarı toplamının 100.000.000 Türk Lirasını aşmayacak..." İfade zaafı oluşmuş, bir.

İkincisi: Bir de Sayın Bakan bizim verdiğimiz önergelerde haklı olarak diyor ki: Bu tür esasa ilişkin konular, herhangi bir ödenek dışındaki konunun, esasın bütçe kanunuyla düzeltilmesi yanlıştır. Burada da öyle bir şey yapılmış oluyor, onu da belirteyim.

BAŞKAN – Bütçe kanunuyla burada bir ödenekten bir yere aktarılıyor.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Burada sermaye artırımlarıyla ilgili bir ödenek konabilir ama sermaye artırımının nasıl yapılacağı, yapılması gerektiği bütçe kanununa konmaz. Onu söylemek istedim. Yani, bütçe kanununa esas olan ödenek konmasıdır, bazı düzenlemeleri yapmak değil; bütçe kanununda düzenleme yapmak yanlıştır.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Gerekçede var da altındaki ayrıntısı farklı. Gerekçesi olabilir ama...

BAŞKAN – Evet, bu amaçla oraya ödenek konabilir ama diyorsunuz ki bu, sermaye artırımında kullanılacak filan diye... Başka amaçlı kullanılması diye orada tenviz edilmiş diye düşünüyorum ben.

Hükümetin takdire bıraktığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

13'üncü maddeyi kabul edilen önerge doğrultusunda oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

13'üncü maddeden sonra yeni madde ihdasına ilişkin aynı mahiyette iki önerge var, okutuyorum:

Plan ve Bütçe Komisyonu Başkanlığına

Görüşülmekte olan "2015 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı"na aşağıdaki maddenin eklenmesini arz ve teklif ederiz.

Rahmi Aşkın Türeli  
İzmirBülent Kuşoğlu  
AnkaraVahap Seçer  
MersinAdnan Keskin  
DenizliMusa Çam  
İzmir

"Madde 14- Kamu kurum ve kuruluşlarının merkez, taşra ve döner sermaye teşkilatlarında bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (C) fıkrası ile özel kanunlarında yer alan hükümlere istinaden geçici personel pozisyonlarında çalışmakta olan ve 657 sayılı Kanunun 48 inci maddesinde belirtilen genel şartları taşıyanlardan 30 gün içinde yazılı olarak başvurular, duruma uygun aynı unvanlı 190 sayılı

KHK'ye ekli cetvellerde yer alan memur kadrolarına, aynı unvanlı memur kadrosu olmaması halinde 190 sayılı KHK'ye ekli cetvellerde yer alan kadro unvanlarıyla sınırlı olmak ve personelin nitelikleri dikkate alınmak suretiyle Maliye Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığınca belirlenen memur kadrolarına, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 60 gün içinde kurumlarınca atanırlar.

Birinci fıkra kapsamındaki idarelerde geçici veya mevsimlik işçi ya da taşeron işçi statüsünde çalışanlardan 30 gün içinde yazılı olarak başvurular niteliklerine uygun sürekli işçi kadrolarına ve bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 60 gün içinde Maliye Bakanlığı ve Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı tarafından hazırlanacak esaslar çerçevesinde kurumlarınca atanırlar."

Aynı mahiyetteki diğer önerenin imza sahipleri:

Erkan Akçay

Sümer Oral

Mehmet Günal

Manisa

Manisa

Antalya

BAŞKAN – Sayın Çam, buyurun.

MUSA ÇAM (İzmir) – Sayın Başkan, çok teşekkür ediyorum.

Vermiş olduğumuz bu önergeyle ilgili... Özelleştirme sonrasında özelleştirilen fabrikalarda çalışan veyahut da kamuda çalışanlar ister istemez bir havuzda toplanıyor, onlar belli yerlere aktarılıyor, 4/C statüsüyle, mevsimlik, şurada burada çalıştırılıyor.

Evet, 4/C'lilerle ilgili birtakım düzenlemeler yapıldı, birtakım iyileştirmeler yapıldı ama genel anlamda, bugün, 4/C'liler, aynı işi yapan insanlar, eşit işi... Burada, Mecliste bile şu anda bize hizmet veren, bürolarda çalışan, çay ocağında çalışan kardeşlerimiz, arkadaşlarımız dâhil olmak üzere, çeşitli statülerde çalışıyorlar ve çeşitli ücretler alıyorlar. Eşit işe eşit ücretin olması gerekiyor ve dolayısıyla bu 4/C'liler, mevsimlikler ve kadrosuz olarak çalışan insanlara kadro verilmesiyle ilgili bir önergemizdir.

Bu konuda Maliye Bakanı olarak sizin de çok pinti olmamanız gerekir çünkü diğer bakanlıklara gelince son derece bonkör davranıyorsunuz ama özellikle bu 4/C ve mevsimlik işçilerle ilgili yeteri kadar bonkör davranmadığınızı düşünüyorum. Bu konuda Komisyonun takdirine bırakırsanız karşı tarafta bulunan arkadaşlarımızın da ellerini vicdanlarına koyarak 4/C'lilerle ilgili bir olumlu oy kullanacaklarını düşünüyorum.

Teşekkür ediyorum.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz.

Sayın Akçay, buyurun.

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Şimdi, "Eşit işe eşit ücret." deniyor. Eşit işe eşit ücret yok; bilakis, ücret farklılıkları daha da artırılmış. Sayın Bakan, onu, işte "Eşit unvana eşit ücret." şeklinde dönüştürdü ama bunun esprisi, felsefesi eşit işe eşit ücretti. Eşit işe eşit kadro yok, eşit işe eşit statü yok. Şimdi, bu yokluklar çerçevesinde, aslında yıllardır boşa harcanan hükümet etme vaktiyle kamu personel rejimini ve istihdam şeklini şimdiye kadar çoktan düzenlemesi gerekirdi mevcut Hükümetin. Şimdi, bu kaos içerisinde de tabii, 657 sayılı Kanun, memurlar eliyle gördürülmesi mümkün olmayan geçici işler için, sadece istisnai hâllere özgü olmak üzere, sözleşmeli ve geçici personel istihdamını mümkün kıldı. Yani Bu bir istisnai hâl iken maalesef mevcut uygulama bunu asıl istihdam şekline dönüştürdü. Asli ve süreklilik arz eden pek çok kamu hizmeti özel kanunlara göre geçici personel, 4/C'li personel, mevsimlik işçi, taşeron işçi eliyle yürütülür hâle gelmiştir ve bu durum da kamuda çok başlı ve karmaşık bir istihdam yapısını beraberinde getirmiştir. Aynı kurum içinde aynı işi yapan ancak tabii oldukları mevzuat farklı olan, farklı maaş, emeklilik hakları, iş güvenceleri, sosyal ve özlük hakları farklı olan pek çok kamu istihdamında bulunan personel vardır. Kamudaki bu istihdamın bir yeknesaklığının, uygulama birliğinin ve adaletin sağlanabilmesinin yolu da bu çok başlı yapıyı sonlandırmaktan geçer.

Bu çerçevede, öneremizle 4/C'li personelin, mevsimlik işçilerin ve geçici işçi diye tabir ettiğimiz işçilerin ve kamuda görev yapan taşeron şirket işçilerinin, bunların kadrolara geçirilmesini öneriyoruz ve önergemizin kabulünü diliyoruz, Sayın Bilgiç başta olmak üzere.

BAŞKAN – Evet, Sayın Bakan, önergeye katılıyor musunuz?

MALİYE BAKANİ MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Sayın Başkan, teşekkür ediyorum.

Bu 4/C biliyorsunuz, ilk defa 2004 yılında bu kadro, daha doğrusu, bu düzenleme ihdas edildi. Daha önceki özelleştirme uygulamaları nedeniyle işsiz kalan vatandaşlarımıza tekrar işe dönme imkânı sağlandı. Başlangıçta hakikaten çalışma şartları göreceli olarak zayıftı. Şimdi, bakın, 2010 yılında çok önemli adımlar attık. Önce çalışma süresini 10 aydan 11 aya çıkardık. Yıllık ve mazeret izin sürelerini artırdık ve iş sonu tazminatı yani kıdem tazminatını tekrar getirdik. 2012 yılında önemli bir düzenleme daha yaptık ve çalışma sürelerini 11 aydan 11 ay 28 güne çıkardık yani neredeyse yılın tamamı ve sürekli bir şekilde yani her ay kesintisiz bir şekilde ücret almalarına imkân sağladık. Ayrıca, burada 50 saat fazla çalışma imkânı da getirdik, ücretli fazla çalışma imkânı getirdik. Yine, 2014 yılında ücretlerde seyyanen 350 liralık bir artış yaptık. Aile ödeneğinden yararlanma, memurlarda olduğu gibi aile yardımı ödeneğinden yararlanma imkânı getirdik. Şöyle bir rakam vereyim: İlk defa 2004 yılında bu 4/C kadrosu ihdas edildi ve o zamanlar ilköğretim mezunları 350 lira alıyordu, bakın, bu sene kasım itibarıyla 1.559 lira alıyorlar. Lise ve dengi okul mezunları 397 lira alıyorlardı, kasım ayı itibarıyla 1.670 lira alıyor olacaklar. Yükseköğretim mezunları 443 lira alıyorlardı, kasım ayı itibarıyla 1.780 lira alıyor olacaklar.

MUSA ÇAM (İzmir) – Aynı işi yapan kadrolular kaç para alıyorlar?

MALİYE BAKANİ MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Ama değerli arkadaşlar, daha önce bunların kıdem tazminatı ödenmiş, kimisi 40 bin, kimisi 80 bin, kimisi 20 bin, çok ciddi ödemeler yapılmış değerli arkadaşlar.

MUSA ÇAM (İzmir) – Ama onlar özelleştirme mağduru, onlar kendi istekleriyle o hâle gelmediler.

MALİYE BAKANİ MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şunu da bir takdir edelim: Sayın Çam, en çok siz bunu benden daha iyi bilirsiniz. Yani 2004 yılına kadar bu arkadaşlara bu imkân dahi sağlanmamıştı, şimdi bu imkânı sağladık ve peyderpey durumlarını iyileştiriyoruz, daha da iyileştirilebilir.

Şimdi, sorun ne diye sorarsanız, açık ve net olarak ben burada söyleyeyim: Şimdi, özelleştirme kapsamında hâlâ birtakım kuruluşlar var. Siz de biliyorsunuz, Türkiye'de herhangi bir özel firmada çalışanlara -herhangi bir yerde, özelleştirme kapsamında olsun, olmasın- "Biz sizi kamuya kadrolu olarak alacağız." dediğimiz zaman, o işletmenin o faaliyetini mevcut çalışanlarla devam ettirmeme riski çok büyük. Çünkü aynı ücreti dahi verseniz, hatta özel sektör biraz daha fazla dahi verse -açık konuşalım yani burada- kamu eğer kadrolu bir statü veriyorsa inanın kamu tercih edilir ve bu

anlamda birtakım sıkıntılarla... Yoksa benim problemim, derdim yani Maliye Bakanı olarak burada bunun getireceği yük değil. Benim buradan kaçınma diye bir şeyim yok. Buradaki temel konu, özlük haklarında düzenleme yapmışız, iyileştirme yapmışız, iyileştirme yapmaya devam edelim ama o statüdeki radikal değişiklik ileride bizim bu özelleştirme kapsamındaki firmalarda, firmaların faaliyetlerini devam ettirmesi ihtimalini zayıflatan bir faktör olarak karşımıza çıkmasın yani özü bu. O nedenle, Sayın Başkan, katılamayacağım.

BAŞKAN – Hükümetin katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmemiştir.

14'üncü maddeyi okutuyorum:

Yürürlük MADDE 14- (1) Bu Kanun 1/1/2015 tarihinde yürürlüğe girer.

BAŞKAN – 14'üncü maddeyle ilgili önerge yok.

Söz talebi var mı? Söz talebi yok.

14'üncü maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

15'inci maddeyi okutuyorum:

MADDE 15- (1) Bu Kanunun;

- Türkiye Büyük Millet Meclisi ile ilgili hükümlerini Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanı,
- Cumhurbaşkanlığı ile ilgili hükümlerini Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreteri,
- Sayıştay Başkanlığı ile ilgili hükümlerini Sayıştay Başkanı,
- Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile ilgili hükümlerini ilgili bakanlar ve Maliye Bakanı,
- Özel bütçeli idarelere ilişkin hükümlerini idarelerin bağlı veya ilgili olduğu bakanlar ve Maliye Bakanı,
- Düzenleyici ve denetleyici kurumlara ilişkin hükümlerini kendi kuralları ve/veya kurum başkanları,
- Diğer hükümlerini Maliye Bakanı,

yürütür.

BAŞKAN – 15'inci maddeyle ilgili söz talebi...

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Bir soru sorabilir miyim?

BAŞKAN – Buyurun.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Sayın Bakan, Ankara Milletvekili olarak Ankara Büyükşehir Belediyesinin borcunu soracaktım.

MALİYE BAKANİ MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Onu çıkaralım, getireyim ben size.

BÜLENT KUŞOĞLU (Ankara) – Teşekkür ederim.

BAŞKAN – Tutanaklara geçti.

15'inci maddeyle ilgili başka söz talebi yok.

Maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayın Başkan, oylamadan önce basmıştım ama görmediniz herhâlde.

BAŞKAN – Pardon, görmedim.

Buyurun.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Şimdi, maddenin içeriğine bakınca Sayın Bakana bir daha hatırlatma ihtiyacı, baştan da söylediğim için tekraren hatırlatma gereği duydum. Sayın Bakan bize baştan Sayıştayla ilgili konularda gerekli şeyleri söyledi, sadece yedek ödenekle ilgili söylemedi dedim. Bu kanunun Türkiye Büyük Millet Meclisiyle ilgili hükümlerini Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanı, Sayıştay Başkanlığıyla ilgili hükümlerini Sayıştay... Hepsini yazmış da ben hassaten Meclis adına, bütçe hakkını koruma anlamında Sayıştayın bu görevini yapmasında özellikle sizinle beraber yaptığı çalışmanın "Say. 2000i Projesi"nin, saymanlıkların yani bu kayıtların tutulmamasının en önemli nedeni olarak gösteriyorlar. Sizler de "Çalışma devam ediyor." diyorsunuz. Ben bu vesileyle son madde gelip tam da görevlerimizi sayarken size bir defa daha en azından bu senenin kesin hesapları görülürken onlara yardımcı olmanızı ve seneye bütçeyi görüştüğümüz zaman burada daha sağlıklı raporlar olması gerektiğini bir daha hatırlatmak istedim, uyarılıma inşallah dikkate alırsınız.

Teşekkür ediyorum.

BAŞKAN – Evet, 15'inci maddeyle ilgili başka söz talebi yok.

15'inci maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Değerli arkadaşlar, böylece bütçenin 15 maddesi de teker teker oylanıp kabul edilmiştir.

Şimdi, 2015 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu Tasarısı'nın tümünü oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Hayırlı uğurlu olsun.

Değerli arkadaşlar, şimdi kesin hesap kanun tasarısının maddelerinin oylamasına başlayacağız.

1'inci madde okunmuştu.

1'inci maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

2'nci maddeyi okutuyorum:

Gelir bütçesi

MADDE 2- (1) 6363 sayılı 2013 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa bağlı (B) işaretli cetvellerde gösterildiği üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin gelirleri 362.960.518.000 Türk Lirası,

b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin gelirleri 6.617.837.200 Türk Lirası öz gelir, 38.766.047.450 Türk Lirası Hazine yardımı olmak üzere toplam 45.383.884.650 Türk Lirası,

c) (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumların gelirleri 2.342.150.000 Türk Lirası öz gelir, 21.591.000 Türk Lirası Hazine yardımı olmak üzere toplam 2.363.741.000 Türk Lirası,

olarak tahmin edilmiştir.

(2) Merkezi yönetim kesin hesap gelir cetvellerinde gösterildiği üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin 2013 yılı net bütçe gelirleri toplamı 377.342.211.000,76 Türk Lirası,

b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin 2013 yılı net bütçe gelirleri 11.497.846.520,02 Türk Lirası öz gelir, 47.098.907.478,15 Türk Lirası Hazine yardımı olmak üzere toplam 58.596.753.998,17 Türk Lirası,  
c) (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumların 2013 yılı net bütçe gelirleri 2.673.061.379,63 Türk Lirası öz gelir, 5.000.000 Türk Lirası Hazine yardımı olmak üzere toplam 2.678.061.379,63 Türk Lirası,

olarak gerçekleşmiştir.

(3) 2013 yılı merkezi yönetim konsolide bütçe geliri toplamı 389.681.984.770,79 Türk Lirasıdır.

BAŞKAN – 2'nci maddeyle ilgili Sayıştayın dipnotu var, onu okutuyorum:

"Hazine Müsteşarlığı

Hazine Müsteşarlığı 2013 yılı Denetim Raporu'nda, muhasebe işlem fişinin sisteme girişi yapılırken sehven bütçe hesapları ile ilişkilendirilmemesinden dolayı 73.440 Türk lirası tutarında gelir kaydının eksik yapılmış olduğu anlaşılmıştır.

Hazine Müsteşarlığı 2013 yılı Denetim Raporu'nda, Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu'nca nakit fazlası olarak 719 milyon 59 bin 469,13 Türk lirasının kayda alınmasında karşın 800-bütçe gelirleri hesabına kaydedilmediği yönüyle tespit yer almaktadır.

Sayıştay denetim bulgusu olarak ortaya çıkan söz konusu tespitlerin yılı geçtikten sonra yapılmış olması, bütçe hesaplarının bilanço hesapları dışında bütçenin takibine yönelik olarak yıllık, devir vermeyen ve yılı bitiminde 895-bütçe uygulama sonuçları hesabı ile tamamen kapatılan hesaplardan olması, takip eden yılda uygulaması biten yıla ilişkin olarak geçmişe yönelik muhasebe işlemi yapılamaması nedenleriyle düzeltme kayıtları da yapılamamaktadır.

Bu çerçevede, 2013 yılı Genel Uygunluk Bildirimi'ne ekli genel bütçeli idarelerin bütçe gelirleri kesin hesap icmalı cetvelinde yer alan dipnotların 2013 yılı Kesin Hesap Kanunu Tasarısı'nın 2'nci maddesine bağlı genel bütçeli idarelerin bütçe gelirleri kesin hesap icmalı cetveline eklenmesini."

BAŞKAN – Sayıştayın 2'nci maddeyle ilgili dipnotunu eklemek üzere oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

2'nci maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

3'üncü maddeyi okutuyorum:

**Denge**

**MADDE 3-** (1) 2013 yılı bütçe giderleri ile bütçe gelirleri toplamı arasında, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin 19.932.920.827,73 Türk Lirası bütçe gider fazlası,

b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin 1.506.018.294,19 Türk Lirası bütçe gelir fazlası,

c) (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumların 247.144.461,36 Türk Lirası bütçe gelir fazlası,

gerçekleşmiştir.

(2) 2013 yılı merkezi yönetim konsolide bütçe gider fazlası 18.542.575.085,25 Türk Lirasıdır.

BAŞKAN - 3'ncü maddeyle ilgili önerge yok.

Söz talebi var mı kesin hesap 3'ncü maddeyle ilgili? Söz talebi yok.

Oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

4'üncü maddeyi okutuyorum:

**Devredilen, iptal edilen ve tamamlayıcı ödenek**

**MADDE 4-** (1) Merkezi yönetim kesin hesap gider cetvellerinin ilgili sütununda gösterildiği üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin 2013 yılı içinde harcanmayan toplam 428.025.714,23 Türk Lirası,

b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin 2013 yılı içinde harcanmayan toplam 22.989.756,95 Türk Lirası,

ödeneği ertesi yıla devredilmiştir.

(2) Merkezi yönetim kesin hesap gider cetvellerinde gösterildiği üzere, 2013 yılı içinde kullanılan ve ertesi yıla devredilen özel ödenekler dışında kalan ödeneklerden, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin toplam 21.235.289.745,26 Türk Lirası,

b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin toplam 4.285.538.964,53 Türk Lirası,

c) (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumların toplam 308.193.415,81 Türk Lirası,

ödeneği iptal edilmiştir.

(3) Merkezi yönetim kesin hesap gider cetvellerinde gösterildiği üzere, kamu idarelerinin 2013 yılı ödenek üstü giderlerini karşılamak üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri için toplam 9.284.415.318,31 Türk Lirası,

b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idareler için toplam 59.213.292,08 Türk Lirası,

tamamlayıcı ödenek kabul edilmiştir.

BAŞKAN - 4'üncü maddede önerge yok.

Söz talebi? Yok.

4'üncü maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

5'inci maddeyi okutuyorum:

#### **Devlet borçları**

**MADDE 5-** (1) Devlet borçlarına ilişkin cetvellerde gösterildiği üzere 2013 yılı sonu itibarıyla;

a) 403.006.952.902,24 Türk Lirası orta ve uzun vadeli Devlet iç borcu,

b) 184.013.011.787,62 Türk Lirası Devlet dış borcu,

c) 31.213.830.915,26 Türk Lirası Hazine garantili borç,

mevcuttur.

BAŞKAN - 5'inci maddede önerge yok.

Söz talebi...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayın Bakan, bize, devlet borçlarıyla ilgili buraya koyuyorlar, bütçeye giriyor ama arkadaşlarımız sürekli olarak...

BAŞKAN – Bütçe değil bu, kesin hesaba ilgili.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Yok, yok, işte yani kesin hesap da önümüzdeki seneninkinde yine yer alacak. Kesin hesaba da aynı şeyleri tartışıyoruz, daha doğrusu, kesin hesabı hiç tartışmıyoruz desek daha doğru olacak.

BAŞKAN – Bir alt komisyon...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Sayın Başkan böyle geçiştirdi. Vaktimiz olsaydı, torbayı konuşmasaydık... Sanki torbayı hepsini biz doldurduk gibi hukuksuz, hukuklu ne varsa öyle bir dilek, temenni olarak geçiştirdi.

Şimdi, biz şunu söylüyoruz: Bize arkadaşlar "borç oranı" diyor, demin dediğiniz gibi "AB tanımlı borç" diyor, "IMF tanımlı borç" diyor arada ama 70 küsur milyarlık İşsizlik Sigortası Fonu'nu şu borcun içinden Allah rızası için, yani devletin varlığı gibi göstermekten bir vazgeçelim...

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – O sadece net borçtur.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Yok yani şunu söylüyorum... Ama onu kullanıyor arkadaşlarımız, "net borç" diye bize aşağıda...

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Net borçtur.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Ama şimdi yine göreceksiniz. Ben size geçen senenin bütçe görüşmelerinin tutanaklarını getireyim, aynı maddeyi konuşurken, bu maddeyi konuşurken, borçlarla ilgili maddeyi konuşurken söylediklerimiz tutanakları, AKP Grubundan arkadaşlarımızın, Hükümet üyelerinin yaptığı konuşma "Efendim, düşüldük." Ya, diyorum ki: Bu senin paran değil, yönetimi sana ait. Yani net borcu kullanıyorlar Sayın Bakanım, AB tanımlısını kullanıyorlar. Biz de diyoruz ki: "Bakın, bizim 70 milyar daha borcumuz var." örnek söylüyorum. Yani bu devlet borçları şeyinde bu bir yeknesaklık sağlayıp bir o tanım, bir bu tanım değil de neyse... Alacakla borç ödenmez, o ayırdır, onları bir tasnif edelim diye düşünüyorum. Hazine yayımlıyor ama kullanılan şey değişiyor. Bu vesileyle bir daha belirtmiş olayım.

Teşekkürler.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz.

Sayın Türel, buyurun.

RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Sayın Bakan, şimdi 5'inci maddede hazine garantili borçları da düzenliyor, gösteriyor. 2012 yılı sonunda 2013 yılına 22 milyar Türk lirası hazine garantili borç devretmiş, 22 milyar. Sadece 2013 yılında 11,7 milyar Türk lirası eklenmiş ve 33,8 milyara ulaşmış. İşte bir ödenen tutar sonrasında da yıl sonunda 31,2 milyar TL. Bakın hep konuştuğumuz hikâye. Bu hazine garantili borçlarda müthiş artış var, bir senede yüzde 50 artmış, 22 milyar 33 milyara çıkmış Sayın Bakan, bunu hep söylüyoruz, bu konudaki sıkıntılara dikkat çekiyoruz. Bu çok ciddi bir yüküdür bütçe üzerinde. Bu kamu-özel ortaklık modeline ilişkin eleştirimiz de burada ve burada açık açık gözüküyor yani buna ne diyorsunuz? Yani buna bir "dur" deme gerekmiyor mu? Bu kadar yüksek hazine garantili borç ne olacak, nasıl olacak, nasıl idare edilecek?

Teşekkür ederim.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz.

Sayın Bakanım, buyurun.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Değerli arkadaşlar, birincisi, hazine garantili borçların birtakım esasları var. Yani diyelim ki üçüncü köprü. Üçüncü köprüye bir garanti veriliyor. Bu üçüncü köprü temelde İstanbul için bir ihtiyaç. Varsayalım ki bu krediyi alanlar şu veya bu şekilde ödeyemez noktaya geldiler veya bu projeyi tamamlayamaz noktaya geldiler. Devlet aslında nihayetinde bu üçüncü köprüyü yapmayı düşünüyordu. Özel sektör eliyle yapıyor ve mevcut finansman koşullarında işte diyelim ki bu garantiyi vererek finansmanı çok daha makul düzeyde sağlanmasına imkân sağlıyor. Şimdi burada aslolan şey şu: Bir, devlet o varlığın sahibi. Yani eğer mesela bu hazine garantisi bir

muaccel hâle gelirse bir kere o varlığa... İkincisi, hiçbir zaman yüzde 100'ünü karşılamıyor, mutlaka bir öz sermaye gerekiyor.

Şimdi, burada da bu sene içerisindeki artışın sebebi... Hazine de eminim buraya geldiğinde konuşmuşsunuzdur uzun uzun. Önemli bir iki projede bu ortaya çıktı. Bir, üçüncü köprü, ondan sonra, yanlış hatırlıyorsam, İzmit geçişi, bir de Avrasya, yanlış hatırlıyorsam, hazine bütün bu detayları bilir ama... Yani özetle, aslında finansmanı bulunmuş bugün itibarıyla, faaliyeti epey bir ilerlemiş... Mesela şu anda üçüncü köprünün 2015'in Ekiminde açılması öngörülüyor yani epey bir ilerleme sağlanmış. İzmit geçişiyle ilgili epey bir, yanlış hatırlıyorsam, bir ara bir rakam okumuştum, yüzde 25'ler falan aşılmış. Aynı şekilde, Avrasya taşıt tüneli, orada da epey bir ilerleme sağlanmış. Dolayısıyla, bu üçü bir arada denk geldiği için, İstanbul'la ilgili veya İzmit'le ilgili üç temel, büyük projeler bu kapsamda hazinenin verdiği garantileri yansıtıyor ama bunlar tamamen hazine borcu olacak anlamında değil. Velez ki olsa dahi diyelim ki hazine o zaman da buraların işletmesini, buraların mülkiyetini alacak ve muhtemelen de kaldığı yerden başka bir modelle devam ettirecek yani bunu da görmemiz lazım ama hazineyle eminim bu konular zaten geniş bir şekilde burada sizlerle birlikte konuşulmuştur yani.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz Sayın Bakanım.

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Sayın Bakan, şimdi şöyle bir durum var: Tabii, şimdi söylüyorsunuz, o zaman bütün projelerin hepsine hazine garantisi verin, nasıl olsa hepsi sonuç itibarıyla varlık olarak hazinenin olacak yani buradan o sonuç çıkar.

BAŞKAN – Hayır, sadece PPP projeleri için.

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Bir dakika... Hayır, söylediğinizden bu sonuç çıkar, birinci şey bu.

İkinci olarak da baktığınızda, hazine borçlansaydı acaba bu imkân, bu koşullarla mı borçlanacaktı? Dışarıda bir borcu devralıyorsunuz burada. Biz ona da işaret ettik uzun konuşmalarda.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Hayır, devralmıyoruz.

BAŞKAN – Borcu devralıp almayacağı belli değil.

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Hazine garantisi var, devralıyor işte, burada yazıyor miktarlar. Yani bunu aldınız mı devralıyorsunuz.

BAŞKAN – Şartlı yükümlülük.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Bu olmayabilir de olmama ihtimali çok yüksek.

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Devralıyorsunuz, rakam artmış.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – “Ekonomik mi, değil mi bunlar?” bütün mesele bu.

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Var ya da yok, bu zaten koşullu yükümlülük, hazine garantili borç. Yani şu anda yok ama yarın bir şey oldu mu kalacak üzerinde borç.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Ama, olmayabilir de.

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – “Olmayabilir”le olur mu Sayın Bakan? Yani bütçenin şu anda bir yılını görüyoruz, önümüzdeki yıllara ilişkin olarak da bunların altına imza atarken çok dikkat etmek gerekiyor.

BAŞKAN – Bunlar özel sektörde nazım hesaplarda izlenir Sayın Bakanım.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Bakın, bütün konu şu: Bu projeler gerçekten rantabl mı, değil mi? Bakın, bu esas, esas konu bu ama bunu da Kalkınma Bakanlığı çalışıyor, bir şekilde bir noktaya geliyor, sonra Ulaştırma Bakanlığı projelerini vesaire yürütüyor.

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Çok yüksek rakamlar.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Ama Hazine buradayken eminim bu konuları konuşmuşsunuzdur, bu rakamlar bir yıl içerisinde yükselmiştir.

RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Size de konuşacağız, siz Maliye Bakanısınız.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Şey anlamında söylüyorum, ben şöyle: Yani esas itibarıyla benim mesela Maliye Bakanı olarak esas benim kaygılanacağım konu, ekonomik olarak rantabl olmayan, kendi kendisini idame edemeyecek projelere bu garantilerin verilmesi. Şimdi, İstanbul nüfus itibarıyla bugün 22 Avrupa Birliği üyesi ülkeden daha büyük bir il yani daha doğrusu bir metropol. Burada bu projelerin devreye girmesiyle birlikte yani Ulaştırma Bakanlığımızın da görüşü bu yönde, Kalkınma Bakanlığımız da üç aşağı beş yukarı YPK'larda böyle vurguluyor. Çok ciddi verimlilik artışı, trafiği özellikle hafifletmede...

BAŞKAN – Katma değer yaratıyor.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Yani o anlamda zaten o aşamada ikna olmazsak o projenin yapılmaması lazım. İşin özü bu, o anlamda biz zaten... Ama dediğiniz doğru yani ciddi artış var, bu artışın sebebi bu 3 projenin aynı anda Hazine garantisi kapsamına alınmasıdır ve ondan dolayı böyle bir artış söz konusudur. Şu aşamada başka önemli, büyük ölçekli bir proje öngörülüyor. Mesela havaalanına böyle bir şey söz konusu değil çünkü bu yapılırken bunun Hazine garantisi kapsamında olmayacağı açık ve net olarak ifade edilmiş, dolayısıyla o gelseydi çok çok daha büyük bir... Efendim, bunun dışında örneğin şu an itibarıyla başka, benzer büyük ölçekte bir proje söz konusu değil.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz Sayın Bakanım.

Evet, kesin hesap 5'inci maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

6'ncı maddeyi okutuyorum:

MADDE 6- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

BAŞKAN - 6'ncı maddeyle ilgili önerge yok, söz talebi yok.

6'ncı maddeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

7'nci maddeyi okutuyorum:

MADDE 7- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

BAŞKAN - 7'nci maddeyle ilgili önerge yok, söz talebi yok.

Oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Değerli arkadaşlar, böylece kesin hesap kanununun maddeleri de kabul edilmiş oldu.

Şimdi, 2013 yılı Merkezî Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısı'nın tümünü oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Değerli arkadaşlar, değerli üyeler; bütçe ve kesin hesap kanun tasarılarında yer alan maddi hataların düzeltilmesi konusunda Başkanlık Divanına yetki verilmesini oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Değerli üyeler, muhalefet şerhlerinin en geç 3 Aralık Çarşamba günü saat on bire kadar Başkanlığa verilmesini oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Kabul edilmiştir.

Bütçe kesin hesap raporlarında özel sözcü olarak: Sayın Mehmet Yüksel, Sayın Abdülkerim Gök, Sayın Sadık Badak, Sayın Ertuğrul Soysal, Sayın Ali Boğa, Sayın Uğur Aydemir, Sayın Mustafa Şahin, Sayın Cengiz Yavilioğlu, Sayın Feramuz Üstün, Abdullah Nejat Koçer, Sayın Mustafa Baloğlu, Sayın Ahmet Arslan, Sayın Önder Matlı, Sayın Salih Koca, Sayın Muzaffer Baştopçu, Sayın Hüseyin Şahin, Sayın Fatih Şahin, Sayın Mustafa Şükrü Erdinç, Sayın Cahit Bağcı, Sayın Özcan Ulupınar, Sayın Ekrem Çelebi belirlenmiştir. Sayın İlnur Denizli, Sayın Recai Berber, Sayın Süreyya Sadi Bilgiç, Sayın Vedat Demiröz.

Evet, değerli arkadaşlar, Sayın Bakana bir söz vereceğim. Sayın Bakan, herhâlde bütçenin bitiminde...

RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Sayın Başkan, biz de bir teşekkür şeyi yapalım.

BAŞKAN – Değerli arkadaşlar, o zaman şöyle yapalım, Sayın Bakanım müsaade ederseniz sözcülere...

Sayın Türel, buyurun.

RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Evet, teşekkür ederim Sayın Başkan.

Sayın Bakan ve Plan ve Bütçe Komisyonunun değerli üyeleri, değerli bürokratlarımız, basınımızın değerli mensupları; bir bütçe döneminin daha sonuna geldik.

BAŞKAN – Bu dönemin son bütçesinin aynı zamanda.

RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Evet, dördüncü hazırladığımız bütçe.

23 Ekim 2014 tarihinde başladık, Maliye Bakanımızın sunuşuyla ve bugün 25 Kasım 2014 tarihi itibarıyla 2015 yılı Merkezî Yönetim Bütçe Tasarısı ve 2013 yılı Kesin Hesap Kanun Tasarısı görüşmelerini tamamladık.

Birkaç husus var Sayın Başkan, ben onları belirtmek istiyorum. Bu çalışmalardan da çıkardığımız belki bir sonuç olarak düşünmek lazım. Tabii, çok uzun saatler çalıştık, on beş saat, on altı saat, günde iki bütçelerle çok yoğun bir çalışma oldu, bu çalışmayı da güzel götürdük. Ben bütün arkadaşlarıma, Plan ve Bütçe Komisyon üyesi ve dışarıdan gelen milletvekili arkadaşlarıma hepsine teşekkür etmek istiyorum. Kolay bir iş değil tabii, çok uzun saatler bu konuları böyle belli bir konsantrasyon içinde izlemek ama tabii önümüzdeki dönem, seçimden sonra ne olacak belli değil ama önümüzdeki bütçe dönemlerinde daha verimli bir çalışma nasıl yapılabilir, bütçe görüşmeleri bu kadar uzun saatler içinde olmadan, daha uygun bir biçimde, belki günde bir bütçe görüşülerek nasıl yapılır, bu konunun tartışılmasına ihtiyaç var.

BAŞKAN – Çalışılmasına...

RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Çünkü gerçekten bu çalışma, çok verimli bir çalışma değil, günde on beş on altı saat, bunu belirtirim.

İkincisi: Sayıştay raporlarının görüşülmesi Sayın Başkan. Sayıştay raporları artık geliyor, bu sene de geldi, bunların ayrıca görüşülmesine ihtiyaç var. Tabii aslında ideal olan 2013 yılı...

BAŞKAN – Kesin hesap kanunu.

RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – ...bir yılın bütçesini görüşürken iki yıl öncesinin de kesin hesabını görüşüyoruz. Bunların da tabii sağlıklı görüşülmesi için aslında ideal olan bir kesin hesap komisyonunun kurulması Mecliste ama en azından böyle bir komisyon yeniden teşkil edilmese de Plan Bütçe Komisyonu altında bir alt komisyon kurularak ve öncesinden de başlayarak, bütçe sürecinin öncesinde bunların ayrıntılı bir biçimde tartışılmasına ihtiyaç var çünkü bu bütçe hakkı açısından ve Meclisin daha önceki bütçe uygulamalarını denetlemesi açısından hayati bir sorundur. Bu açıdan bakıyorum, bu bütçe döneminde çok verimli bir tartışma olmadı, yeteri kadar tartışamadık hem zaman açısından ve hem de aynı şekilde dediğim gibi özel bir çalışma olmadı.

Gene üçüncü bir husus var, biz aslında burada hiç ödenek artışı sağlamıyoruz sadece politikaları konuşuyoruz yani aslında burada belli ödenekler de konuşulabilir yani sonuçta Anayasa'mız şunu diyor: "Genel Kurula geldiği zaman bütçe gider artırıcı, gelirleri azaltıcı önerilerde bulunamaz, önergeler verilemez." diyor ama Plan Bütçe Komisyonunda bunun yapılmasına engel değil. Yani burada tabii, Hükûmetin sonuçta hazırladığı bir bütçe var, kurumlarla karşılıklı konuşularak buraya getiriliyor ama burada milletvekillerinin de belli konuları tartışarak, belli konularda ödenek artışlarına gitmesi, kadro artışlarını sağlamasının mümkün olması lazım yoksa dediğim gibi sadece şeklen oluyor, dış politikalar üzerinden, politika eleştirileri üzerinden gidiyoruz oysa gerçekten Plan Bütçe Komisyonunun daha verimli, daha etkin olması isteniyorsa ki bir alt Meclis gibi çalıştığını hepimiz söylüyoruz, o zaman buna da ihtiyaç var. Sayın Başkan, tabii, sonradan devam edecek olan Divana da herhâlde aktarılacak bunlar, önerilerimiz.

BAŞKAN – Evet.

RAHMİ AŞKIN TÜRELİ (İzmir) – Ben dediğim gibi, tekrar Plan ve Bütçe Komisyonu üyesi arkadaşlarıma teşekkür ediyorum. Güzel, verimli bir çalışma yaptık karşılıklı. Bunun yanı sıra da kamu kurum ve kuruluşlarımızın bürokratlarına, Sayıştay denetçilerine, ki burada da aktif olarak geldi arkadaşlarımız, çoğu zaman tartışmalara katıldı, Komisyonunda görev yapan uzmanlarımıza, stenograf arkadaşlarımıza, çay ocağında görevli bize servis yapan arkadaşlarımıza ve de burada yapılan konuşmaların ve tartışmaların kamuoyuna yansıtılmasında büyük rolü olan basın mensuplarımıza teşekkürü bir borç biliyorum.

Hepinizi en içten sevgi ve saygılarımla selamlıyorum, bütçemizin hayırlı olmasını diliyorum.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz.

Sayın Günal, buyurun.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Teşekkür ederim Sayın Başkan.

Değerli arkadaşlar, bütün emeği geçen arkadaşlara, başta bütün milletvekillerimiz olmak üzere teşekkür ediyorum. Ufak tefek tartışmalarımız olsa da özünde hepimiz doğru şeylerin yapılması için görüşlerimizi dile getirdik. Yanlış gördüğümüzü ya da eksik gördüğümüzde de sizlerden bilgi talep ettik, bilgi gelmediği zaman da sinirlendiğimiz de oldu. Açıkçası burada bütün bürokratlarımızın, çalışanlarımızın, hepsinin bu süreçte önemli katkıları var ama az önce arkadaşlarımin söylediğine katılıyorum. Biz konuşma içerisinde de söyledik, Sayıştayla ilgili olanları da, hepsini değerlendirmeye aldık ama bürokratlarla beraber bütün burada çalışanlara da, basın mensuplarına da hatta arada bize servis yapan garsonlarımız da büyük bir özveri içerisinde sabahlara kadar nöbet tuttular, bütün bunları not ettik.

Ama bu son bütçe olacak bu aksaklıkların yaşandığı. İnşallah hazirandan sonra, hem Sayın Türelî'nin dediği gibi, İç Tüzük'te gerekli değişikliği yapıp çoğunluk el değiştirdiği zaman İç Tüzük'ü de çıkaracağız, kesin hesap komisyonu da kurulacak, bu şekliyle OVMP'yi de zamanında açıklayacağız ve çalışma şartları da daha iyi olacak inşallah haziran seçimlerinden sonra diyorum. Hepinize hayırlı akşamlar diliyorum.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz.

Sayın Zozani, buyurun.

ADİL ZOZANİ (Hakkâri) – Teşekkür ederim.

Tabii ki yaklaşık bir yirmi küsur gün bir arada geceli gündüzlü çalıştık. Zaman zaman birbirimizi hırpaladığımız da olmuştur, belki farkında olmadan birbirimizin kalbini de kırmışızdır. Şahsen ben böyle bir kırgınlığa sebebiyet veren bir şey söylemişsem arkadaşlarıma karşı farkında olmadan olmuş olduğunu bütün arkadaşların bilmesini arzu ederim. Ayrıca, 24'üncü Dönemin son bütçesi, bu açıdan da önemliydi. Ben şahsen dört yıl boyunca burada bütün çalışma arkadaşlarımdan çok şey öğrendiğimi ifade etmek isterim.

Şimdi, artık önümüzdeki dönemlerde bütçenin performans denetimlerinin de rahatlıkla yapılabilmesi bir zeminin oluşması bizim geride bıraktığımız yıllar açısından, özellikle son iki yıldaki tartışmalarımız ve çalışmalarımız bize gösterdi ki Sayıştay kontrolünün sağlıklı olabilmesi için performans açısından da kanunun gereğinin yerine getirilmesi bir zorunluluktur, artık bu boyutuyla da değerlendirmek gerekiyor.

Ben yapısal bir değişikliğin artık mecburiyet durumuna geldiğini düşünüyorum. Bütçe yapan ile yöneten aynı olduğu müddetçe yani bütçeyi yapan mekanizma ile yöneten mekanizma aynı olduğu sürece demokratik bir bütçe, demokratik bir yönetim anlayışının gerçekleştirilemeyeceğine olan inancımı bir kez daha burada ifade edeyim, birkaç kez görüşmeler esnasında dile getirdim ama son bir kez daha ifade edeyim.

Kesin hesap komisyonunun kurulmasına dair fikre biz de katılıyoruz, geçen sene de dillendirilmişti. Umarım önümüzdeki dönemlerde gerçekleşir.

Son olarak, burada fazla hırpaladığımız bakanlarımız olmuştur. Zaman zaman eleştirinin ifade boyutuyla dozu aşmışsa da esasında burada yapılan eleştirilerin hakkaniyet ölçüsünde yapılan eleştiriler olduğuna inancımı bir kez daha ifade etmek istiyorum.

Komisyon üyesi arkadaşlarımdan, başta da söyledim, tüm arkadaşlardan ayrı ayrı çok şey öğrendiğimi ifade etmek istiyorum. Bütün bürokrat arkadaşlarımıza, bütün bakanlıklardan buraya gelen devletin üst düzey bürokrasisine ve beraberinde gelen diğer devlet personeline teşekkürlerimi ifade etmek istiyorum, hiçbirini kırmak gibi bir düşüncemiz asla olmamıştır. Bize burada hizmet sunan, destek veren, çalışmalarımızı destekleyen bütün personel arkadaşlarımıza, çalışan arkadaşlarımızın hepsine teşekkür ediyorum. Sayıştaydan gelip -bu sene bunlara çok iş düşmedi ama- burada çalışmalar boyunca bizi takip eden, burada bulunan bütün Sayıştayda görevli arkadaşlarımıza teşekkür ediyorum. Basın mensubu arkadaşlarımıza teşekkür ediyorum.

Ben de bütçenin hayırlı uğurlu olmasını diliyorum.

BAŞKAN – Teşekkür ederiz Sayın Zozani.

AHMET ARSLAN (Kars) – Sayın Başkan, teşekkür ediyorum.

Ben geneli üzerinde bir konuşma yapacaktım, söz vermemiştiniz, o hakkımı kullanmak üzere söz aldım. Sadece Sayın Başkanım, sizinle paylaşmıştım, bir tespit yapacağım iki dakikalık, onun kayda geçmesini istiyorum. Özellikle dün ve bugün Karayollarıyla ilgili çok tezvirat konusu yapılan bir iş var, o bir kayıtlara girsin, iki cümle sadece arz edeceğim arkadaşların sabrını zorlamadan.

66 bin kilometrelik kara yolu ağı var. Bunun geçmişte yüzde 88'i sathi kaplamaydı. Tabii, üzerine 17.500 kilometre bölünmüş yol yapıldı, 8.652 kilometrelik bitümlü sıcak karışım bugün yaklaşık...

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Sayın Başkan, tezvirat mı dedi?

AHMET ARSLAN (Kars) – Sadece iki cümle söyleyeceğim.

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Ama tezvirat dediniz, tezvirat dediğiniz nasıl bir şey, kim söyledi?

AHMET ARSLAN (Kars) – Hayır, söylendi, bugün sabah söylendi. Bakın, arkadaşlarımız, basın mensupları iki gündür bunu kullandılar, bugün burada da, Komisyon'da da ifade edildi. Düzelttim. Dendi ki...

ERKAN AKÇAY (Manisa) – Tezviratın sözlük anlamı ne Ahmet Bey.

AHMET ARSLAN (Kars) – Doğru olmayan ve yanlış amaçlı ifadeler kullanıldı özellikle burada. O zaman Sayın Akçay, söyleyeyim: Bakın, dendi ki: "Efendim, bir ile üç yıl ömürlü sathi kaplamalar yapılıyor, bu para boşa gidiyor." Bu para boşa gitmiyor Sayın Başkanım.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Onu bakan söyledi Ahmet Bey.

AHMET ARSLAN (Kars) – Hayır, hayır, ben de bu işi bilen biri olarak ve Hükümet tarafındaki bir milletvekili olarak iki cümle söyleyeyim, bakan söylesin.

ADNAN KESKİN (Denizli) – Keşke zamanında söyleseydiniz Ahmet Bey.

AHMET ARSLAN (Kars) – Bakın, lütfen, hiç bozmayacağım, sadece Başkanım, sathi kaplamanın maliyeti kilometre başına 84 bin, bitümlü sıcak karışımın ise 1 milyon 84 bin, yaklaşık 11 ile 12 misli. Tabii, gönül ister ki -Maliye Bakanlığı bütçesi- bütçe olsun, siz yaptığınız 17.500 kilometreyi direkt bitümlü sıcak karışım yapın ancak 10 mislinde bahsediyoruz. Hâl böyle olunca mevcut imkânlar dahilinde önce sathi kaplama yaparsınız, imkânlarınız oldukça da bitümlü sıcak karışıma dönersiniz. Yapılmak istenen budur, açıklama da bu yönüdeydi, bunun kayda girmesini istiyorum, o yüzden affınıza sığınıyorum.

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Ama başka konulara geçti yani.

AHMET ARSLAN (Kars) – Sayın Günal, affınıza sığınıyorum.

BAŞKAN – Neyse, düzeltme yapıyor arkadaşımız.

AHMET ARSLAN (Kars) – Tabii ki 2015 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Tasarısı ve 2013 yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Tasarısı görüşülürken gerçekten espri koyanlar oldu, zaman zaman tartışmalar oldu, zaman zaman belki istenmeyen şekilde burada konuşmalar oldu ama çok büyük ağırlıkla, özellikle bu seneki bütçenin daha nezaket kuralları içerisinde, karşılıklı saygı içerisinde ve her zamanki gibi katkı koyularak geçtiğini tespit etmek isterim. Bu konuda gerek iktidar gerek muhalefet milletvekilleri, Komisyon üyesi olması da gerekmiyor, Komisyon üyesi olmayan arkadaşlar da gelip katkı koydular, gerçekten teşekkür etmek lazım. Biliyorum ki bakanlıklar da bundan kesinlikle ders alıyorlar ve bir sonraki bütçede bunları dikkate alarak hazırlanıp geliyorlar.

O yüzden, bütçelerin hayırlı uğurlu olmasını diliyorum grubumuz adına. Tabii ki birçok kamu kurum ve kuruluşun temsilcisi gerek bugün gerek bugüne kadar olan ortamlarda katkı koydular, mutfakta hazırlık yaptılar, burada geldiler savundular, açıklamalarda bulundular, buna Sayıştay da dâhil, onların hepsine teşekkür ediyoruz. Plan ve Bütçe Komisyonu çalışanlarımız gerçekten zaman mefhumu gözetmeden her türlü desteği verdiler, onlara teşekkür ediyoruz. Basın mensupları başından beri, ister iktidar ister muhalefet, tezlerimizi en azından duyurmak adına buradalardı, onlara teşekkür ediyoruz. Gerçekten biliyoruz ki burada bir çayın gelmesi bile buradaki çalışmaların başarılı yürümesi adına önemlidir. Bu anlamda hizmet veren birçok arkadaş oldu, onlara teşekkür ediyoruz. Ama iki tespiti yapmak lazım. Bir: Komisyonumuzun en ağır Ağabeyi rahatsız, Muzaffer Baştopçu'ya şifa diliyoruz bütün Komisyon adına. Ve bu sene özellikle çokça dile getirildi, Komisyonumuzun en esprili Ağabeyi Ferit Mevlüt Aslanoğlu'nu da rahmetle andık, anıyoruz, bundan sonra da inşallah anmaya devam edeceğiz diyoruz.

Bütçelerin hayırlı uğurlu olmasını diliyor, teşekkür ediyorum.

BAŞKAN – Sayın Bakanımıza da söz verelim.

Bütçe Hükümetin bütçesi ama siz gelip sundunuz başında da, en sonunda kapanışında da yine siz bulundunuz.

Buyurun Sayın Bakanım.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Teşekkür ediyorum Sayın Başkan.

Komisyonumuzun çok değerli üyelerine, Sayıştay mensuplarına, bütün kamu kurum ve kuruluşlarının bütün temsilcilerine, emeği geçen herkese, basın mensuplarına, burada çay vesaire hizmeti yapan bütün kardeşlerimize ben de canı gönülden hem şahsım adına hem de Hükümet adına çok teşekkür ediyorum.

Gerçekten çok seviyeli, çok güzel tartışmaların olduğu, değerlendirmelerin, yapıcı eleştirilerin olduğu bir maratonun en azından Komisyon boyutuyla sonuna geldik yani büyük emeğiniz var. Arka planda, şu salonlarda bile birçok çalışan arkadaşımız var. Onun için genel anlamda emeği geçen herkese biz teşekkür borçluyuz.

Sayıştay raporlarıyla ilgili olsun, diğer bütün konularda tabii ki takdir yüce Meclisin ama benim de tercihim yani bir şekilde bu raporların en detaylı bir şekilde tartışılması, konuşulması. Bu sene geçen seneye göre biraz daha ilerleme kaydettik, 2015'ten itibaren bizim uygulamaya koyacağımız yeni sistemlerle tabii ki, raporların niteliği, kalitesi de inşallah bizim yapacağımız düzenlemelerle daha da artmış olacak. Burada tabii ki, şunu söyleyeyim: Yani önümüzdeki dönemde bir kesin hesap komisyonunun kurulması veya Plan ve Bütçe Komisyonun altında bir alt komisyon kurulmasını şahsen ben de tercih ederim. Yani, konular ne kadar iyi bir şekilde, detaylı bir şekilde tartışılırsa hem ülkeye faydalı olacağı kanısındayım hem de gerçekten kamuoyunun da bilgilendirilmesi açısından daha faydalı buluyorum.

Özetle, önümüzdeki dönemde eğer İç Tüzük değişikliği olur da bu düzenlemeler olursa inşallah bu geldiğimiz noktayı daha iyi bir seviyeye çekmiş oluruz, o anlamda Türkiye için bir kazanım olur.

Ben tekrar hepinize çok teşekkür ediyorum.

Bu arada bir yemeğimiz var yani epey bir araştırdık, geleneksel bir yemek, en uygun fiyatı yine verdiler. Bir de ayrıca kapasite biraz burada daha iyi; birkaç öneri daha gelmişti, baktırdık, hakikaten... Şu anlamda: Geçen sene 160 arkadaşımız katılmış, çalışan herkese açık yani sadece değerli milletvekili kardeşlerimize değil, herkese açık yemek. Dolayısıyla, bu akşam burada olan herkes davetlidir, ona göre ayarlama yaptık, paramız boşuna gitmesin.

BAŞKAN – Sayın Bakanım, çok teşekkür ediyoruz.

MALİYE BAKANI MEHMET ŞİMŞEK (Batman) – Ben, tekrar çok teşekkür ediyorum hepinize, çok sağ olun.

BAŞKAN – Evet, değerli arkadaşlar, biz de Başkanlık Divanı olarak, gerçekten, burada zor bir işi yaptığımızı biliyoruz ama işimizi arkadaşlarımız bu dönem çok kolaylaştırdı, onu belirtmem lazım. Gerçekten, çok güzel tartışmalar oldu, çok güzel, verimli bir bütçe dönemi yaşadık. Ama, söylediği gibi, biz başta da belirttik, gerçekten, takvimimizin sıkışık olması nedeniyle... Belki, bir ilk olarak bir alt komisyon teşkil etmek suretiyle, buna İç Tüzük'ümüz müsait, Kesin Hesap Kanunu bir kanun tasarısıdır ve onun alt komisyonda ayrıca müzakere edilip değerlendirilmesi çok yerinde olacaktır. İç Tüzük değişikliğiyle bir daimi komisyon oluşturulması çok daha iyi olabilir, olması gerekir ancak olmasa da mevcut İç Tüzük'te biz bu sorunu büyük ölçüde çözebileceğimizi baştan da söyledik. İnşallah, bundan sonraki herhâlde ilk Plan ve Bütçe Komisyonu çalışmalarına bu tutanaklara geçmesi açısından da biz de öneriyoruz Başkanlık Divanı olarak, bir kesin hesap alt komisyonunda Sayıştay raporlarının...

MEHMET GÜNAL (Antalya) – Ekim başında kurulabilir.

BAŞKAN – Tabii, Ekimin 10'undan itibaren başlanabilir, çok rahat bir şekilde de yetişir, onun için o çalışmaları inşallah biz de önereceğiz.

Ayrıca, teşekkür ediyoruz. Zaten Plan ve Bütçe Komisyonu diğer kanunlar nedeniyle çok yoğun çalışmıştı, üzerine Bütçe Kanunu hakikaten önemli bir çalışma oldu, teşekkür ediyorum ben de.

Aynı şekilde, Muzaffer Ağabey'imize, en kıdemli ve duayen milletvekili arkadaşımıza Allah'tan şifalar diliyoruz. Mevlüt Ağabey'imize hakikaten, bu yıl özellikle yokluğunu çok hissettik, her bütçede neredeyse, görüşmemizde andık kendisini, yine rahmetle anıyoruz. Belki aramızdan birçok arkadaş bir dahaki bütçe döneminde burada olmayacak, Mecliste olsa da...

MUSA ÇAM (İzmir) – Sayın Başkan, bu konuşmayı bir başka toplantıda gerçekleştirin.

BAŞKAN – Ben, tekrar bize hizmet eden... Özellikle, basın mensubu arkadaşlar bu işin çilesini çok çekiyorlar, onlara da ayrıca teşekkür ediyoruz.

Biliyorsunuz değerli arkadaşlar, Komisyon olarak birkaç program organize ettik, inşallah, onları da biz takip edeceğiz Başkanlık Divanı olarak. Özellikle, biliyorsunuz, Bakanlarımızın davetleri var, o davetler çerçevesinde yapacağız. Bir de biliyorsunuz, Merkez Bankasını geçen dönem görüşmemiştik yoğunluk nedeniyle, mümkün olursa önümüzdeki günlerde yani bütçe görüşmelerinin el verdiği ilk fırsatta, yıl sonu gelmeden Merkez Bankamızı da Komisyonumuza tekrar 2'nci altı aylık dönem için dinleyeceğiz, davet edeceğiz.

Ben, tekrar Sayın Bakanımıza, bütün arkadaşlarımıza, bürokrat arkadaşlarımıza, herkese çok teşekkür ediyorum Başkanlık Divanı olarak. İnşallah, daha güzel günlerde, yine daha mutlu bir şekilde yaşamımıza devam ederiz diyorum.

Hepinize teşekkür ederim.

Sayın Bakanım, arkadaşlar sormuşlardı bana "Niye, gene aynı yer bu sene?" diye, gerekçesini söylediniz, tekrar teşekkür ederiz. Maliye Bakanı olarak gerekçe belliydi zaten.

Tekrar teşekkür ediyoruz.

